绛县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

绛县人民政府

2021 年 4 月

前　　言

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。未来五年是绛县优化发展环境，培育新动能，实现高质量发展的关键期。根据《中共绛县县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，制定《绛县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，主要阐述“十四五”时期全县经济社会发展思路、重点任务和重大举措，是未来五年全县发展的宏伟蓝图，是全县人民共建开放宜业之县、生态宜居之县、人文宜游之县、善治宜乐之县的行动纲领，是引导规范市场主体行为和全面履行政府职能的重要依据。

目　　录

第一章　规划基础 ····· 1
一、主要成就 ····· 1
二、优势与短板 ····· 5
三、发展环境研判 ····· 7
第二章　指导思想、原则和主要目标 ····· 8
一、指导思想 ····· 9
二、基本原则 ····· 9
三、发展战略 ····· 11
四、主要目标 ····· 11
五、发展思路 ····· 13
第三章　坚持创新驱动发展，打造一流的创新生态 ····· 17
一、优化创新创业发展环境 ····· 17
二、激发人才创新活力 ····· 18
三、培育一流创新主体 ····· 19
四、加大创新扶持力度 ····· 20
第四章　以创新促转型，实现工业经济高质量发展 ····· 21
一、推动传统产业高端化智能化绿色化 ····· 22
二、聚焦“六新”占领产业制高点 ····· 24
三、着力培育中小微企业发展 ····· 27

四、深化开发区改革创新 ····· 28
第五章　调动各方力量，增强服务业发展活力 ····· 29
一、大力促进文旅融合发展 ····· 29
二、加快发展生产性服务业 ····· 35
三、改造提升生活性服务业 ····· 40
第六章　全面深化改革，推进高水平对外开放 ····· 42
一、深化重点领域改革 ····· 42
二、推进高水平对外开放 ····· 44
三、加快融入新发展格局 ····· 46
第七章　实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化 ····· 48
一、做强做精特色农业 ····· 48
二、完善农业生产体系 ····· 52
三、实施乡村建设行动 ····· 56
四、深化农村综合改革 ····· 60
五、推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接 ····· 62
第八章　坚持城乡融合发展，开创城乡建设新面貌 ····· 64
一、加快优化城乡空间布局 ····· 64
二、加快县城提档升级 ····· 65
三、提升乡镇集聚能力 ····· 68
四、加快完善县域交通能力 ····· 72
五、强化能源供给能力 ····· 73
第九章　聚焦文化自信，繁荣文化事业和产业 ····· 76

一、全力提升社会文明程度 ····· 77
二、提升公共文化服务水平 ····· 79
三、健全现代文化产业体系 ····· 81
第十章　广泛动员，推进生态文明建设 ····· 83
一、加强生态功能保护 ····· 83
二、加大全地域治理力度 ····· 86
三、增强水资源保障能力 ····· 88
四、促进资源节约利用 ····· 90
五、完善生态文明制度 ····· 93
第十一章　完善公共服务体系，持续保障和改善民生 ····· 96
一、实施就业优先战略 ····· 96
二、提高城乡居民收入水平 ····· 98
三、建设高质量的教育体系 ····· 100
四、推进健康绛县建设步伐 ····· 103
五、完善多层次社会保障体系 ····· 108
六、加强退役军人保障 ····· 110
七、构建人口均衡发展格局 ····· 111
八、统筹推进其他社会事业 ····· 113
第十二章　创新举措，建设更高水平的平安绛县 ····· 114
一、加强安全能力建设 ····· 114
二、健全公共安全体系 ····· 115

三、维护社会和谐稳定 …… 117
第十三章　坚持和加强党的领导，推动规划顺利实施 …… 120
一、发挥党的坚强领导核心作用 …… 120
二、完善党的领导制度体系建设 …… 122
三、形成规划实施合力 …… 123
四、健全规划实施机制 …… 124

第一章　规划基础

一、主要成就

“十三五”期间，是绛县发展史上承前启后、继往开来，具有特殊纪念意义的五年，也是全县干部群众攻坚克难、砥砺奋进、满载收获的五年。面对宏观环境的复杂变化、面对新冠肺炎疫情的严重冲击、面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，在县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、省委、市委决策部署，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、锐意进取，全县经济社会发展取得显著成就。

综合经济实力不断提升。在外部环境不确定的背景下，经过全县人民的努力，经济运行总体平稳，主要经济指标呈现增长态势，与 2015 年相比较，到 2020 年末，地区生产总值完成 63.9 亿元，年均增长 2.22%；财政总收入完成 3.51 亿元，年均增长 3.96%；一般预算收入完成 1.56 亿元，年均增长 3.74%；城镇居民人均可支配收入完成 29228 元，年均增长 5.86%；农村居民人均可支配收入完成 11481 元，年均增长 7.67%。综合经济实力跃上新台阶。新型工业有效提升。亚新科、中科晶电、江河生物质能发电等一批新材料、新装备、新能源企业初具规模，国家级高新技术企业达到 8 家。特色农业高效推进。创建了绛县山楂、绛县樱桃、绛县黄芩、绛县连翘、绛县柴胡等国家地理标志品牌，获批山西省

绛县（绛县山楂）中国特色农产品优势区、绛县国家级出口食品农产品（水果）质量安全示范区。全县山楂发展到10万亩、樱桃发展到5万亩、苗木发展到3.8万亩、中药材发展到14万亩。大樱桃、山楂等相继出口巴基斯坦、日本、马来西亚以及我国台湾地区，绛县农产品的品牌影响力持续提升。大力推进文化、养生、农业和旅游“四位一体”融合发展，文化旅游实现有效破题。

三大攻坚战实现既定目标。决胜全面小康基础愈加坚实，脱贫攻坚取得全面胜利。全县32个贫困村和18230个建档立卡贫困人口，在现行标准下全部脱贫的目标如期实现。“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，污染防治力度前所未有。造林绿化成绩突出，重大生态保护和修复工程深入推进，生态环境质量持续好转。水环境质量逐步提升，2019年底全县国考断面已全部退出劣Ⅴ类。土壤污染防治稳步开展。农业面源污染得到遏制。整治境内河流，打击私挖乱采，关停污染企业，为未来发展创造了环境承载空间。

创新引领战略向纵深推进。经济新动能更加强劲。“十三五”期间，全县战略性新兴产业增加值占规上工业比重不断提高，尤其是2017—2019年，连续三年保持在6.1%以上。2020年，三次产业结构变更为16.3:27.1:56.6，三产占比迅速扩大。积极建设新型能源大县，大力推进生物质发电提标、光伏发电、风电等项目建设。2018年成功获批国家第三批增量配电业务改革试点。文旅融合发展。景区建设、乡村旅游、文化节庆活动等不断向纵深推进，

不断开发山水游、田园游、红色游，全域旅游发展快速。五年来，年均接待游客量保持20%以上增长。融媒体建设起步良好。

重大改革落地见效。各领域活力源源迸发，供给侧结构性改革不断深化，“一件事一次办”“证照分离”“多证合一”等改革举措全面实施，行政效能、发展效能显著提升。大力推进农村五项改革，农业科技增量改革、农村宅基地改革、村社一体化发展新型集体经济改革、小农户对接大市场改革、农村集体产权制度改革稳步推进，成效显著。国有企业分离办社会职能改革全面推进。增量配电业务改革试点配电网正在推进。

城乡建设协调推进。绛县县城和陈村镇成功晋升国家卫生县城、乡镇。发展面貌日新月异。完成了“一横三纵”“两横两纵”道路工程。实施县城集中供热项目，新建、改扩建6座大型换热站，实现供热能力100万平方米。实施了6大片区棚户区改造，征拆面积约7万余平方米。乡村振兴扎实推进。积极建设功能各异、差异发展的特色小镇，一批文旅特色镇、农业特色镇初步成形。打造出郝家窑、白家涧等21个美丽乡村。10座乡镇垃圾中转站全部建成运行。4个传统村落规划编制完成。城镇保障性安居工程基本建成1652套；城镇住房保障家庭租赁补贴发放631户。政府投资建设的租赁住房分配263套。完成农村危房改造1023户。完成建档立卡贫困户的住房安全核查检验。

民生福祉持续改善。人民生活水平显著提高，先后建成了实验三小、东城幼儿园、绛县中学一期、职业高中综合实训楼等项

目。县城增加小学学位1650个、幼儿学位800个。全县连续三年荣获“全市高中教育质量进步县”荣誉称号，高考实现了“五连增三跨越”。“全国基层中医药工作先进单位”创建通过国家评审。全国计划生育优质服务先进单位正式命名。启动了县医院增容扩建。完成了5所乡镇卫生院提标改造。进一步完善了全民覆盖的医疗、养老等社会保障体系。建成覆盖全县的9所养老机构、59所农村老年人日间照料中心。确保了人民群众病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

法治绛县建设深化拓展。现代化治理能力不断增强，乡镇、农村和社区组织体系不断健全。广泛开展农村“星级文明户”创建，评出五星级文明户3699户，进一步形成适应新时代新要求的基层治理体系。扫黑除恶和打击文物犯罪取得重大阶段性成果，安全生产形势总体平稳，“三道防线”更加牢固可靠，社会保持和谐稳定。“七五”普法扎实推进，全社会学法遵法守法用法意识不断提升。民主法治建设有力推进，基层基础更加夯实。

党的建设全面加强。坚持政治建设引领，开展了“不忘初心、牢记使命”主题教育，大学习大讨论大实践，改革创新奋发有为等系列活动。先后举办科级干部读书班4期、农村干部培训班93期，党员干部综合素质进一步提高。规范“三会一课”、主题党日，基层党组织的战斗堡垒作用进一步发挥。深入落实党风廉政建设主体责任，完成了10个乡镇、73个县直单位以及133个行政村的巡察全覆盖。全面加大案件查办力度，反腐倡廉的高压态势有效

形成，政治生态得到进一步净化。意识形态工作责任制深入落实，统战工作创新发展。国防动员建设成效突出。各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。特别是面对新冠肺炎疫情的冲击，坚决落实坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策总要求，疫情防控取得重大战略成果，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现加速恢复增长态势。

发展活力显著增强。人民代表大会制度、政治协商制度不断完善。民族宗教关系更加和谐，爱国统一战线巩固壮大。工会、共青团、妇联等人民团体工作全面加强，军民融合发展取得新成效。安定团结的政治局面进一步巩固。行政村从 205 个合并为 133 个。“三零”单位创建不断深化。

经过五年不懈努力，绛县面貌实现了巨大变化，各项事业取得了长足进步，人民群众的幸福感、获得感得到了明显增强。“十三五”规划主要目标任务基本完成，全面建成小康社会取得决定性成就，这在绛县改革发展进程中具有重要里程碑意义。

二、优势与短板

我县的独特优势。一是有扎实的产业基础。我们在工业上有基础。得益于“大三线”建设时布局在绛县的中信机电 6 个分厂的常年带动，绛县在制造业上有强劲产能、有完整链条、有技术人才、有铸件快速冷却的气候优势，有着向新装备、新材料转型的巨大潜力。我们在农业上有特色。是全国第二大山楂种植县、华北最大的大樱桃种植县、全省最大的苗木种植县、晋南最大的中

药材种植县，有10万吨野生中药材储量，有着向高端生物制药、高端绿色食品加工转型的巨大支撑。二是有得天独厚的生态条件。绛县“七山二岭一分川”。我们要利用好山好水好生态，大力发展山水养心、绿色康养等旅游产业，大力引进户外探险、拓展训练等运动产业，大力探索寻根探史、写生摄影等文创产业，走出一条践行“两山理论”的新经济发展之路。三是有丰厚的人文底蕴。绛县是尧的故乡、倗国故地、晋国在此建都84年，是中国历史上最早称“县”的地方。厚重的历史传承，不仅仅留下众多国保单位，更给了绛县人民融入血脉里“实诚守信、厚道和善”的美好品格。光绪年间和上世纪四十年代大批山东移民的迁入，带来了“直爽重义、热情好客”的地域特质。战争年代是革命老区，给绛县注入了“砥砺奋进、不怕牺牲”的斗争精神。而“大三线”建设时来自五湖四海的数万名专家、技术工人，又造就了绛县群众“大方得体、气质出众”的文明素养。人文荟萃、包容各方的绛县品格，汇集了澎湃向上的激情和动力，更是我们谋求高质量转型发展的力量源泉和底气所在。

我县存在的短板难题。未来五年依然存在一些挑战难题需要攻坚克难。一是经济总量依然偏小。全县经济总体规模弱小。2020年GDP为63.9亿元，总量在全市排第11位，财政总收入完成3.5亿元，总量在全市排名第13位；是一个典型的经济弱县、财政穷县、半山区较为落后的县。二是结构调整压力较大。农业特而不强，种植分散、量大链短、种强销弱，精深加工滞后。工业整

体不优，规模以上企业中多为化工、冶炼、机械制造、洗煤等传统企业，产品附加值低、科技含量小、转型发展不足。服务业僵而不活，以批发零售、交通运输、住宿餐饮为主，现代商贸欠缺，金融、科研等行业占比较低。三是民生事业投入力度不够。县城服务功能不足，缺乏文体、休闲场所，消费外流严重，社会消费品零售总额连年下降，县城凝聚力低、群众本土认同感不强、县域经济缺乏发展活力。

三、发展环境研判

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，持续发展具有多方面优势和条件，同时社会主要矛盾变化带来一系列新特征新要求。

我县面临的发展机遇。在全面建成小康社会取得的决定性成就基础上，开启了新时代现代化强县建设新征程，各种积极因素加速集聚。一是国家加快实施“一带一路”、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，为我县依托独特的人文优势和绿色的资源禀赋，全方位扩大对内对外开放、深度融入国内外产业链提供了重大契机。二是国家加快构建“以国内大循

环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，为全县从供给和需求两方面融入国内生产分配流通消费创造了广阔的发展空间。三是实施创新驱动发展战略，大力推进“互联网+”行动计划，为加快我县传统产业改造升级，促进新兴产业成长壮大提供了难得机遇。四是面临城乡融合发展、乡村振兴与巩固脱贫攻坚成果相衔接的机遇。近年来我县基础设施建设得到全面加强，脱贫攻坚取得全面胜利，发展基础全面夯实，赶超空间全面拓展，为开启社会主义现代化建设，全力实现经济社会各项事业高速度跨越、高质量发展创造了良好的条件。

综合判断，全县经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，转型发展持续向好的基本趋势也没有改变，仍处于厚积薄发、实现跨越的重要战略机遇期。“十四五”时期，面对的机遇难得，挑战巨大，危与机同生并存，我们必须准确把握发展大势，善于危中寻机，化危为机，谋求更好更快发展。

第二章　指导思想、原则和主要目标

立足于开启社会主义现代化建设新征程，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领，以扩大内需为战略基点，以促进人的全面发展为根本目的，科学谋划我县未来发展定位和发

展战略，引领全县高质量发展。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻“三篇光辉文献”和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，聚焦市委打造“三个强市”、构建“三个高地”的目标定位，用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，大力弘扬“认真顶真，事事当真；求实务实，件件落实”的工作作风，全力推进“实施五大举措、打造四宜绛县”的“五四发展思路”，即：坚持转型发展蹚路、现代农业富民、新型工业强县、文旅融合兴绛、民生事业为本，奋力打造开放宜业之县、生态宜居之县、人文宜游之县、善治宜乐之县，全力实现经济社会各项事业高速度跨越、高质量发展，谱写建设社会主义现代化的新篇章。

二、基本原则

坚持党的全面领导。开启全面建设社会主义现代化绛县新征程，党的领导是做好全县各项工作的根本保证、是战胜一切困难和风险的“定海神针”。面对“十四五”新发展时期，要始终坚持和加强党的全面领导，团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记领袖嘱托，保持正确的发展方向，勇担时代使命，成为全县发展凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石。

坚持以人民为中心。让人民过上好日子是我们党一切工作的

出发点和落脚点。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，对照人民群众追求的、期待的民生福祉，让老有所依，病有所医，幼有所教，让发展成果真正惠及人民群众，激发全体人民积极性、主动性、创造性。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿全县发展全过程和各领域，切实转变发展方式，破解经济社会发展难题，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放。改革开放是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。把握“新发展格局”，坚定不移推进改革开放，以改革添动力，以开放促转型，聚焦重点领域集中攻坚，谋划推进一批事关全县转型发展的重大改革举措，协同推进各领域、各环节改革，以改革破除发展面临的体制机制障碍，打造开放型经济，以开放促改革、促发展、促创新，充分激活发展潜能。

坚持系统观念。系统观念是指导未来工作的基础性思想和工作方法。要加强县域发展前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹城乡两大区域，办好发展、稳定两件大事，坚持落实“全国一盘棋”，更需政府、企业、社会组织、党员、干部、城乡居民各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、

效益、安全相统一。

三、发展战略

聚焦转型促发展、转型提质量，以坚定的信念、明确的路径、有效的举措，坚决承担起“蹚出一条转型发展新路来”的重大历史使命，坚持一张蓝图绘到底。

发展要求：积极适应新发展阶段、践行新发展理念、融入新发展格局。

发展方式：“对标找差、创新实干”。

发展路径：“补齐短板、锻造长板”。

发展举措：“转型发展蹚路、现代农业富民、新型工业强县、文旅融合兴绛、民生事业为本”。

发展蓝图：“开放宜业之县、生态宜居之县、人文宜游之县、善治宜乐之县”四宜绛县。

四、主要目标

二〇三五年远景目标。按照党中央对实现第二个百年奋斗目标的战略安排和基本实现社会主义现代化的远景目标，到2035年，综合实力、创新能力、开放活力、文化软实力大幅跃升，基本实现社会主义现代化。经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的大台阶，人均国内生产总值达到全市平均水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成开放宜业之县、生态宜居之县、人文宜游之县、善治宜乐之县。民生福祉大幅提高，城乡基本公共服务实现均等化，社会文明程度达到新高度。广泛

形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转。基本实现社会治理体系和治理能力的现代化，平安绛县建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期发展目标。锚定 2035 年远景目标，以“四宜绛县”为目标，以“人民利益”为核心，形成推动高质量发展的绛县路径，创建转型发展的绛县模式，加快推进社会主义现代化建设步伐。

——综合实力迈上新台阶。全力冲刺形成高质量转型发展的新产业、新业态、新优势。一年打基础、两年起好步、三年冲主流。到 2025 年 GDP 至少达到 100 亿元以上，财政总收入在目前基础上至少翻一番。

——经济结构实现新优化。工业实施全面转型，形成一批上下游产业集聚的新型工业集群。农业基础更加稳固，围绕特色种植形成全链条现代农业，带动农民收入快速增长。文旅产业全面崛起，至少建成 1 个 4A 级旅游景区。

——治理效能得到新提升。城乡社会治理水平得到有效强化，形成全地域、全时空覆盖的智慧交通、智慧社区、智慧乡村。天价彩礼、人情攀比等不良习俗得到有效遏制，社会文明程度得到全方位提升。法治绛县、平安绛县、诚信绛县基本建成。

——民生福祉跨入新水平。教育事业能够高质量满足绛县群众需求，力争高考达线人数达到 45%以上，全力冲击全市

主流方阵。大康养医疗卫生体系基本形成，绛县中医药的品牌影响力不断扩大，打造出高水准的中医药先进县。绛县县城转型为建成区 12 平方公里、集聚 12 万人口的功能齐全、人文宜居的特色城市。

五、发展思路

全力推进“实施五大举措、打造四宜绛县”的“五四发展思路”，建设开放宜业、生态宜居、人文宜游、善治宜乐的“四宜绛县”。

一是建设产城融合、经济繁荣的开放宜业绛县。全力打造“新装备、新材料、新能源、生物医药和大健康产业、农副产品加工”等五大产业集群。在农业上厚植优势，以高水准农业园区建设为核心，以高品质的农产品精深加工为引领，以高效率的农业集约化经营为支撑，打造全链条现代农业。在工业上推动转型，直道冲刺改造提升传统企业、腾笼换鸟处置激活僵尸企业、换道领跑引进发展“六新”企业、提速超车不断壮大中小微企业。在服务业上补齐短板，全力推进旅游、文化、体育、健康、养老等“五大幸福产业”，大力发展分享经济、创意经济、体验经济等新经济、新业态，全面满足绛县群众消费升级需求。

二是建设功能齐备、绿色舒畅的生态宜居绛县。统筹推进城乡空间优化、功能重构、形象再造。县城发展要做到“功能”完善，全力建设“产城融合、功能齐备、人文宜居、绿色生态”的特色小城市，引领民生改善，强化经济支撑，营造舒畅环境。

乡镇发展要做好“特色”文章，打造一批功能各异、各具特色的功能小镇。农村发展要坚持“成果”衔接，做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，全面带动农业基础设施现代化、农村生活设施便利化、基本公共服务均等化。

三是建设要素融合、全域全景的人文宜游绛县。推动文旅融合、农旅融合、红旅融合、军旅融合，将我们的国保单位、农业园区、生态山水、军工体验等特色资源要素连线成片，全力发展“全域游、全景游、全季游”，将绛县建设成春观光、夏漂流、秋赏叶、冬滑雪的晋南地区户外休闲胜地、旅游避暑胜地、历史游览胜地，以全域旅游的“一子落”，来破题绛县发展的“全局活”。

四是建设安居乐业、人民幸福的善治宜乐绛县。以全面从严治党为引领，统筹推进社会治理、文明创建等工作，围绕“一小”下功夫，进一步做好教育事业。全力加大教育硬件投入，强力推动中学向县城集聚、小学向乡镇集聚。围绕“一老”做文章，进一步发展康养产业。以创建全国中医药先进县为引领，加快县医院改扩建，尽快启动新中医院建设，全面推进社区嵌入式养老机构建设，高质量完成村级卫生室全覆盖，引领带动大健康产业发展。围绕“一青壮”强举措，进一步提升群众收入。深化“人人持证、技能社会”建设，全力推进职业技能培训，不断提高人民群众的安全感、获得感、幸福感。

绛县“十四五”时期经济社会发展主要指标

指标名称	2020 年 完成	2025 年 目标	年均 增长 / 累计	属性
一、经济发展（7 项）				
1.地区生产总值（GDP）增长率（%）	2.6		10	预期性
2.规上工业增加值增速（%）	-4.2		18	预期性
3.服务业增加值占 GDP 的比重（%）	56.6	42		预期性
4.常住人口城镇化率（%）	-	58		预期性
5.规上工业企业数量（户）	43	86	9	预期性
6.工业增加值占 GDP 比重（%）	23.7	42		
7.战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）		完成市下任务		预期性
二、创新驱动（4 项）				
8.研发经费投入增长（%）	20.77	-	20	预期性
9.重点实验室（国家级/省级）/技术创新中心（国家级/省级）/工程研究中心（国家级/省级）（个）		（-/1） （-/0） （-/1）	-	预期性
10.高技术制造业投资增速（%）	-	-	18	预期性
11.高技术制造业增加值增速（%）	87.8	-	12	预期性
三、“六新”突破与产业升级（7 个）				预期性
12.5G 网络用户普及率（%）【新基建】	15.85	76	12	预期性
13.每万人口高价值发明专利拥有量（件）【新技术】		2.2		预期性
14.新材料生产企业主营业务收入增速（%）【新材料】	17.95	-	13	预期性
15.高端装备制造业增加值增速（%）【新装备】	-	-	18	预期性
16.新产品开发项目数量年均增速（%）【新产品】	-	-	12	预期性
17.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）【新	-	完成市下		预期性

业态】		任务		
18.制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	78.78	80		预期性
四、绿色生态（4项）				
19.空气质量优良天数比例（%）	73.69	完成市下任务		约束性
20.森林覆盖率（%）	36.07	37.07		约束性
21.单位GDP能源消耗降低（%）	33.95	完成市下任务		约束性
22.单位GDP二氧化碳排放降低（%）	-	完成市下任务		约束性
五、人的全面发展（10项）				
23.从业人员持证率（%）	30	>50	-	预期性
24.全社会劳动力持证率（%）	20	>25	-	预期性
25.城镇居民人均可支配收入增长率（%）	4.4	-	与GDP目标增速保持一致	预期性
26.农村居民人均可支配收入增长率（%）	7.2	-	10	预期性
27.城镇登记失业率（%）	3.18	<4.5	-	预期性
28.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	-	12.5		约束性
29.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.3	3	-	预期性
30.基本养老保险参保率（%）	98	95%以上	-	预期性
31.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.8	5	-	预期性
32.体育人口占比（%）	-	40		预期性
六、安全保障（3项）				
33.亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）	0	0.03		约束性
34.粮食综合生产能力（万吨）	16	12		约束性

35.能源综合生产能力（亿吨标准煤）	-	完成市下任务		约束性

第三章　坚持创新驱动发展，打造一流的创新生态

全力实施创新驱动发展战略，把创新驱动放在转型发展全局中的核心位置，坚持“四个面向”，以创新发展，着力解决发展动力问题。努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

一、优化创新创业发展环境

聚集创新资源、营造创新环境，向全面创新要动力，激发全社会创新活力和创造潜能，把促进传统优势产业由规模扩张向质量提升转变，坚持把培育和发展新兴产业作为我县产业发展首要位置。

着力优化创新环境。主动与国内外顶级的科研院所、高等院校合作，在新装备、新材料、新能源、生物医药和大健康产业、农副产品加工等产业领域开展多渠道、多层次、多形式的合作，积极引导和培育县域内各类企业建立研发机构，提升研发水平；支持、鼓励企业积极加入各类产业联盟；大力引进国内外机构来我县设立研发中心；引导企业积极参与高校和科研院所的技术创新活动，尽可能提供条件力邀高校和科研院所在我县建设一批重点实验室、中试基地、工程技术研究中心，推动创新人才集聚发展，实现“人才链”和“产业链”相融合，形成高端人才聚集地。为我县经济高质量发展提供教育、科技和人才方面的服务与支撑，为高质量转型发展提供智力支撑。“十四五”期末，将我县建成科技成果转化和科技创新创业的示范区、深化改革和加快科技创新

的试验区、实施创新驱动战略和对外开放的展示区。

建设一流创新平台。突出引领创新文化、孵化先进生产力、培育未来产业，增强县域工业创新集聚能力。推动闲置和低效资源盘活转型；推广新型孵化模式，鼓励扶持发展一批科技企业孵化器。优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，强化创新、创业引导支持，健全创新、创业风险分担机制，引导社会资金和金融资本支持创新、创业活动。加快完善创新、创业扶持政策，健全创业服务体系，加大知识产权运用和保护，切实保护创新者权益。

二、激发人才创新活力

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才。

完善人才创新体制机制。深化技工、技师职称制度改革，加强职称评审管理，完善职称政策法规体系，加强创新型、应用型、技能型人才培养，注重培养青年技术骨干。鼓励企业建立创新技能大师工作室，壮大高水平技工、技师、工程师等高技能人才队伍。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。

加快推进“运才兴运”专项行动。配套建立可操作性强的激励和约束机制，努力营造尊重人才、重视人才的氛围，积极引导

人才返乡创业。通过合作研发、技术入股、柔性流动等灵活方式，加快引进高层次人才及团队来我县发展。依托“双创”孵化园，大力实施“运才兴运”专项行动。

加大人才培育引进力度。在人才引进培育上解放思想，针对绛县实际，以柔性引才为主，坚持“不为我所有，但为我所用”的原则，采用“人才+项目”的互促引才模式，用广阔的发展空间和创业生态来招才引智。加大科技投入，每年拿出一定财力作为科技扶持经费，培养一批“土专家”“田秀才”和新型工业带头人。

三、培育一流创新主体

倡导创新精神、工匠精神。强化企业创新主体地位和主导作用，大力培育创新型企业。扶持和培育一批科技小巨人企业，在全县形成创新发展的社会氛围。

大力培育创新型企业。鼓励支持企业加大科技投入，深化产学研合作，主动对接京、沪、深高新技术开发区、山西转型综合改革示范区、高等院校、科研院所、行业龙头企业等，在我县设立研发中心和技术成果转化基地，开发新技术、新工艺、新产品，促进技术与市场对接、生产与需求对接，将区位、资源、人力、技术、物流、市场等要素集合起来，大力培育创新型企业，提高大中型企业研发机构覆盖面。统筹推进科技、管理、品牌、企业组织、商业模式等创新。推进地福来绛县工程微藻活性细胞复合生物肥技术研发中心建设项目。

鼓励企业组建创新联盟。鼓励企业与行业龙头企业组建产业

技术创新战略联盟，开展行业关键核心技术和共性技术联合攻坚，促进全产业链协同创新，大力推动产业转型升级、提升县域工业综合竞争力。鼓励中科晶电与山西省半导体产业联盟加强技术合作，支持其建设新型半导体材料研发中心；鼓励亚新科、中设华晋、红山机械、东龟智能装备等深化与山西省智能制造产业技术联盟技术合作，创新发展；鼓励阳光电源公司、北京天润新能投资深化与山西省氢能源及燃料电池产业战略联盟的技术合作，大力发展新能源产业；支持丕康药业、中焱恒生物制药建设现代生物医药重点实验室；支持维之王、山西新鑫、隆立康、康园泰、金绛、林坊园、米多奇食品等企业建立食品加工技术研究中心，发展新型功能食品产业。

四、加大创新扶持力度

进一步完善技术转移和产业化服务体系，鼓励我县“能工巧匠”开展技术、工艺、产品等环节的创新，积极申报专利成果，积极进行专利成果就地转化，形成“万众创新”的局面。

加速创新成果转化。围绕全县企业技术需求，开启“订单式”创新成果引进模式。加强与京津冀、中原城市群、中关村科技产业园区的联系和协作，定期进行对口会谈对接，以科技成果推介会、咨询会等方式对接和承接科研院所和企业的科技转化成果。加快推进先进适用军用技术转为民用，推动军工科技成果落地转化。设立中试专项资金和风险补偿金，鼓励成果转化的各主体共同建立专业性、共享性的中试基地。进一步完善技术转移和产业

化服务体系，搭建科技成果应用场景，开展重大技术转移转化示范，加快本土科技成果就地转化，吸引更多外来科技成果到绛县转化。

加大创新资金支持。积极争取国家、省相关专项资金，支持绛县企业技术创新与发展。引导金融机构、社会资本以多种方式支持创新发展，降低企业融资成本。积极引进国内外战略投资、风险投资、私募股权投资等机构到绛县设立法人机构，参与绛县企业创新与发展战略投资。每年拿出一定财力作为科技扶持经费，积极推进规上企业科技研发全覆盖，实现所有规上企业全部有研发机构、有研发场所、有研发人员、有研发课题、有研发经费。

第四章　以创新促转型，实现工业经济高质量发展

坚持创新是高质量发展第一动力的理念，立足现有工业主导产业和优势产业，在全县发展大架构下对开发区、双创孵化园予以科学统筹规划，明确产业集聚方向，精准设计产业链条，以弯道超车发展“六新”企业，抓紧布局战略性新兴产业，进一步建链、延链、补链、强链、提链，努力构建现代化工业体系；以直道冲刺改造传统企业，加快改造提升传统支柱产业、强化优势产业地

位与产业基础高级化；到“十四五”末，力争实现规上工业企业增至 86 家以上，实现工业经济高质量发展。

一、推动传统产业高端化智能化绿色化

用科技创新赋能传统产业，加大推动“智能+”技改，加快行业升级改造，提高技术含量和产品附加值。加快冶金、铸造、食品加工、工业资源综合利用产业绿色化改造，支持绿色技术创新应用，推进清洁生产，提升传统支柱产业、强化优势产业地位、提升产业链现代化水平。

建成全省重要的精密铸造及加工基地。充分发挥亚新科、恒通铸造以及中信机电旗下的中设华晋、红山机械、华晋铁合金等军工企业在冶金铸造方面技术、装备的优势，结合与清华大学、太原理工大学等高校建立的产学研合作平台技术支持，利用现代冶金技术、应用集成式、循环型工艺流程，5G 信息技术，推动企业技术装备和生产工艺的改造升级，加快采用大型化、连续式、高精度、低损耗冶的生产方式、3D 打印铸模、粉末冶金 3D 打印成型技术。聚焦国内大循环发展地下管廊、海绵城市建设、天然气、煤层气、新城镇建设的各类大口径铸管，提升产品附加值，延伸产业链，吸引各类机加工企业集聚，推动冶金铸造业向高、精、深方向发展。力争到 2025 年，打造全省重要的智能化、自动化、绿色精密铸造及加工基地。

建设功能食品加工基地。充分利用晋南优质农产品资源，聚焦精深加工环节，按全产业链开发、价值链提升的路径，大力发

展食品加工业。强化品牌建设，增强品牌意识，提升产品品质，进一步健全标准体系，完善食品质量安全长效机制，保障食品质量安全，夯实品牌发展基础。提升产品附加值和软实力，打造百年食品品牌。创新商业模式，加强与大型电商品牌对接，拓宽销售渠道。推动地方特色食品传承升级，开发适应市场需求变化的新产品。鼓励企业开展国际交流活动，建设海外营销渠道，支持品牌企业参加国际展览展销，开拓海外市场。积极挖掘新的品牌资源，逐步形成一批具有较强品牌影响力的产品和知名企业。

建成工业资源综合利用基地。“十四五”期间，积极利用冶炼矿渣、粉煤灰等工业固体废弃物，生产替代水泥的墙材产品新原料，探索其在工程材料、速修材料、透水路面等领域的应用，拉长工业固体废弃物产业链条，实现固废的高效化利用，提高循环经济发展水平。建成资源综合利用基地。

专栏：传统产业升级改造项目
1.精密铸造及加工基地 亚新科国际铸造（山西）有限公司建设 5 万吨 12L-15L 柴油机缸体缸盖项目；华晋 30 万吨锰硅合金生产线、铁合金矿山及轨道交通装备用基础零部件绿色化升级改造项目；中设华晋年产 2 万吨精密铸造生产线技术改造、明迈特环保提标改造、元之星 2 号炉技术改造、旺达炉料和恒泰铸造自动化生产线技术改造等项目。 **2.功能食品加工基地** 深圳必维森实业有限公司建设蜜蜂产业园项目； 维之王、新鑫、隆立康、康园泰、金绛、林坊园、米多奇食品有限公司等特色食品加工企业，发展药食同源、特色功能食品、保健食品等项目。 **3.工业资源综合利用基地** 山西众源、豫星重工 30 万吨/年、10 万吨/年废钢加工项目；山西鸿德义覆铜板树脂粉末综合利用项目；绛县建鼎新型建材有限公司年产 150 万吨矿渣微粉项目；鑫储建材新建 30 万吨/年砂石加工项目；山西恒晖环保科技有限公司 15 万吨/年固（危）

废资源综合利用项目；山西大势行锌业 10 万吨金属高炉灰再生氧化锌综合回收利用项目；山西大势行高炉灰再生资源综合利用项目。

二、聚焦“六新”占领产业制高点

聚焦“六新”突破，结合县情实际情况，按照主攻产业“横向配套、纵向延伸”思路，一个行业抓住一批重点企业，推进新装备、新材料、新能源、生物医药和大健康产业、农副产品加工等五大产业向高端化、规模化、集群化发展。到“十四五”末，产业结构和经济结构拐点显现，战略性新兴产业成为支撑我县经济增长的重要动力源。

新装备集群。建设以亚新科、中设华晋、国营红山机械厂、国营山西冲压厂、易思（山西）工业智能公司、龙舟机械为代表的新装备集群。把装备制造业高质量发展作为转型发展的重中之重，实施产业生态培育、产业基础再造、智能绿色升级、先进集群打造、制造服务增值、推动产业向价值链高端和产业链核心迈进。谋划布局未来新装备，加快机器人与人工智能技术深度融合，推动工业机器人应用向新兴领域、高精尖产业拓展，推进服务机器人在生产生活等方面应用试点示范。深化与省机械电子工业联合会、太原理工大学、中北大学合作，提高企业的技术创新能力、新技术的使用能力。

新材料集群。建设以中科晶电砷化镓信息材料、中信机电耐磨材料和爆炸性复合材料、博翔公司炭基新材料为代表的新材料集群。围绕“新特专高精尖”目标，抢占先机发展新材料。实施产业能力提升、延链补链招商、产品应用保障三大工程，

把新材料产业打造成为转型发展支柱产业。聚焦半导体材料关键核心技术，发展砷化镓、碳化硅等第二/三代半导体材料，前瞻谋划第四代半导体材料研发布局，积极建设全省半导体材料研发生产基地。积极推进高纯石墨和锂电池负极材料项目建设，发展碳基新材料。

新能源集群。建设以里册峪抽水蓄能电站、国宏光伏、江河生物质能发电为代表的新能源集群。聚焦能源革命，将新能源作为构建现代产业的重要内容。大力发展光伏发电、抽水蓄能发电、生物质发电、新能源装备生产及运维。优化能源利用结构，积极打造新能源产业集聚区、绿色能源示范县，不断建立完善现代能源体系，培育新的经济增长点。积极开展“新能源+储能”试点示范，探索实施分散式太阳能光热布置，探索利用钢钛全瓷太阳能供暖、槽式太阳能光热供暖等新技术，实施集镇、乡村太阳能清洁供暖工程，探索推进可再生能源清洁区、生物质制气、制肥等，提高可再生能源非电利用水平。充分利用县域内可再生能源的优势，重点发展低碳电力制氢。积极采用技术合作、招商引资的方式开发生产碳纸、催化剂、高压储氢瓶、加氢设备、高性能制氢设备等关键材料和设备制造，培育氢燃料电池生产。建设我省重要的氢能产业基地。

生物医药和大健康产业集群。建设以中焱恒、丕康药业、弘瑞药业为代表的生物医药和大健康产业集群，充分利用县域种植中药材的优势，依托丕康药业、中焱恒生物制药、弘瑞药业为龙

头引领，实现我县中药材产业链条的大幅度延伸，着力发展现代生物医药产业。加快绛县生物医药产业园项目建设。

农副产品加工集群。建设以维之王、东方希望、新鑫食品为代表的农副产品加工集群。补强农产品精深加工短板。制定绛县山楂、绛县中药材药茶发展规划。稳步推进农产品初加工，深度挖掘农产品深加工，推进农产品加工业提档升级。聚焦精深加工环节，充分延伸和打造农业全产业链和全价值链，加强功能食品、药食同源产品等药茶新品类开发。到2025年，全县农产品加工转化率达到60%以上。

专栏："六新"产业重大项目
1.新装备 亚新科、中设华晋、国营红山机械厂等企业的轨道交通设备、重型载重车辆、矿山设备以及军用特种车辆、坦克发动机箱体、高性能减速机项目；东电智能装备精细驱动系统、专用机器人部件项目，绛县新能源燃烧设备研发和制造基地项目。 **2.新材料** 中科晶电建设砷化镓二代半导体材料产业基地项目；中信机电制造公司建设耐磨材料和爆炸性复合材料项目；博翔公司炭基新材料项目。 **3.新能源** 建设里册峪装机1200万千瓦抽水蓄能电站项目；阳光电源公司建设光储投综合示范项目；北京天润新能投资有限公司光伏储能多能互补示范项目；阳光电源公司、北京天润新能投资有限公司电解氢能制取、存储、加氢站等配套设施项目。推进山西亚丰垣绛县二期10万千瓦光伏发电、山西国宏新能源10万千瓦光伏场区及110千伏升压站、山西如阳新能源10万千瓦光伏场区及110千伏升压站、绛县涑水河道50MW光伏等发电项目建设；加快实施屋顶分布式2.2万千瓦光伏场区及35千伏升压站建设项目。 **4.生物医药和大健康产业** 丕康药业蛭芎胶囊和以黄芩、连翘、丹参提取物为主要原料的中成药项目；山西中焱恒生物科技有限公司中药材初加工、中药材GMP提取、黄芩苷连续逆流提取技术及中药材饮片生产项目；山西神农氏晋茶绛县农业科技有限公司山西药茶全产业链开发及产学研一体化项目；益丰源肥业有限公司改扩建氰基乙酯、2-氯-5氯甲基吡啶、

2-丁基-5-氯-1H-咪唑-4-甲醛等医药中间体项目；山西康辉中天生物医药科技有限公司建设亚麻酸胶囊项目。

5.农副产品加工

山西维之王有限公司山楂叶茶综合开发项目；山西东方希望公司、新大象集团现代化生猪养殖循环产业链项目。

三、着力培育中小微企业发展

深化中小微企业培育机制，在“助大，扶小”上统筹用力，充分发挥县级中小企业发展资金（五小企业创新创业发展资金）的作用。

推进“互联网+”创业创新载体建设。依托绛县中小企业双创孵化基地、宏华创业创新基地，实施中小微企业“双创”基地和“专精特新”企业梯度培育计划。加强知识产权保护，加快培育一批科技型中小企业和高新技术企业，促进中小企业高质量发展。以中泰众创（山西）科技投资有限公司中泰科创城建设项目为依托，实施双创基地提升工程，提升双创基地发展质量，抓好人才培育，实施素质提升培训工程。

加快中小微企业人才队伍建设。围绕中小企业人才素质提升，实施“三个一批”培训工程，培育一批领军企业家、一批高级管理人才和一批工匠型专业人才，为中小企业高质量转型发展提供人才支撑。引导和支持中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路。

提升对中小微企业服务质量。提升线上线下服务质量、拓展服务范围，提升线下星光中小微企业公共服务平台。抓好创业创新，抓好银企对接，实施融资解困促进工程，围绕解决中小企业

融资共性难题，完善协调机制，改善融资服务，拓宽融资渠道，推进融资创新。到“十四五”末，新增“小升规”企业25家，新增市级“专精特新”企业10家、省级“专精特新”企业10家，省、市双创基地培育1—2个。

四、深化开发区改革创新

经济开发区要按照“专业分工、协作配套、产品关联、链条延伸”的思路，实施集群化发展。

加快开发区机制体制改革。深入推进“三化三制”改革，破解制约体制机制创新的突出矛盾，实施开发区管运分离，支持开发区与国内外发达地区、优势企业、高等院校合作共建产业园区。深化简政放权、选人用人、薪酬分配、管理模式、考核奖惩改革，组建市场化、高效化的管理团队，最大限度地激发开发区的内生动力。

进一步增强开发区聚集功能和吸引力。充分发挥开发区整体协同效应，鼓励和支持产业链上下游企业之间建立横向配套、纵向延伸技术联盟；聚焦产业主攻方向和细分领域，梳理各领域领军企业、科研院所、创新平台，瞄准高端产业化项目和优质企业招优引强，推动生产要素供给、产业链条配套、人力资源协同融合，要加快园区基础设施“七通一平”和标准地、标准化厂房建设，建立“标准地”出让制度，提升发展承载力，增强企业落地吸引力。

推动“僵尸企业”盘活资产、腾笼换鸟。加快研究出台盘活

“僵尸企业”的政策措施，探索采用租赁、合作、兼并重组等方式，重点盘活远征化工、甲祥机械、有机化工、通达化工、华盛源、鑫珑纸业等企业，推动闲置资产焕发新机。着力建设绛县经济开发区、“双创”孵化园、循环经济园、氢气产业园。

第五章　调动各方力量，增强服务业发展活力

着眼“优化产业结构，保障充分就业，提升生活品质，支撑经济发展”的总体思路，以市场化、高新化、融合化、集聚化、品牌化为导向，紧紧围绕人流、物流、资金流、信息流和科技流，夯实发展基础，厚植发展优势，加速推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，积极促进生活性服务业向精细化和高品质转变，加快形成与新型工业、特色农业和城镇化相适应，具有鲜明绛县特色的现代服务业产业体系。

一、大力促进文旅融合发展

充分发挥绛县丰富的历史文化优势、自然资源优势、军工资源优势，深入推进“旅游+”战略，催化旅游要素集成，放大有效需求，利用好山好水好风光，在全域旅游上有效破题，“一子落而全局活”，带动一二三产融合发展，坚持全域旅游引领，打造文旅融合新态势。全力推进“全域游、全景游、全季游”，将绛县建设成春观花、夏漂流、秋赏叶、冬滑雪的晋南地区户外休闲胜地、旅游避暑胜地、历史游览胜地，全力打造人文宜游之县。

构建文化旅游空间格局。结合区域特色、旅游资源基础和分布

状况，以及未来发展的长远取向，围绕“天下第一县·军工游乐园”旅游形象定位，形成“一核、一轴、五区”的空间布局体系。

专栏：旅游空间格局

1.产业集聚的核心：一核

打造旅游集散及城市休闲中心：在县城适当区域打造“古绛文化城”和绛县历史博物馆，承担旅游集散、综合管理与服务、旅游购物、娱乐休闲等多种功能，将绛县人文历史展示、文化体验与旅游集散服务结合起来，成为“城市会客厅”、全域旅游时代游客进入绛县的第一门户。

2.产业集聚的轴线：一轴

依托省道沁东线，打造全域旅游发展轴，连接五个产业集聚区，成为游客导入导出的旅游通道，沿旅游轴线进行景观提升，种植景观树，完善标识牌，设置驿站等服务设施，成为绛县全域旅游的大动脉和绛县文化展示的廊道。

3.五个产业集聚区

美丽乡村休闲集聚区。以绛县特色农业基础良好的南樊镇为核心，重点发展现代农业基地、主题庄园、农家乐、农业节事活动等，构建生态环境优美、休闲活动多元、农业生产集约高效的多元化乡村旅游聚集区。

军工文化体验集聚区。重点依托541工程一分指和四分指区域打造军工文化旅游项目，构建军工主题公园“峥嵘堡垒”和特色主题小镇“三线村”两大核心吸引物，并以此为带动，打造军工文化集聚区。与此同时，三线村项目还可以作为年代剧影视基地。

人文生态养生集聚区。以紫云寺为核心，整合周边沸泉、竹林、3543废弃军工设施等资源，打造集宗教文化体验、养生禅修、文化休闲、养老旅居、健康农副产品生产展销等为一体的综合性人文生态养生区。

历史文化观光集聚区。以横水镇为核心，打造历史文化观光聚集区，将周家庄遗址、倗国墓地、景云宫、探花府等串成旅游线路，在镇区设置旅游服务中心。

山水生态度假集聚区。在绛县南部的中条山区域，打造山水生态度假聚集区，重点开发涑水河、东华山、紫家峪、陈村峪、里册峪、晋源坪、3606遗址等资源，提升绛北大峡谷，发展度假、摄影、露营、森林康养、研学拓展、山地运动等旅游新业态，

提升本片区整体影响力。

加强历史文化挖掘。围绕**晋文化**，紧扣绛县“晋国都城所在地”的历史定位，以“晋旧都”、天下第一县、三公墓（晋献公、晋文公、晋灵公）为核心资源，制定《“晋文公”纪念馆建设项目计划书》,深入挖掘周朝时代晋国文化内涵 ,提出晋文化“十个一”工程，打造一批古晋国文化精品旅游项目。围绕**尧文化**，以山西绛县尧文化论坛为平台，扎实推动尧文化研究，深入挖掘绛县尧

文化内涵；以“尧的祭祀”文化节为引流点，逐步激活绛县尧文化经济开发，推进传统文化与旅游产业的融合发展。围绕**军工文化**，依托绛县作为重要军事保密工程国家第二坦克基地，深挖一代军工人抛青春热血，艰苦创业、努力奋斗的军工题材故事，开发大型实景舞台剧，以541各分支、3543军工厂遗址、3606军工厂遗址等进行主题化开发，打造出独具特色的绛县军工文化游。围绕**绛老文化**，以绛老文化研究会为平台，深挖绛老文化内涵，优化绛县生态环境，研制独具地方特色的健康食品，发展绛县养老事业，培育绛老旅游景区。

专栏：晋文化“十个一”打造工程
1.恢复一座城（车厢城） 将车厢城打造成具有晋国历史文化为内在特质的品牌古城，彰显晋文化历史积淀的政治、经济、文化、军事、工业及商贸等方面的核心内涵，使之有魂、有根、有基因、有记忆、有生命力。 **2.修缮一座冢（晋文公墓）** 贯彻落实习近平总书记文物保护重要指示，加紧编制绛县文物保护规划，将修复晋文公墓纳入规划。 **3.编排一台戏（晋文公豫剧）** 牢固树立精品意识，积极实施精品战略，根据时代的要求、观众的需要，精心打造一台历史性、艺术性和观赏性相结合的精品晋文公豫剧。 **4.重建一所祠（晋文公祠堂）** 在绛县卫庄镇下村处，规划建设一处晋文公祠堂，仿汉代高台式祠庙建筑风格，诠释厚重的历史文化内涵。

5.**建设一个馆（晋都绛历史博物馆）**

规划建设一处晋都绛历史博物馆，以晋都绛历史发展为脉络，以史带物，以物托史，讲述晋国六百余年的历史和三千载晋文化的传承，再现晋文化考古的一系列成就。

6.**修建一个长廊（晋国石碑长廊）**

融历史性、知识性、艺术性、观赏性、娱乐性和参与性为一体，规划建设一处晋国石碑长廊，以独特的构思和表现手法展现晋文化。

7.**打造一个平台（晋文化线上宣传平台）**

运用线上文旅营销推介方式，通过新媒体人和网络主播的力量扩大绛县晋文化文旅产品的线上影响力，树立绛县晋文化旅游IP。

8.**出版一批书（晋国系列丛书）**

以晋都绛历史文化内容为核心，助力晋国系列丛书出版，推动绛县晋文化走出去，增强绛县文化软实力。

9.**开发一个园（晋文化公园）**

规划建设一处晋文化公园，公园整体分为5个区域，分别为晋文化展示区、生态休憩区、入口景观区、健身运动区和水域景观区。

10.**设立一个论坛（晋文化论坛）**

利用绛县晋文化论坛，对绛县晋文化发展的新方式与新途径进行深入交流，让“晋国都城所在地”的观念在全国叫响，从而吸引更多的人流、物流、信息流、资金流。

打造八大旅游景区。打造绛北大峡谷、东华山、文庙、紫云寺、紫家峪、陈村峪、里册峪、军工小镇八大旅游景区，其中重点打响绛北大峡谷、紫云颐乐小镇、541军旅小镇三张文化旅游名片。提质绛北大峡谷景区。以复合化的生态乐活休闲度假区为景区定位。对现有景区进行提升，整合磨里峪山水林地资源，增加互动体验和游乐型项目，完善住宿、餐饮、娱乐等配套，改变当前单一的“带状开发、缺少纵深腹地”的弊端，形

成“一带、多组团”的格局。同时导入创新节事活动，使绛北大峡谷由峡谷漂流走向复合化的生态乐活休闲度假区，打造国家AAAA级旅游景区。扩容紫云颐乐小镇。以心境禅养、自然修养、生活康养为景区定位。通过大资本介入、系统整合开发和专项养生养老资源导入三种途径，增加紫云寺和周边旅游资源的联动性，形成组合发展优势，通过心境禅养、自然修养、生活康养三大功能板块和灵养（紫云寺禅佛）、身养（周边农园）、食养（沸泉水源）、心养（三线军工历史及激情岁月怀旧）四种养生方式，打造人文山水“泛养生”轻旅居目的地。引爆541军旅小镇。以主题公园为形态和载体，将主题游乐和军工文化体验相结合，打造国内唯一的泛军工主题公园，构建有全国影响力的特色旅游度假项目。

推进“旅游+”融合发展。充分发挥绛县丰富的历史文化优势、自然资源优势、军工资源优势，深入推进“旅游+”战略，催化旅游要素集成，放大有效需求，带动三次产业融合，形成旅游新业态。依托紫云寺、太阴寺的佛文化底蕴和良好的山水资源，升级现有文化休闲方式，增加禅修体验、养心度假等专项旅游产品，推进“旅游+养生养老”；依托东华山、紫金山、歪头山、涑水河、绛北大峡谷、晋源坪、紫家峪、陈家峪、里册峪、冷口峪、磨里峪、续鲁峪等山水资源，发展山地徒步、山地穿越、露营、峡谷漂流、滑雪场、户外嬉水、林中穿越、轻度攀岩等运动项目，推进“旅游+体育”；以郝家窑、白家涧、焦家涧等乡村旅游发展

为重点，围绕大樱桃、山楂、草莓等特色产业，把旅游元素融入农业生产、加工、销售全领域，打造荷花、樱桃花、山楂花、连翘花等美丽乡村赏花线路，推进“旅游+休闲农业”；依托迴马岭红色教育基地。进一步挖掘散落在山区老区的各处红色资源，为绛县原生态山水注入红色元素。推荐“旅游+红色”。依托国家第二坦克基地 541 工程集中地、3606、3543 等军工企业遗存，开发军工小镇旅游产品，推进“旅游+军工”；以山西晋尧民俗博物馆、迴马岭红色教育基地、休闲农业园区为重点，推进“旅游+研学（教育）”。通过广泛深入推进“旅游+”，有效拓展全域旅游发展空间，推进旅游产业转型升级。

完善公共服务体系。交通服务体系方面，重点完成泰山庙旅游公路、紫云寺旅游公路、卫庄至里册峪赏红叶旅游公路、北陈线至东峪赏红叶旅游路和县乡村道路提升改造，形成以县城为中心，连接主要景区，对接高速通道的县域旅游路网；实施旅游路网绿化、亮化工程，沿线配建停车场、休憩设施、公厕、观景平台以及自驾游基地、房车基地、露营地、探险营地等配套设施。信息咨询服务体系方面，建设县城、核心景区游客服务中心，印发旅游地图，设立旅游服务热线和投诉热线，推出全域旅游标识和导视系统，推进数字景区、智慧旅游平台建设。安全保障服务体系方面，强化购物、餐饮、住宿等消费安全环境建设；在关键地方设置消防安全、游乐安全等标志，制定旅游安全应急预案。便民服务体系方面，完善县城和主要旅游景点网络、通信、邮政、

金融等便民设施，建设休闲广场、绿地公园等免费游憩场所，推行旅游年票、“一卡通”和特殊人群优惠政策。行政服务体系方面，制定绛县旅游行业规范与服务评定标准，强化旅游从业人员专业培训，提升旅游服务水平。

二、加快发展生产性服务业

充分发挥绛县现代农业、装备制造、新材料、新能源的优势，坚持市场化、专业化、规模化、国际化的发展方向，以生产性服务业重点领域和薄弱环节为突破口，以产业转型升级需求为导向，鼓励企业向价值链高端发展，全面提升生产性服务业的整体素质和发展水平。

加快发展现代物流业。优化物流空间产业布局。构建重点突出、层级清晰、功能完备、特色鲜明的物流产业体系，形成“一个枢纽带动、三条通道连接、多个节点放射”的发展格局。推动物流企业运用现代物流理念，整合运输、仓储、配送、货代、批发、零售以及信息服务等领域的资源；加快形成以制造业物流、农产品物流、商贸物流、电商物流、国际物流为重点，其他专业物流协同发展的现代物流产业体系。深入推进物流服务创新发展。大力推广应用物联网、云计算、大数据等技术，加快实现仓储分拣自动化、装卸机械化、包装运输绿色化、服务精准化，不断改善商贸物流服务体验。加强互联网企业与实体店合作，推动线上交流互动、精准营销等优势和线下真实体验、物流配送等优势相融合，促进商业组织管理扁平化、设施设备智能化、商业主

体在线化、商业客体数据化和服务作业标准化。加强现代物流平台体系建设。支持建设一批辐射全省乃至全国，集市场信息、仓储、配送、多式联运及展示、交易等功能于一体的现代物流园区。进一步完善全县物流配送网络，积极开展面向生产、流通企业和消费者的社会化共同配送和智能配送，形成高效便捷的“门对门”配送网络。

专栏：现代物流业空间布局
1.一个枢纽带动 古绛物流枢纽是绛县物流活动的核心基础设施，是全县物流分拨集散、规模化集成、通道化运行、网络化运营的区域平台，也是提供公共物流服务、支撑绛县国民经济发展的基础性载体。承担全县货物存储、转运、集散等功能，形成物流业在空间上聚集，逐步发展为全县物流活动的运营管理中心。同时，服务于全县新型工业、旅游产业、现代化服务业发展的物流需求，服务于全县城乡配送，为城乡居民消费升级提供物流保障。 **2.三条通道连接** 以菏宝高速绛县段、国道241、国道342为干线公路为主骨架物流通道，辐射各乡镇的公路交通网络，构建功能完善、结构合理的综合物流运输网络，形成衔接顺畅、便捷高效的城乡物流服务体系。 **3.多个节点放射** 依托高速、省道穿镇而过的交通优势，规划建设横水农产品物流基地，为绛县西部经济区（郝庄乡、冷口乡）特色农产品，提供分拣、仓储、冷链、运输等物流服务。以服务六大农业园区为定位，规划建设安峪物流基地，提供农产品、工业品物流服务。重点围绕服务南樊镇山楂、樱桃、中药材“三个万亩示范园区”，逐步建设南樊农产品物流基地，为绛县中部地区提供物流服务。

积极推进电子商务产业。大力培育电子商务平台。以成功申

报国家电子商务进农村试点示范县为目标，围绕建材、汽车配件、大宗商品、农产品等领域，积极争取行业资金，建设一批集信息展示、电子交易、电子结算、贸易融资、现代物流等功能于一体的行业电子商务平台，促进大宗商品电子商务交易平台规范发展。建设开放式电子商务快递配送信息平台和社会化仓储设施网络，引导小微企业依托第三方电子商务服务平台开展业务，提高企业营销水平、拓展营销渠道。加快推进适应电子合同、电子发票和电子签名的制度建设，创新组织结构和经营模式，实现实体购销渠道和网络购销渠道互动发展，提高网络集中采购和销售水平。大力发展农村电商。构建乡（镇）级农村电子商务综合服务站和村级电子商务服务点，确保脱贫乡村电商网点全覆盖，建立完善县、镇、村三级农村电子商务网络体系，加快突破信息和物流的瓶颈，解决农村买难、卖难问题，实现“网货下乡”和“农产品进城”的双向流通功能。支持供销社、农资经营企业通过“电脑+移动终端”模式开展农业生产资料网上销售，通过网络增强农资批发企业与专业合作社、种养殖大户、分销商的黏度，打通农业生产资料和农产品“触网”渠道。引导各类经营主体加大农产品网络营销力度，推广“农特旅产品+电商”运行模式，支持乡村依托当地特色产业打造适合网络销售的本土特色农产品、手工艺品品牌，与电商企业合作开展村级电子商务示范店建设。建设可溯源农产品标准化体系，加强农产品质量安全体系建设。到 2025 年，创建国家级电子商务示范企业 1 家，省级电子商务示范企业

3家，市级电子商务示范企业50家，电子商务备案企业300家，全县电子商务应用企业95%以上。

大力发展人力资源服务业。促进劳务输出组织化发展。建立绛县在外人员联络服务站，以促进就业、再就业为重点，突出抓好农村劳动力和就业困难人员的就业再就业工作；完善政策体系，推进公共就业服务均等化建设；鼓励机制创新，差异化发展就业创业激励机制；深化城乡人力资源就业状况调查和就业援助服务活动，进一步强化农民工就业服务，促进城乡就业统筹工作健康发展。加强外派劳务基地建设，推行“劳务品牌+培训基地+劳务公司”“培训基地+劳务公司”的输出模式，加大境内外输出力度，提高劳动力转移的组织化程度。多渠道培育人才队伍。持续深入实施好“运才兴运”专项行动，继续完善人才引进、培养、使用和激励机制，依托重点企业孵化器的建设，吸引人才集聚，支持“产、学、研”合作培养创新型人才；针对绛县产业发展需求，合理发展职业培训机构，优化教育培育资源。完善人力资源服务支撑。全面开展就业指导、推荐就业、技能培训、创业服务、各项补贴申请及核定等“一站式”服务，推动实现就业服务普惠化。着力完善人力资源中介服务机构建设，构建人力资源信息库，推进和完善“柔性管理”，畅通人力资源流动渠道。

努力提升金融服务业。打造金融机构集聚区。突出政府引导服务功能，规划和引导金融机构规模化、集聚化发展，在中心城区建立金融机构集聚区。加大金融业招商引资力度，逐步

完善奖励政策，吸引更多的金融机构在绛县设立分支机构，增强金融业综合实力。鼓励金融产品和服务创新。鼓励社会资金投资建立融资担保、租赁公司，促进供应链金融、消费金融等金融产品的发展，完善绛县金融业体系。扶持创业投资公司、小额贷款公司、典当公司的发展，拓展中小企业、民营企业、个体工商户的融资渠道，有效丰富绛县服务业经营主体的范围和规模。优化配置金融资源。加大金融对服务业和中小企业支持力度，推动银企合作，促进企业与银行、保险、证券机构合作，发展证券、融资租赁、担保等金融形式，支持有实力的企业发展上市融资；鼓励金融行业加大对民资的贷款支持力度，为全县外资企业、民营企业、中小科技企业以及服务业自主创业者提供便捷、高效、优质的金融服务，全面提高服务企业融资能力。健全农村金融服务体系。支持金融组织向农村延伸网点和机构，推进农村合作银行、村镇银行等金融机构的建设。建立农业保险体系和农业灾害风险转移分摊机制，设立农业发展风险基金，建立财政、金融机构与农业产业化企业、农民专业合作组织或农户的多方融资合作机制。

顺势推进科技信息服务业。成立科技研发中心。围绕山楂、樱桃、中药材、冶金铸造、新材料、医药和先进装备制造等产业领域，在科技研发、工业设计、品牌创新、信息技术与服务外包等领域，开展多渠道、多层次、多形式的合作，积极引导和培育各类企业建设研发机构，不断提升研发与信息服务的总体竞争力，

为产业的升级发展提供支撑。完善信息传输配套网络。充分整合信息网络资源，统筹规划建设宽带通信网、新一代数字电视网、物联网等网络设施，积极推进“三网融合”。大力发展面向产业、面向消费和面向娱乐的信息服务业，推进信息系统在企业采购、生产、管理、流通等环节的应用，重点推动电子商务、数字医疗、数字政务、互动娱乐软件等新兴领域发展，不断深化信息科技向产业和生活的渗透层次。

三、改造提升生活性服务业

以增进人民福祉、满足人民群众日益增长的生活性服务需要为主线，大力倡导崇尚绿色环保、讲求质量品质、注重文化内涵的生活消费理念，加强供给侧结构性改革，改造提升商贸服务、健康养老、教育培训等产业，全面提升生活性服务业质量和效益。

着力提升商贸服务业。加强市场布局结构调整。按照绛县县城“南扩、东延、北进、西控”发展步伐，以“控制总量、优化结构、强化功能、规范管理”原则，大力推进经营业态、布局结构的调整。巩固国家卫生县城成果，继续整合小商品市场，打造一座商业综合体，提升市场形象。逐步搬迁与县城总体规划不符、影响市容的专业市场。以建设星级酒店为带动，加快发展高档餐饮服务，在县城建设一处四星级以上大酒店。改造提升传统餐饮服务企业，在城区规划建设“餐饮一条街”。逐步发展室内标准化菜场和净菜市场。在各乡镇新建或改造提升10个农贸市场，引导连锁超市向社区和村庄延伸，发展镇便利店和农家店。构建便捷村镇零售网

络。通过网络整合、超市改造、连锁经营、物流配送等方式，引导连锁经营企业在乡镇、社区、农村开设便民连锁经营网点，通过直营、加盟等方式，改造现有的乡村超市和代销店，改善农村消费环境，保障农村消费安全，提升农村消费水平。逐步形成布局合理、业态先进、交易方便、卫生安全的农村集镇商业网络体系，形成规范、竞争、开放、有序的农村现代商品流通体系，促进城乡统筹发展。

大力发展健康养老业。大力发展医疗服务及相关产业。推广面向居民家庭的全科医生签约服务。鼓励发展医学检验、影像、病理诊断、健康体检等第三方服务，加快发展中医药健康服务，推动发展精准医疗、基因测序等新兴医疗服务。加快发展体育健身产业。支持发展体育健身休闲、体育竞赛表演等服务业态，推动体育健身服务业高端化、专业化、功能化、品牌化发展。以里册峪、紫家峪、陈村峪等六大峪口为重点区域，积极推动文化体育产业多元化发展，举办徒步旅行、登山拓展、越野挑战、山地骑行等体育赛事，着力打造百公里徒步等体育项目，推广花鼓舞、大秧歌等一批极具民间特色的传统体育项目。推进医养结合模式。依托绛县优美的山水、丰富的营养食品，探索建立“养老为主、医疗为辅、以医促养、医养结合”的养老及健康管理新模式，构建覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。以打造专业中医药养老机构和在养老机构中嵌入中医药服务为主要路径，促进中医药健康服务与养老产业融合发展，重点推进绛

县中医院医养结合中心及乡镇、社区医疗养老服务中心等平台建设，充分利用中信机电一、二、三、四、五厂职工医院独特地理优势和我县中药材产地优势，启动建设一批中医药特色医疗、中医药文化体验、中医药疗养康复等为一体的中医药康养示范基地，打响绛县康养品牌，打造一批特色鲜明、示范性强的医养结合试点项目。

培育教育培训服务业。以打造区域性教育强县为目标，深化教育体制改革，扩大教育培训对外开放，大力支持民办教育发展，实现精细化、专业化、品牌化发展。顺应日益增长的个性化发展新需求，支持发展继续教育、职业教育、幼儿教育、老年教育、特殊教育，积极推进技能培训、兴趣培训等服务模式和内容创新。鼓励社会资本以各种形式兴办教育，完善促进民办教育发展的金融、产权和社保等政策，建立政府对民办学校的购买教育服务制度。围绕推进实施“一带一路”倡议，加大开放型人才培养力度。

第六章　全面深化改革，推进高水平对外开放

坚持以改革为动力，以转型发展蹚路，推动高质量发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，持续向改革要动力、要活力、要红利、要发展。坚定不移地实施大开放战略，以开放的姿态融入“双循环”新发展格局，以扩大开放带动创新、推动改革、

促进发展。全力打造改革开放新高地，奋力建设开放宜业充满活力的美好绛县。

一、深化重点领域改革

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，针对绛县县情实际，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快国资国企和营商环境改革，更好发挥政府作用，努力形成一批具有绛县特色的改革试点。

建设高标准市场体系。坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，实施高标准市场体系建设行动，形成高效规范、公平竞争的统一市场。健全市场准入负面清单制度和市场主体退出机制，完善产权制度，加强反垄断和反不正当竞争执法司法。加强社会信用体系和企业诚信体系建设，完善信用信息共享平台，健全失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。

推进要素市场化配置。把要素市场化配置作为改革核心，优化资源配置，加大引入资本要素、人力资源、技术要素，推动土地要素整合，培育数据要素优势，为产业转型提供有效支撑。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，构建统一规范灵活的人力资源市场，加大户籍制度、社会保障等相关制度的改革力度，保障劳动力自由合理流动。

扎实推进能源革命。实施能源消耗总量和强度“双控”工程，稳步推进煤炭消费总量负增长，广泛开展煤炭等量减量替代，加大节能管控力度。发挥增量配电业务改革试点县的政策优势，加

快能源结构调整步伐，鼓励发展清洁能源生产，积极发展风能、太阳能等清洁能源建设。

深化国资国企改革。深化国有资本投资、运营公司改革，扎实推进国资国企改革，理顺国资国企监管体制，改革国有资本授权经营体制，优化资本结构方式，完善监督机制。在县属国企积极推进混合所有制改革，推动管理层、员工持股，落实职业经理人制度，不断激发企业发展活力。

深化营商环境改革。从政务服务、要素供给、创新创业、诚信法治等方面系统发力，将绛县人“实诚守信、豪爽重义”的地域文化品格，具体到“周到厚道、简洁简单”的营商环境上。用足用活增量配电试点政策，加快推进区域配电网建设，降低用电成本，打造电价洼地，为营商环境提供真金白银的硬支撑。深化“放管服”改革，实施涉企经营许可事项清单管理，分类推进审批制度改革，实施审批流程深度再造，推广“最多跑一次”，压缩审批时间。全面推进“一网通办”，尽快实现网上申请、网上收件、网上审批、网上出件，保障工程建设项目实现“网上办”“自助办”“马上办”。全面落实《优化营商环境条例》，打造市场化法治化国际化营商环境。清理规范涉企收费，降低企业综合成本。

加快转变政府职能。创新政府管理和服务方式，全面实行政府权责清单制度，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。实施涉企经营许可

事项清单管理，全面清理变相审批，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。深化行业协会、商会和中介机构改革。推进现代财政体制改革，进一步健全财政收支预算管理体制，加强县政府债务管理、非税收入管理。

二、推进高水平对外开放

坚持问题导向，牢固树立内陆和沿海同处开放一线的理念，融入国内外循环发展大局，加快打通对外开放大通道，打造对外开放新平台，推出对外开放新机制，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。

坚持项目为王。在项目建设上加快速度、精准发力，坚持抓大强小，重点围绕生物制药、有机肥生产、耐磨件制造、机械加工、特色农产品加工等领域，建立起区域联动、承接先进地区的产业转移的项目库，着力扩大我县的投资规模；坚持抓大不放小，围绕扩建“双创”孵化园、打造创客中心、建设科技创新园，扎实推动项目谋划引进和落地建设，不断提高项目建设和招商引资的质量成色，以好项目大项目支撑绛县高水平崛起。

大力支持开发区发展。强化对“六新”项目的投入产出研究、总体规划、绩效考核，切实培育和发展一批战略性新兴产业集群。在工业发展上，充分发挥开发区的主战场作用。今后新建工业项目原则上都要布局在开发区。要举全县之力支持开发区发展，进一步推动开发区增加产业空间，优化产业布局，提升承载能力。把开发区打造成转型为纲的主战场、项目为王的落脚地、改革为

要的试验田、创新为上的大平台。

积极承接产业转移。抢抓产业梯度转移机遇，加强与京津冀地区、长三角、珠三角等地区的多层面合作，充分利用绛县历史人文、产业优势、工业基础优势，探索联合开发、整体托管等多种合作方式，建立合理的利益分享机制，建立承接产业转移的产业发展服务体系，承接一批先进地区的产业转移，不断增强区域经济的可持续高质量发展能力。

全方位开展招商引资。紧紧围绕五大产业集群，紧盯龙头企业在哪里、产业集聚区在哪里、科研力量在哪里、未来市场在哪里，深入开展定向化、精准化、靶向化招商，超前谋划、引进培育一批带动性强、贡献率高、前景广阔的好项目、大项目、新项目。

三、加快融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，激发投资和消费需求，打造资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台，在全方位融入国内国际市场中增创发展新优势。

扩大投资提升效率。聚焦产业提质增效、基础设施提级扩能、公共服务提标扩面，优化投资结构，加大“两新一重”、生态环保、关键产业、社会民生等重点领域投资力度，发挥投资对优化供给结构的关键作用。精准对接省市重大建设规划，加强重大项目库建设，完善项目储备和滚动接续机制，拓展投资空间。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导投资内生增长

机制。创新和优化招商引资方式，完善和用好各类招商平台，突出招大引强、招新引优，强化以商招商、产业链招商，推动多维联动招商。

促进消费扩容提质。完善促进消费体制机制，实施消费升级行动，促进消费绿色健康安全发展，增强消费对经济发展的基础性作用。培育重点领域消费细分市场，开展“绛县”品牌提升行动，营造良好消费环境，吸引更多需求和消费往里来，推动更多优质产品走向全国、走向世界。提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。发展服务消费，落实国家放宽服务消费领域市场准入政策。鼓励消费新模式新业态发展，促进线上线下消费融合发展，培育绿色、信息、定制、体验等消费新增长点，发展不见面服务、无接触交易。开拓城乡消费市场，推动农村居民消费梯次升级。强化消费者权益保护。

加快区域联动战略。积极参与晋南城镇群、涑水河经济保护带、“侯—绛—翼”城镇圈建设，充分发挥绛县在晋陕豫金三角次区域的区域优势和国土空间特色，凸显其在区域城市中的重要节点地位，顺应经济全球化和区域一体化趋势，加强与黄河流域生态保护和高质量发展城镇协调联动，深度参与区域合作发展。

融入国家及区域发展大局。面向京津冀、珠三角、长三角，在融入国家战略中寻找新的经济增长点；融入关中平原城市群发展格局，在强化区域合作中拓展新空间；抓住我国工业化进入中

后期、部分行业产业链供应链布局调整重塑的机遇，加强引导、加大扶持，以“五链耦合”推动我县企业、产业、产品向国内外的产业链、创新链、供应链的中高端迈进，特别是要进入战略性新兴产业、高新技术产业中，积极培育具有绛县特色的竞争新优势，主动融入“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。

第七章　实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，以现代农业富民为发展路径，坚持兴科技、强特色，建园区、扩规模，塑品牌、促融合，健全现代农业“三大体系”，发挥好“三农”压舱石作用，加快实现农业农村现代化的步伐。

一、做强做精特色农业

聚焦“稳耕保粮”和加工转化，实施农业“特”“优”战略。做强做精山楂、樱桃、中药材、苗木、蔬菜、畜牧等优势产业，大力发展农产品粗加工、精深加工和副产品的综合开发利用，促进产业链延伸，提升农业质量效益。

优化提升农业产业布局。立足我县实际，按照因地制宜、分类指导、点面结合、一体发展思路，积极优化农业产业布局，重点推进“三带十区”建设。“三带”即中条山农旅融合经济带、呼北线高效农业经济带和紫金山有机旱作经济带。“十区”即现代设施

樱桃生产集聚区、优质山楂产业集聚区、优质草莓产业集聚区、优质中药材产业集聚区、优质樱桃产业集聚区、农旅融合集聚区、农产品加工集聚区、农村电商集聚区、有机旱作农业集聚区和畜牧养殖集聚区。

稳定发展粮食生产。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，在积极推进划定永久基本农田工作的基础上，划定粮食生产功能区33.13万亩，总产量保持在1.7亿公斤以上。实行粮食安全党政同责，强化粮食生产责任考核，守住粮食安全底线。落实粮食储备规模，建立调节储备制度，提升储备应急能力。加大优质强筋小麦、特用玉米及大豆、谷子等具有地方特色优势的小杂粮种植，促进粮食结构和区域布局不断优化。

推动特色产业提质增效。以山西省绛县（绛县山楂）中国特色农产品优势区、绛县国家级出口食品农产品（水果）质量安全示范区为载体，加强绿色农产品生产基地建设，推行统防统治、绿色防控、配方施肥和高效低毒低风险化学农药使用等标准化生产技术。全县水果种植面积稳定在17万亩，其中优质山楂10万亩，精品大樱桃5万亩。实施建设樱桃生产集群，扩规建设设施草莓园区，进一步扩大农业园区规模。大力发展苗木、食用菌、花卉等优势特色产业，打造特色精品，培育知名品牌，发展特色农业。

做强中药材产业基地。按照区域化布局、规模化发展要求，在南樊、古绛、陈村等重点优势区发展连翘、柴胡、黄芩等中药

材，到 2025 年，全县中药材种植面积达到 8 万亩。依托南樊的区位优势，建设高标准的集加工、检验、包装、运输为一体的中药材集散市场，吸引晋陕豫各种道地中药经营户入住，形成以连翘为主，黄芩、柴胡等多种道地中药材集中采购的集散中心。

巩固发展蔬菜产业。实施设施蔬菜提质增效、露地特色蔬菜开发、蔬菜标准园创建等工程，引领推进区域内蔬菜标准化生产，实现蔬菜面积稳定在 1.5 万亩，产量保持在 5 万吨左右。重点加强无公害标准化生产和机械化应用，推进品牌建设、产品直销和质量安全可追溯制度建设，在古绛、横水等蔬菜主产区逐步发展恒温气调库等冷藏冷链设施，提升抵御市场风险的能力和水平。

因地制宜地发展畜牧业。坚持推动标准化规模养殖场建设与区域土地消纳能力、资源承载能力相匹配，优化生猪、蛋鸡、肉羊、肉牛等优势畜禽养殖基地布局，建立稳定的种畜繁育基地，引进国内外高新品种，保持各畜种的先进性。推进适度规模养殖，高标准打造十个养殖园区，促进物联网技术和智能化养殖设备的应用。加快推进畜牧供给侧结构性改革，引导畜牧业向沿山地区和粮食种植主产区集中，确保畜牧业健康、绿色、可持续发展，逐步实现畜牧业现代化。

建立特色农产品交易平台。以信息化、标准化、智能化、生态化、冷链化为抓手，加快推动特色农产品交易平台建设，致力于打造集聚化、标准化、信息化、智能化、产业化特色县域农产品物流产业园。通过奖补形式，对农产品批发市场、田

头市场、农业电商主体、农产品直销窗口进行扶持，全面提升农产品市场体系的物流集散、价格形成、冷链配送、产业辐射带动能力。

推进农业“六新”项目建设。加强农村 5G 网络、农业农村政务信息系统、农业物联网等新基建工程建设。加强现代种业、农作物耕作栽培管理、农业资源高效利用、农作物灾害防控、畜禽智能健康养殖、农产品精深加工等新技术工程建设。加强新型环保农膜、污水处理、生物质炭基等新材料工程建设。重点引进智能植保无人机、水肥一体化系统设备、农药精确定量喷雾系统设备等新装备工程建设。加强果品、饮品酿品、食品糕点、药材药品、肉制品等新产品项目建设。重点加强数字农业、创意农业、定制农业、共享农业等新业态项目建设。

专栏：8 镇 2 乡特色农业产业发展方向

1.**大交镇**

借助富硒土壤优势，以市场青睐的农业产业为依托，大力发展富硒果蔬种植，打造富硒采摘园及富硒农产品销售产业，同时推动水肥一体化，逐步完善田林路渠配套设施建设，促进农业园区建设提质升级。

2.**磨里镇**

依托绛北大峡谷、军工小镇等资源优势，结合现有的樱桃、连翘园区，围绕“农业+旅游”的发展模式，开发产业观光、农事体验、摄影写生、旅游休闲、民宿经济等新业态，逐步形成一个综合性休闲农业观光基地。

3.**安峪镇**

重点围绕“六大园区”建设，继续做大做强山楂、樱桃、桃、红香酥梨、葡萄、蔬菜等特色产业，鼓励支持林下经济，拓展农产品保障、原料供给、就业增收、生态保护、观光休闲、文化传承等农业的多种功能。

4.**卫庄镇**

以草莓种植园为载体，整合农田、水利、机械、技术、资金等生产要素，推动特色农业向现代化、规模化、产业化方向发展。

5.**南樊镇**

重点围绕山楂、樱桃、中药材“三个万亩示范园区”建设，逐步完善田林路渠配套设施，推动园区基础设施建设；完善提升史村、尧都樱桃专业市场、西堡中药材市场、郑柴山楂营销市场、赵村苹果市场，大力推动现代物流，做强做大电子商务物流。

6.**陈村镇**

围绕高品质葡萄种植园区，重点建设采摘休闲中心、观光步道、冷链仓储等基础设施；围绕金银花种植基地，建设以金银花种植、中药文化展示、康养休闲为一体的中草药园区；围绕山区连翘种植基地，通过与中药制品公司合作，形成种、销结合的循环链，促进现代农业提速增效。

7.**古绛镇**

围绕现代特色高效农业经济带建设，调整农业产业结构，因村制宜、因地制宜，打造苗木、樱桃、山楂、西瓜、高新水果、中药材、钙果和玫瑰、农业综合示范区等八个农业园区，推进产业发展；围绕创建“现代化循环产业园区”的目标，实施一批饲

料加工、屠宰加工、有机肥加工等配套项目，逐步形成上联养殖业、下联种植业的生态循环农业新格局。

8.**横水镇**

围绕“扩规、提质、强管、增效、创牌”十字方针，重点培育西灌底樱桃园区、柳泉樱桃园区、柳庄连翘产业园区、许家千亩中药材种植园区和乔寺碑楼莲池文旅融合园区等五大园区，推动产业规模化发展。

9.**冷口乡**

围绕优质、高效特色产业，打造以平峪、烟庄、寨子、宋西为主的花椒产业集聚区，以宋中、东冷口为主的草莓、葡萄产业集聚区，以宋东、东冷口为主的连翘产业集聚区，以马堡为主的辣椒、冬枣产业集聚区，以平峪、烟庄、大虎峪、横岭关为主的农旅融合集聚区，同时大力发展休闲工业、采摘农业，强化深加工，延长产业链，提升附加值，推动一二三产深度融合。

10.**郝庄乡**

按照“一区六基地”农业发展思路，进一步培育壮大樱桃、中药材、硒枣、甜瓜、西瓜、葡萄等“十大园区”建设，推进水肥一体化，配套完善产业基础设施建设，推动园区建设产业化、规模化。

二、完善农业生产体系

以不断提高农业生产的综合效率为着力点，坚持不懈实施耕地质量提升工程、农水集约增效工程、农技集成创新工程、绿色循环发展工程、科技创新工程、农产品品牌建设工程等六大工程，持续改善农业生产条件。

促进耕地保护和质量提升。加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。继续推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，提升农业发展的物质技术支撑水平，到2025年，提标改造高标准农田23万亩，新增高标准农田6万亩。实施有机旱作农业发展行动，完善有机旱作技术体系。加快推广测土配方施肥，实现全县测土配方施肥全覆盖。构建覆盖全县耕地

的质量管理信息系统。

提升农机装备水平。加强与科研机构和高等院校的合作，融合国内外先进技术，联合研制适应本地土壤、田地、产业特点的耕作、管理、收获机械，加快高精度 GPS 农机作业远程监控系统推广应用，率先实现农机作业远程监控。创新农机服务方式与服务机制，大力推进主要粮食作物生产全程机械化，积极推进林果业、设施农业、畜牧业机械化。

推进农业科技创新。围绕樱桃、山楂等主导产业，加快引进一批高产、优质、抗逆新品种，主要农作物良种覆盖率达 98%以上。推广山楂绿色种植、保鲜配套技术、大樱桃早丰产及避害综合配套栽培技术集成等林果业集约化新技术。以科技创新推动农业全产业链改造升级，积极推广遥感监测、智能识别、自动控制、机器人等设施设备，加快物联网、大数据、第五代移动通信网络、智能装备等现代信息技术在农业生产全过程的广泛应用，提升农业智能化水平。

推动农业绿色发展。加强农业面源污染治理，实施化肥农药使用零增长计划，推动有机肥替代化肥。加快推进秸秆综合利用，加强秸秆焚烧监管，大力推进秸秆收集体系建设，支持秸秆还田、秸秆发电、秸秆饲料加工业等综合利用方式。以畜禽养殖废弃物减量化产生、无害化处理、资源化利用为重点，实现规模化畜禽养殖场粪污全收集、全处理及综合利用，引导散养户入区养殖。到 2025 年，农作物秸秆综合利用率、畜禽粪便资源化利用率均

达到 90%以上，全面淘汰薪柴和散烧煤。

加强农业标准化生产。制定绛县大樱桃、绛县山楂地方生产标准，推行良好农业规范。加快无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志农产品的农业“三品一标”认证工作。聚焦高水准农业园区建设，以“绛县”作为集体商标申请注册，培育全县农产品的“区域公共品牌”。强化品牌设计和品牌推广，力争一批“绛县+”特色农产品品牌进入中国农业品牌目录。

专栏：特色农业领域重点建设项目
1.现代农业特色水果产业园建设项目 按照“一带一圈、三大区域、六大集群、二十个示范园区、三百家新主体”的布局结构，在全县重点建设 10 个标准化示范园区，积极创建国家级现代农业特色水果产业园。 **2.山楂现代农业产业园建设项目** 在南樊、古绛等重点实施节水灌溉工程、生物绿色防控工程，不断健全完善生产设施条件、山楂品质、加工转化产业集聚、技术集成水平、营销体系、绿色发展、带动农民等，以高质量发展为主题，打造建设产业特色鲜明、设施装备先进、生产方式绿色、一二三产融合、辐射带动有力的现代农业产业园。到 2025 年，完成节水灌溉工程 3 万亩，生物绿色防控工程 3 万亩；建设山楂深加工研发中心 1 个，采后处理基地 2 个，标准产地销售市场 3 个。 **3.樱桃基地建设项目** 在横水、南樊、安峪、古绛等重点建设 3 个万亩 1 个千亩樱桃生产集群，包括以西灌底为核心万亩设施樱桃示范园区、以史村为核心的万亩樱桃产业集群、以下柏为中心的万亩樱桃产业集群和申王坡千亩樱桃生产集群，配套建设生态专用肥生产、苗木繁育中心、樱桃品种展示园、综合生物防控设施、仓储与采后处理设施、产地批发市场、水电路渠相关附属设施等，同时打造农、文、旅相融合的田园综合体。 **4.果品精酿产业园建设项目** 重点在古绛扩建果品精酿果醋生产线，新建果品精酿啤酒生产线以及果品保鲜贮存库，同时配套公共设施。 **5.山楂叶茶综合开发项目** 依托维之王，重点建设标准化有机山楂叶茶园、叶茶生产车间以及购置配套的相关生产设备，年加工山楂叶茶 35 万吨。

6.中药材基地建设项目

以郝庄小祁现有万亩中药材基地为基础，进一步扩建中药材种植基地，规模达到2万亩，同时配套建设中药材晾晒、仓储设施，逐步完善基础设施建设、水肥一体化、生物防治等功能，打造中药材种植、加工、储存、运输一体化的现代园区；在南樊、陈村、冷口等乡镇发展连翘基地5万亩，积极开发连翘深加工产品，如连翘膏、连翘叶茶、药枕、中药生物提取物、中药饮片、连翘叶生物有机肥料等，延伸连翘产业链条。

7.林业产业经济林发展项目

在大交、卫庄、磨里、冷口、陈村等乡镇改造、新建特色经济林5万亩，发展特色林果产品出口贸易生产基地和园区，打造国际品牌，提升经济效益。

8.现代化生猪养殖循环产业链项目

依托东方希望和新大象集团，采取自繁自养、“公司+农户”的经营方式，开创“互联网+”时代的智慧养猪新模式，建设生猪养殖、屠宰分割、饲料加工、生鲜肉加工、有机肥加工、冷链物流、生态种植等循环经济产业项目，同时利用最先进的环保处理技术与工艺，实现生猪养殖过程中废弃物集中回收、处理、再利用的生态产业链，提升产业化养殖水平。

9.生态畜禽养殖项目

在横水、郝庄、冷口、古绛、安峪、磨里、陈村沿山地区重点发展牛、羊、驴等草食畜，在古绛、横水、郝庄、安峪、南樊、大交粮食生产区重点发展猪、鸡，同时改扩建县级动物疫病临床诊断实验室以及购置相关配套设备，确保畜牧业健康、绿色、可持续发展，逐步实现畜牧业现代化。到2025年，各类规模养殖场发展到100个，核心示范区10个，生猪存栏20万头以上，蛋鸡存栏50万只，梅花鹿存栏1万头，肉羊存栏10万只，牛存栏1万余头。

10.复合生物肥培育总部基地建设项目

依托运城地福来生物科技发展有限公司，重点建设藻类活性细胞动物营养液研发培育总部基地，同时配套相关设备；建设大田类、果树类和有机大棚类藻类活性细胞复合生物肥生产线各2条，土壤改良营养液生产线2条，脐橙专用藻类活性细胞复合生物肥生产线3条；建设微藻时代基础科学研究中心、华中科技大学博士流

动站、南昌大学博士流动站、天津大学博士流动站、国际微藻大米标准制定与交流中心均1个。

11.农业科技创新项目

重点建设科研用房、基础设施、公共配套以及种植、养殖等示范基地，同时配套相关的仪器设备，提升绛县的农业科技创新能力。

12.智慧农业项目

到2025年，全县智慧农业建设规模达到5万亩，基本建成具有视频接入、智能管控、产品追溯、应急指挥、监测分析等功能的智慧农业监管体系，基本建立符合绛县实际、整合资源、体现特色、市场运作、互惠互利、方便快捷的信息服务体系，稳步推进农业现代化和信息化深度融合的农业物联网生产体系。

13.田园综合体项目

以樱桃产业链为主导核心，以沟谷、田园、村错为空间载体，在陈村、磨里等建设集樱桃采摘、文化传承、农事体验等多元素的农业文化旅游“三位一体”，集标准化生产示范、中原文化追溯、生态沟谷康养等多功能复合型的三产融合试验示范区、传统农艺休闲集聚探索区和现代樱桃田园综合体。

14.美丽乡村建设项目

重点对横水、南樊、安峪、古绛、大交、郝庄等10个乡镇55个村庄的文化设施、电路管网、乡村道路、给排水、环境卫生等公共基础设施进行建设，全面提升农村公共服务水平。

15.农业产业强镇项目

依托南樊山楂、中药材等主导产业，加快全产业链、全价值链建设，构建特色鲜明、布局合理、创业活跃的乡村产业体系，催生新业态、新模式。到2025年，将南樊镇打造成为农业产业强镇，示范引领城乡融合发展。

16.高标准农田建设项目

重点在全县新建高标准农田6万亩，提标改造高标准农田23万亩，主要实施土地平整、整修田间路及配套工程、灌溉工程、农田林网工程、土壤培肥及改良工程等。

17.农业社会化服务惠农工程项目

开展土地托管服务，创新农资、农技、农机一体化服务，建设新型庄稼医院，发展“庄稼医院+合作社+农户”服务模式，促进农业先进技术到田入户。到2025年，农村综合服务社覆盖80%行政村，新增惠农服务中心1个，改造升级基层社1个，农民专业合作社基本覆盖行政村，建成农民专业合作社联合社。

三、实施乡村建设行动

结合绛县产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化传承等因素，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设，持续提升乡村宜居水平，推进县乡村公共服务体系一体化，全面加强乡村队伍建设，促进乡村全面发展。

分类推进乡村发展。有序推进产业带动类、生态提质类、城郊融合类、特色保护类村庄建设，提升农房设计水平和农房建设质量，打造具有晋南文化特色的乡村风貌。立足比较优势，强化产业基础良好类村庄的主导产业支撑，支持村庄专业化发展。厚植生态优势，加强资源禀赋较好类村庄的生态修复保护，发展乡村旅游等产业。发挥区位优势，推进城乡产业融合发展，延伸农业产业链、价值链，抓好休闲农业等新业态。挖掘特色优势，注重保持历史文化名镇名村、传统村落等赖以生存发展的整体空间形态，保护历史文化资源和传统建筑，传承民风民俗和生产生活方式，保持村庄的完整性、真实性和延续性。

完善基础设施建设。加快推进公路、供水、供气、电网、消防、物流、信息、广播电视等基础设施建设向农村延伸，推进城乡基础设施共建共享、互联互通。实施农村公路“畅返不畅”路段提质改造和“窄路基路面”拓宽改造项目。加快新一轮农村电网改造升级。进一步夯实农村火灾防控基础，加强公共消防设施和消防组织建设。提升气象为农服务能力，建立农村气象灾害监测预警与联动响应机制，推进农村防灾减灾标准化建设。推进互联网、

大数据等技术在气象为农服务中的应用。加快农村饮水安全工程建设，提高自来水入户率；加强小型集中供水和分散供水工程实现标准化改造，完善水质检测制度和技术服务体系，提高供水质量及水质合格率。

提高公共服务水平。优先发展农村教育事业，深入推进农村中小学布局调整，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，强化日常管理，推进素质教育，注重特殊教育。建立健全农村社会保障体系，完善统一的城乡基本医疗保险制度和大病保险制度，构建多层次农村养老保障体系。加强基层医疗卫生服务体系建设，夯实医疗卫生基层基础，提高村医待遇,强化农村公共卫生服务，加强慢性病综合防控，大力推进农村地区精神卫生、职业病和重大传染病防治。

持续人居环境改善。健全耕地、河道、森林、村庄统筹保护机制，打造晋南乡村文化元素浓郁的美丽乡村。巩固农村人居环境整治三年行动成果，建立农村人居环境治理长效机制，以农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升为重点，坚持“清、拆、改、种、建”五治并举，全面落实农村人居环境整治长效机制。强化农村生活垃圾分类试点建设，明确农村生活垃圾中转站、卫生填埋场等设施建设。以房前屋后河塘沟渠为重点加强农村水环境治理，逐步消除农村黑臭水体。因地制宜加快推进农村改厕，同步实施厕所粪污治理。整治公共空间和庭院环境，消除残垣断壁，清理“柴堆、粪堆、煤堆、料堆”，提升村容村貌，改善农村

人居环境。

建设美丽宜居乡村。坚持省、市、县三级联创，创建一批家园美、田园美、生态美、生活美的农村人居环境整治示范村，探索解决农村环境问题难点的方法和路径，形成可复制、可推广的经验。集中开展美丽乡村示范带连片打造，按照“串点成线、连线成片、全域推进”的思路，巩固提升横水、郝庄、古绛美丽乡村集中连片示范片区，积极打造大交、安峪美丽乡村集中连片示范片区，引领带动全县美丽乡村建设，到2025年，争取重点创建美丽乡村50个。

加强人才队伍建设。持续实施“农村本土人才回归工程”，动员吸引那些对家乡有感情、有能力、有业绩的人才回村干事创业，并择优选任为村“两委”干部。通过提供土地支持、税收优惠、金融服务、创业培训、全方位公共服务等方式吸引一批返乡创业农民工、高校毕业生、大学生村官、退役军人等回乡投身乡村建设与农业发展。积极开辟平台和渠道，让“新乡贤”参与到经济社会发展、社区发展治理等重大事务中。充分发挥“新乡贤”的榜样示范、引领带动作用，推动乡村获得新发展、新生命。

专栏：乡村建设领域重点实施工程
1.农村户厕建设和改造项目 对全县的农村户厕进行改造，同时在异地建设玻璃钢化粪池；在全县各个行政村建设无害化卫生公厕，改善农村人居住环境，提高农民生活质量。 **2.农村垃圾中转站建设项目** 新建古绛城东村和勃村、大交续鲁村、横水东灌底村等4座农村垃圾中转站。 **3.污水处理项目**

新建6座乡镇生活污水处理站和配套污水管网。

4.农村饮水安全巩固提升项目

全面完成横水集中供水、南樊集中供水、大交集中供水等7处农村饮水安全巩固提升项目建设。

5.学校供暖项目

完成全县所有学校光伏供暖工程。

6.学校改扩建项目

推进每个乡镇改扩建一所高标准寄宿制小学和一所高标准中心示范幼儿园项目的实施。

四、深化农村综合改革

围绕“三农”壮大县域经济，构建新型农业经营体系、推进农村集体产权制度改革、深化农村土地制度改革与宅基地改革等，持续推动农村综合改革，增强农村发展的内生动力。

培育壮大龙头企业。按照高质量发展要求，着力引进和培育市场潜力大、产业关联度高和带动力强的龙头企业，重点培育打造一批产业链条长、产品附加值高、市场竞争力强、品牌影响力大的标杆性领军农业龙头企业。鼓励龙头企业通过兼并、重组、参股、联合等方式，与上下游中小微企业建立产业联盟，与农民合作社、家庭农场、种养大户和农户结成利益共同体，创建一批农产品加工示范企业和示范单位。

积极培育新型农业经营主体。引导和扶持种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等经营主体，构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式、复合型现代农业经营体系。充分利用专业合作、股份合作、土地流转、土地入股、土地托管等多种形式，促进农业先进

技术应用，提高农产品质量效益。

健全农业社会化服务体系。开展集农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管、农业气象及农产品市场、土地流转和经营、农村产权交易、农村金融、农田水利、农业节水等为一体的综合性农业公共服务。促进供销联社、农民专业合作社、专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。推进新型农机经营主体发展壮大，开展集产前、产中、产后服务于一体的功能整合，为众多分散经营农户提供统一服务，以社会化服务带动生产经营的规模化、标准化。

深化农村宅基地改革。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地集体所有权、农户资格权、宅基地及农房使用权“三权分置”具体实现形式。适度放活宅基地和农用房屋使用权，不得违规违法买卖宅基地。在全县开展闲置宅基地整治盘活利用工作，启动凋敝村宅基地整治利用，推进空心村、无人村复垦整治。在符合土地利用总体规划前提下，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地；预留部分规划建设用地指标用于单独选址的农业设施和休闲旅游设施等建设。对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的，给予新增建设用地指标奖励。

深化农村土地与产权制度改革。落实农村土地承包关系稳定并长久不变的政策，做好第二轮土地承包到期后再延长30年的衔接工作。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。

维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益。全面深化供销社综合改革，深入推进集体林权、水利设施产权、农业综合水价等领域改革。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。探索建立符合市场经济要求的集体经济运行新的实现形式和运行机制，通过增量带存量、存量促增量，推动农村“三变”改革。

完善农村金融服务体系。充分发挥互联网作用，加快农村地区个人信用体系和移动支付体系建设，利用大数据建立更精准的农村金融信息管理系统。发挥农村商业银行服务“三农”主力军作用，积极稳妥推进农信社改制。适度降低村镇银行准入门槛，大力发展村镇银行等小微涉农金融机构，做实“三农”金融基层网点。加快完善农业保险体系和农业保险制度，降低企业和新型经营主体生产经营风险。加快信贷产品创新和优化升级，搭建政、证、银、企对接平台，促进涉农项目融资对接。

五、推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接

坚持脱贫攻坚目标完成后的5年过渡期内主要帮扶政策总体稳定，逐项分类优化调整现有帮扶政策，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，巩固拓展产业、就业等扶贫成果，接续推动经济社会发展和群众生活改善，实现脱贫攻坚、全面小康和乡村振兴的有机贯通。

巩固提升脱贫攻坚成果。依托现有产业集群，因地制宜发展樱桃、山楂、中药材等特色产业，加快产业项目全域覆盖、集群

发展。加强低收入群体的技能培训，提高就业层次、稳岗拓岗和工资性收入。强化易地扶贫搬迁后续扶持，加强安置点产业培育和就业帮扶，加快完善安置点配套基础设施和消防公共服务，确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。立足特色资源，对接市场潮流，嫁接互联网络，推进消费扶贫工作，解决农产品销售难题。

加强扶贫项目资金资产管理。完善扶贫资产核算、登记、运营、收益分配和处置等相关管理制度，建立健全扶贫资产管理长效机制，确保扶贫资产安全运行、保值增值。将扶贫资产管理纳入财政扶贫资金绩效管理，作为年度资金分配及常态化约谈的重要依据。动员广大群众积极参与扶贫资产管理和运营，在管好用好扶贫资产各个环节中营造良好的社会氛围。

强化监测预警和动态帮扶。严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”政策要求，关注脱贫监测户、边缘户等重点群体，强化监测预警和动态帮扶，筑牢返贫防线。坚持“窗口期”后问题排查不停顿、解决问题不松懈，对发现的问题及时整改销号，做到发现问题、整改问题常态化、长效化，确保问题动态清零的同时，扎实做好教育、医疗、住房和饮水安全保障监测预警，确保农户不因灾因病返贫致贫。建立健全低收入人口和困难群体社会保障机制，对农村低收入人口实施分层分类帮扶。完善社会力量广泛参与帮扶等机制，鼓励支持各类企业、社会组织、个人广泛参与帮扶。

逐步拓展劳动力转移就业渠道。在财税、金融、土地等方面

支持劳动密集型企业和小微型企业发展，鼓励各类市场主体雇佣和培训低技能劳动力。鼓励低收入群体自主创业，搭建自主创业孵化平台和财税金融等政策支持体系，扩大农村金融覆盖面。加大清洁、安全维护等公益性岗位设置，吸纳无业劳动力并提高其待遇，确保低收入群体充分就业。

第八章　坚持城乡融合发展，开创城乡建设新面貌

紧紧抓住“两新一重”的机遇，全面推动县城、乡镇和中心村基础设施和公共服务设施建设，补短板强弱项，推动以城带乡、以乡促村，形成大县城、小城镇、美丽乡村三位一体协调发展格局形成。大力发挥气候宜人优势，注入厚重文化品格，持续优化空间布局，打造生态宜居之县。

一、加快优化城乡空间布局

全面优化县域空间布局，加快推进新型城镇化建设，基本形成以县城为核心，十大乡镇相互衔接、相互促进的新型城镇化体系。

推进城乡统一规划。加强各类规划的统筹管理和系统衔接，加快城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等一体化规划进程；强化县域国土空间规划和各类专项规划引导约束作用，科学安排县域乡村布局、资源利用、设施配置和村庄整治，推动村庄规划管理全覆盖。

强化空间用途管制。深入落实县域国土空间规划，注重生活、生产、生态三类空间和生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条主要控制线衔接协调；推动主体功能区战略格局在县域层面精准落地，健全不同主体功能区差异化协同发展长效机制；在坚持确保农产品供给安全和生态安全前提下，集约高效有序布局各类开发建设活动；注重开发强度管控，引导人口分布、产业布局等与当地水土资源、生态环境承载能力相适应。

构建联动式城镇发展新体系。以新型城镇化和乡村振兴战略为发展纲领，以高质量发展为主线，立足全要素全地域大格局发展，推动绛县区域空间与生产力布局优化配置，构建“一主、两副、三轴”的县域城镇空间结构，以县城中心城区为驱动新引擎，联动大交镇、横水镇“两副”和三条城镇发展轴“三轴”共同发展的新格局，带动乡镇发展，优化发展布局和资源配置，推动绛县北、中、南错位发展，构建协调完善的城镇体系网络。

专栏：县域城镇空间结构布局
1.**“一主”** 以县城中心城区为主。 2.**“两副”** 以横水镇和大交镇为两个副中心。 3.**“三轴”** 为三条城镇发展轴，其中一条主轴为横水镇—县城、经济开发区—大交镇沿线形成的城镇发展轴，两条副轴为磨里镇—安峪镇—大交镇—南樊镇沿线形成的城镇发展轴和横水镇—冷口镇沿线形成的城镇发展轴。

二、加快县城提档升级

继续围绕学校畅通道路交通，围绕休闲健全文体设施，围绕

康养建设医疗机构，围绕产业延伸城市新区。每年规划实施一批市政道路、城市游园、文体场馆等项目，精心建设“产、城、人、文”有机融合的生态宜居之城，全面提升县城品质。

稳步做大城市规模。以“大县城”建设为引领，坚持“南扩、东延、北进、西控”的大县城发展战略，进一步拓展县城规划面积；以新建绛中、文体中心和涑水河公园为支撑，先行布局路网建设，向南延伸城市框架；以呼北线城北改线为依托，做好用地规划，向北预留城市发展空间；以开发区、双创孵化园为吸引，向东推进产城融合。

继续提升县城品位。擦亮卫生县城的金字招牌，集聚品质生活。推进县城从简单人口集聚向“产城融合、功能齐备、人文宜居、绿色生态”转型。大力发挥晋南海拔最高、气候宜人优势，打造绿色生态城市；注入厚重文化品格，打造特色文化地标；优化空间布局，规范色系风貌，打造人文舒畅生活环境。围绕设施提升、城市安居、城中村改造和环境提质“四大工程”，在科学延伸城市框架的前提下，加快棚户区改造、老旧小区改造、住宅加装电梯、小街小巷整治、市政设施优化等系列工程，全面提升县城品质。

加强县城市政设施建设。大力提升县城公共服务水平，推动县城道路、供水、供气、供热、供电、污水处理、垃圾处理等市政功能全覆盖；实施县城路网畅通工程，优化节点、打通断点、消除堵点，完成“三横两纵”等道路新建及改造工程；积极推进文体中心项目建设，加强城市供水管网建设，实施城南、城西排水防涝

工程，建设公共停车场。推进建筑垃圾、餐厨垃圾处理设施建设，实现城乡生活垃圾一体化处理。完成县城污水处理中心进水调节池及除臭系统设施建设工程，加快提升污水、垃圾处理能力。

提升城市治理能力。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，促进全县房地产市场平稳健康发展。以国家卫生县城命名、省级食品安全示范县创建为牵引，全面推行城市规划、设计、建设和管理，建成具有地域文化鲜明、现代时尚的宜居宜业美丽县城。加快绛县智慧城管项目建设，强化县城软实力提升，以顶格协调和扁平化管理为重点，完善县城管理体制，提高县城管理水平；以“疫情”防疫为切入点，总结经验，加大社区软硬件建设，不断健全县城社区治理体系，提升居民的综合素养。

专栏：县城提档升级重点项目
1.绿化项目 建设“三园一广场”项目（文公路与厢城街交叉口游园、和平路与厢城街交叉口游园、生态公园提升改造、文公路与涑水大街交叉口广场）。 **2.路网改造工程** 对中条山路、倗国路、和平路、规划四路等17条道路进行照明、交通标线、给排水等改造工程，对健康路、文体路、广场西路、车厢路等10条总老旧街道的改造工程。 **3.文化体育中心** 建设文化美术馆、综合档案馆、图书馆、人民剧院、政务服务中心、体育馆、游泳馆、全民健身中心和一座标准体育场及其附属设施。 **4.充电桩停车场项目** 在全县主要干道、各大小区、各级行政部门、公共区域停车场等建设多处充电桩；完成县城14个公共停车场的建设。 **5.排水防涝、污水和垃圾处理项目** 完成城南、城西排水防涝工程和绛县生活污水处理中心改造工程，推进建筑垃圾资源化利用项目和餐厨垃圾处理项目的建设。 **6.供热项目**

继续加快城区集中供热管网改造，以及晋煤大唐安峪热电至绛县城区的供热管网建设。

三、提升乡镇集聚能力

坚持精准规划、明确定位、差异发展、彰显特色的发展原则，打造差异发展的特色小镇，全力建设创业兴业镇、生态旅游镇、军工特色镇、商贸物流镇、休闲农业镇等功能小镇，将特色乡镇打造成延伸产业链条的重要节点、服务乡村振兴的重要支撑、发展全域旅游的重要环节。

古绛镇：以“国家卫生县城（乡镇）”为基础，依托南城、柴家坡、尧寓3个国家级传统村落，鼓励古村落发展乡村旅游、生态农业等产业，促进文、农、旅融合发展；大力发展山楂、大樱桃、苗木等特色产业；利用城郊地理位置优势，持续推进“菜篮子”工程，发展绿色蔬菜种植；在城乡融合发展方面将围绕质量型、环境型、生态型、综合效益型的发展模式，壮大县域经济，将县域中心的优势发挥出来。

安峪镇：坚持以“工业强镇”为发展理念，坚持转型为纲，协助现有企业提高产能和规模，推进传统企业技术改造，僵尸企业盘活重生，转型企业加速落地。加大园区及城镇基础设施建设力度，推动城镇建设与产业发展有机结合，形成产业聚集、就业增加、人口转移、产城融合发展的新格局，推动周边人口向城镇集中。

南樊镇：围绕“绛山、绛水、晋文化”主题，以旅游休闲经济

为先导，依托山西省药物培植场，以工业化理念、产业化运作进行林药兼作，发展道地优势中药材；结合美丽乡村建设，完善旅游设施，持续打造沸泉旅游风景区，实施槐泉村“郡马府”及晋文化博物馆建设项目，全力做好紫云寺景区 3A 级申报工作，融入文化旅游内涵，将南樊镇打造成晋南地区农业观光采摘和乡村旅游示范园区；“十四五”末，建成山楂、大樱桃、中药材“三个万亩示范园区”。

横水镇：依托绛县西大门、二级公路横穿东西、绛县唯一铁路运输站口等区位优势，立足九龙市场资源优势，大力发展商贸流通业，加快横东村农贸市场投用，推进横水镇智慧物流园建设，打造以 G342 国道为轴线的商业聚集区，把横水镇培育成人流、物流、资金流集聚地中心，发展成为充满活力的商贸重镇。依托成汤庙、探花府和清代商业街为主的成汤文化、科举文化、商贸文化展示游览区，建设特色文化旅游片区，构建特色旅游产业集群，拉动片区文化旅游融合发展。

陈村镇：依托城镇化建设，按照工业标准，重点打造具有地域特色文化产品生产的文化产业园。依托被誉为绛县“后花园”和“天然氧吧”的涑源自然保护区，加快中心村建设和自然村庄整治步伐，提升居民生活品质，利用农民公园水塘建设镇域污水收集处理站、完成镇域污水收集处理，全面完成建成区改水、改厕工程；继续加大城镇市政工程建设投资，建成运营陈村公交站；使镇区环境面貌持续改善，提升城镇服务功能。

大交镇：依托富硒的优势，发挥好樱桃、草莓等特色产业优势，推动大交樱桃生产基地、富硒农产品现代化交易市场、续建园区及配套设施等三大项目建设，扩大特色农产品种植面积，带动农民增收；积极打造北册、临洽、续鲁峪、大交、么头人居环境集中连片整治示范片区，以点带面，提升美丽乡村建设创建率。

卫庄镇：依托国家级文物保护单位—太阴寺、省级文物保护单位—晋文公墓、省级森林公园—东华山、县级文物保护单位—东华山白云宫等旅游资源，发挥生态资源优势，加快里册峪、东华山、晋文公墓纪念园、太阴寺等景区及配套设施建设，完善配套旅游公路，加速旅游业发展，打造旅游强镇。

磨里镇：依托三线军工企业 5409 厂，修缮改造弃用的职工生活区服务设施，找准磨里定位，按照“修旧如旧、保持原貌”，打造老军工客栈、度假公寓、养生餐厅、商品销售中心、洗浴中心、医疗服务中心等军工小镇。以“迴马岭党性教育基地、绛北大峡谷、磨里明清石窑古村”为三大支撑点，以马儿崖风景区为辅助，进一步拓展和丰富“3+1”经济带，着力打造“生态磨里，度假小镇”优势品牌，推进“文旅融合、农旅联合、工旅结合、商旅配合”一体化全域旅游。

冷口乡：加快开发以烟庄姜嫄祠为依托的乡土文化游、以风电景观为依托的景观游、以横岭关战争遗址为主的红色游和以大虎峪虎仙槐、美丽小峪等自然风光为依托的山水游，形成花椒—板栗—蜂蜜—蓝莓—姜嫄祠—小峪红叶—古村落—传统窑院—

中条山战役遗址为一体的旅游区，打造集旅游、餐饮、娱乐为一体的产业链，盘活峪里片区经济，同时带动周边村落的发展。

郝庄乡：准确把握郝庄发展现状，把推进特色农业扩容提质作为推动郝庄发展的核心举措，以建设特色农业生产加工园区为突破口，大力发展有机农产品的种植、加工、认证和销售，着力打造绿色、有机、健康、高端特色农产品品牌。更好地发挥其促进区域产业发展、带动农民增收致富、加快城镇化进程的作用。

促进美丽乡村发展。结合乡村振兴战略实施，尊重村庄发展的多样化和差异性，依据区位条件、发展现状、产业基础、资源禀赋、发展潜力等，在科学划定“集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并”四种类型的基础上，科学合理制定村庄总体规划，以规划引领因地制宜推进乡村集聚，建设一批人口集中、环境优美、基础设施和公共服务设施齐备、乡村肌理、乡村文化保留完好的美丽乡村，缩小消除城乡之间的差异。

推动城乡融合发展。加强新型城镇化建设与实施乡村振兴战略有机结合，在城乡融合发展上统筹加力。稳步提高城乡基本公共服务均等化水平，增加乡村公共服务供给，增强公共服务在县城、乡镇和农村之间的同步性。推进户籍管理制度改革，健全财政转移支付同农业转移人口城镇化挂钩机制、城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

四、加快完善县域交通能力

“十四五”末，要形成以服务产业、服务民生、服务开放为目标，以提高通达能力为核心，以国、省道为骨架，以县、乡道为支线，以村道为基础，建设成四通八达的交通网络，为全县经济社会发展提供强有力支撑。

推进县域路网建设。加快推进国道 G241 线（呼北线）绛县县城过境段改线、国道 G342 日凤线和国道 G327 连固线拓宽改造工程，提升绛县的外向度；按照“农村四好公路”建设标准，进一步加强建制村、旅游景点、产业园等节点之间的农村公路联网建设，打通县与县、县与乡、乡与村、村与村之间的“断点”、“堵点”，提高以县城为中心、乡镇为节点、建制村为网点的交通网络冗余度，提升农村公网络化水平；加大危桥改造工程，全面提升交通运输保障能力。

继续强化路网管护。以打造“布局合理、结构优化、干支相连、畅乡通村、景景畅通、安全便捷、绿色经济”公路为目标，建立健全养护管理机构，将农村公路养护资金纳入财政公共预算予以保障；加强重要路段、重点桥梁技术状况评定巡查，强化日常养护、预防性养护，稳步提高路况水平，确保全县公路安全畅通。

加快构建综合运输体系。鼓励和推进农村客运信息化、智能化，合理安排优化公交线路，提高公交车、出租车和网约车的管理服务水平，满足群众绿色、舒适、安全的出行需求；同时积极推进城乡客运一体化改革和网约车的合理化审批运营。

专栏：交通设施重点项目
1.重大道路设施 加快实施国道 G241 线（呼北线）绛县县城过境段改线工程；推进中杨—勃村—东山道路工程建设；拓宽改造荷宝高速绛县连接线；改建国道 G342 日凤线（垣址坪 - 么里段）和国道 G327 连固线（新城至礼元段）。 **2.窄路基路面拓宽工程** 拓宽改造东郝庄村—西牛坞村线、沁东线 - 东灌底村线、沁东线 - 灌底堡村线等 25 条农村四好公路。 **3.交通扶贫资源路、旅游路、产业路项目** 改造泰山庙旅游公路、紫云寺旅游公路、卫庄至里册峪赏红叶旅游公路等 12 条交通扶贫资源路、旅游路和产业路。 **4.县乡道改造项目** 改建卫庄至横水线、东山村至西吴村线、北杨至东山线等 3 条县乡道。 **5.乡镇客运站建设** 对陈村站和大交站 2 座城市公交场站进行充换电站改建。 **6.危桥改造** 改建郭家庄桥、南城桥、大郡桥、焦家涧桥、卓子沟桥、紫家桥等 6 座危桥。 **7.绛县西高速口改造** 对绛县西高速口实施改造。

五、强化能源供给能力

增强电源供给和调节能力，加强智能电网基础设施建设，提升电力交换和供应保障能力。

完善电力设施。完善全县电网主干网架结构，实施城市配电网改造和农村电网改造升级工程，改善城乡供电质量，提高电网供电可靠性。提升城区电力扩容工程，加强智能电网基础设施建设，提升电力交换和供应保障能力统筹推进电力发展。加快电网

优化改接工程，提升电网电力配置灵活性，提高电网新能源消纳能力。大力推进坚强智能电网和泛在电力物联网融合发展，构建以电网为枢纽的能源互联网，打造集冷热气电能源管理及扶贫光伏、车联网、能源大数据等功能为一体的“能源云”。落实关于推动全县电煤中长期合同签订履约指导意见，推动煤电联营、兼并重组，形成煤电价格联动、风险共担的合作机制。

加快优化供电网络。“经济发展，电力先行”，紧密结合国土空间规划，坚持以目标网架为导向，以提升供电可靠性为目标，以“供电区域、供电网格、供电单元”三级网络为抓手，分层分级开展配电网“网格化”规划，加强专业协同，统筹考虑客户需求和电网短板，高质量绘制“配电网一张蓝图”，满足绛县经济和社会发展的用电需求。

建设智能电网和微电网。以有效减少停电时间、停电范围、低效管理等电网弊端，加强配电自动化主站、智能分布式配电终端、智能分布式馈线终端、故障显示器等设施建设，实现分布式电源、储能装置、能量转换装置、相关负荷和监控、保护装置形成安全高效的配电系统。加快我县主城区、重点乡镇和农村电网智能化建设，配套建设智能微电网。探索智能电网运营商业新模式，建立清洁、安全、便捷、有序的互动用电平台，适应分布式能源、电动汽车等多元化接入需求，进一步为我县新能源产业发展创造更广的发展空间。

提高电网供电可靠性。积极推进大数据共享，进一步优化农网规划、完善农村电网结构，大力建设县城主城区、城镇、中心

村集中区的环状电网，解决低电压、线路旧损、供电质量低等问题，增强电网稳定性和安全性水平，为绛县地区经济发展、社会稳定做好优质服务和支撑。

建设智慧电网。探索开展“源 - 网 - 荷 - 储”智慧能源试点示范建设。实现“源 - 网 - 荷 - 储”协调互动，促进能源生态圈形成和新业态、新模式发展。依托可再生能源 + 储能、增量配网和智慧微网等技术。探索改变主要依靠基地式大发展的路径，将重点转向户用分布式方向发展，形成大规模集中利用与分布式生产、就地消纳的有机结合；形成分布式与集中利用“两条腿”发展格局。推进以可再生能源为主、分布式电源多元互补的新能源微电网应用示范工程建设。积极参与山西“新能源+电动汽车”协同互动智慧能源试点建设，进一步完善县域电网的建设。积极开发新一代智能配电柜，智能控制箱，智能配电运维与安全监测系统，智能节能变压器等系列产品。

提升天然气供应保障能力。推动天然气管网互联互通，积极加快农村、企业天然气管网建设，进一步改善能源综合利用结构。加强天然气调峰和储气能力建设，强化燃气企业储气能力建设，鼓励各类投资主体合资合作建设储气设施，建设古绛镇储备量 18 万 m^3 绛县 LNG 应急储备站。

推广开展“新能源+储能”发展。依托“新能源 + 储能”、增量配网和智慧微网等技术，推进以可再生能源为主、分布式电源多元互补的新能源微电网应用示范工程建设，积极推动山西省运城

市2GW光储投综合示范项目和里册峪装机容量1200MW抽水蓄能电站项目建设。

专栏：水电设施建设重点项目
1.水库生态保护修复项目 加快推进里册峪、水泛沟、安峪沟、蛤蟆峪等15处水库生态保护与修复项目建设。 **2.中型灌区续建配套及节水改造项目** 力争完成涞水灌区、陈村灌区、范必灌区等5处灌区续建配套与节水改造工程建设。 **3.河道生态修复综合治理项目** 加快实施续鲁峪河绛县段综合整治工程、山西省黑河绛县经济开发区段河道治理工程、洮河支流生态修复与保护项目等8处河道生态修复综合治理项目。 **4.小流域水土保持治理项目** 力争完成溢沟、西沟、么里东岭等12处生态清洁小流域项目建设。 **5.县域小水网项目** 开工建设小浪底引黄绛县县域小水网供水规划项目。 **6.监测预警管理项目** 争取早日完成绛县山洪灾害监测预警管理项目和绛县灌区自动化监测运行管理平台建设项目。 **7.光伏发电项目** 推进山西亚丰垣、山西国宏新能源、山西如阳新能源、国家电力投资集团等公司的光伏发电项目建设。 **8.集中供热发电项目** 推进山西大唐安峪热电厂2×350MW超临界燃煤间接空冷集中供热发电机组建设。 **9.输变电及线路改造工程** 完成郝庄和大交两个110kV变电站输变电工程、110kV绛城关变电站2号主变增容工程、35kV横水线等线路改造工程、35kV卫庄变电站1号主变增容工程等项目。

第九章　聚焦文化自信，繁荣文化事业和产业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，全力推进绛县文化强县建设，进一步完善城乡公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化，加快形成具有绛县特色的文化产业体系和文化市场体系，提升人民群众的文化幸福感，有效带动经济社会跨越发展，为全面建设“四宜绛县”提供强大精神动力。

一、全力提升社会文明程度

弘扬社会主义核心价值观，继承和发扬中华优秀传统文化，进一步深化文化育人化人作用，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。

培育和践行社会主义核心价值观。坚持用十九大以来中央全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神武装党员、教育人民。要扎实开展党史学习教育。学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚人心、推进发展。加强爱国主义教育基地建设，挖掘迴马岭等红色资源，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，全力发挥绛县红色文化的教化功能。深入学习“四史”，牢记共产党人的初心使命，坚定理想信念，坚守人民立场，践行使命担当，做到知史爱党，知史爱国，知史担责。开展传统文化、孝德文化和爱国主义教育，利用政治性节

日和国际性节日，举办庄严隆重、内涵丰富的群众性庆祝和纪念活动。依托各类宣传文化阵地，深入开展形势政策教育、国防国情教育、革命传统教育等，不断增强广大市民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。丰富培育方式。发挥全县三级文化阵地的作用，通过文化志愿服务、农村电影放映、广播电视宣传、文化节庆，深入践行社会主义核心价值观。发挥好县文联、文化馆等文艺创作组织，以及绛县民营剧团、社区和企业文艺骨干、乡土文化能人的作用，通过精彩的绛县故事、鲜活的群众语言、丰满的艺术形象，使核心价值观生动活泼地体现在文艺作品中，让人们在文化熏陶中感悟认同社会主义核心价值观。

全方位提升公民素质。繁荣新闻出版、广播影视事业，积极发挥新型媒体宣传功能，加强网上思想文化阵地建设，把握正确舆论导向，传播正能量。深化省级文明县城创建成果，持续开展文明村镇、文明家庭、道德模范创建，推动社会文明蔚然成风。大力推进诚信建设、志愿服务、文明旅游、礼节礼仪教育等公民道德教育的制度化。构建优秀文化传承体系，发挥尧文化、晋文化、军工文化、绛老文化、红色文化和孝德文化的涵育文明作用。创作一批体现时代精神、代表绛县形象的文艺精品，发挥文学、影视剧、戏剧、曲艺、音乐、美术、摄影等优秀作品的鼓舞激励和陶冶情操的作用。鼓励、扶持社会力量投资建设非国有的博物馆、非遗馆、美术馆和各类文化消费市场。

加强市场监管确保文化安全。高度重视和管控新常态下的文化安全，切实筑牢意识形态领域主阵地，牢牢掌控网上舆论传播的主导权、话语权、解释权和引领权，着力构建网络舆情传播新格局。建立健全文化重大突发事件应急机制，采用先进网络管理系统和设备，及时发现、预警和处置网上不良有害信息。依法打击网上政治类有害信息、网络谣言、淫秽色情、非法传教及黑客攻击等各种违法犯罪行为，建设营造良好网络环境，构筑文化安全“防火墙”。依法管理文化市场，加强文化市场执法，提高依法行政水平。加强演艺娱乐、网吧游戏以及各类文化消费市场管理，加强版权保护，加大打击侵犯知识产权、制售假冒伪劣文化产品和非法境外接收等各种违法违规经营活动。

二、提升公共文化服务水平

围绕公共文化服务标准化、均等化、社会化和数字化，不断完善公共文化服务体系，提升服务水平，满足人民群众对美好文化生活的向往。

完善公共文化设施网络。高水平完成县文体中心（包括文化美术馆、综合档案馆、图书馆、人民剧院、政务服务中心、体育馆、游泳馆、全民健身中心、体育场）、博物馆等的硬件、软件设施建设，完成信息化、数字化建设，提升其内涵建设和服务水平。进一步完善广场、公园、书城、电影院等文化设施的布局，利用多媒体和 LED 技术完善核心区的夜景亮化。整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育活动等各类已建和闲置的公共设

施，推进基层综合性文化服务中心建设。鼓励社会力量参与公共文化服务建设、管理、运营，探索政府购买、委托管理、服务外包等多种改革措施，引进公共文化服务的评价机制，进一步提升文化设施服务效能。积极参与省市级文化强镇、文化示范社区（村）的创建，努力打造功能健全、景观优美、文化底蕴深厚、富有地域特色的绛老文化宜居村镇。开展“尧王故里、天下第一县”等主题文化活动，有效发挥文化在提升人的精神方面的教化作用。发展壮大注册文化志愿者队伍，加强对公共文化从业人员的业务培训，提高从业人员素质。

高水平推进“智慧文化”建设。加强公共文化服务与科技融合发展，以先进的“智慧文化”理念，构建大数据、云服务环境下的公共文化机构智能服务系统，进一步提升公共文化服务信息化、数字化和智能化水平。打造绛县文化电子政务平台，逐步实现公文运转、数据报送、业务审批、行业管理、政民互动等网上运用。打造绛县文化 APP、微信公众号和抖音公众号，专人负责编辑、及时更新信息。建设文化信息资源库，实现绛县文化数字化生产、传播和运用。推进文化信息资源共享工程、地方特色数据库和公益性电子阅览室建设，完成数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆、数字非遗馆建设，实施县、镇、社区（村）三级公共文化活动场所无线网络全覆盖工程。打造公共文化服务传播系统，提升公共文化服务现代传播能力。综合运用宽带互联网、移动互联网、广播电视网、卫星网络等手段，拓展公共文化资源传

输渠道。实施“三网融合”，更好地利用高清电视、互动电视、交互式网络电视，借助数字智能终端和移动终端等新型载体。

升级公共文化产品和服务供给。推进图书馆、文化馆、博物馆、乡镇综合文化站等公共文化场所实现免费、错时开放。根据老年人、未成年人、残疾人、农村留守妇女儿童、生活困难群众等群体的不同文化需求，开展针对性服务，充分保障特殊群体基本文化权益。县图书馆完成绛老文化、红色文化等特色馆藏，打造图书馆文化品牌，争取申报中国图书馆学会“优秀服务案例”。县文化馆要进一步发挥其全县文艺创作、辅导和培训中心的功能；积极引导各类文化骨干、文化能人参与全县文化活动；鼓励专业干部重心下移，更好地服务于基层文化工作。

创新非遗传承，做好文物保护。深入挖掘非遗项目，采取数字化与网络化等保护方式，利用音像等多媒体手段，逐步建立绛县非遗数据库。加快非遗产品化，制定《绛县非遗传习所建设细则》，逐步创建绛县文化产业园，打响绛县非遗特色品牌。将非遗博物馆、非遗传习所纳入旅游线路，融入旅游消费各环节。建设绛县剪纸、编席、麦秆画和花馍等非遗创作研究中心，推动非遗项目进景区、进校园、进企业、进机关、进社区，提高非遗参与性。做好文物保护工作。配合国家博物馆发掘西吴壁遗址。完成文庙“三防”及成汤庙、探花府修缮项目。全面完成市保以上文物保护单位保护标志碑竖立工作。利用现代信息技术、数字虚拟技术，系统完整保存文物及相关信息，让沉睡的文物“活”

起来。对濒危文物实施抢救性保护，实施文物保护利用工程，建立文物特殊保护机制，积极采用新技术、新材料，保护抢救濒危文物。

三、健全现代文化产业体系

健全统一开放、竞争有序、监管有力、诚信守法的现代文化市场体系，推动各类文化市场主体发展壮大，培育新型文化业态和文化消费模式，打造创新型、创意型文化产业发展新生态，以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。

创新数字与文化产业。促进优秀文化资源数字化。充分发挥绛县在红色资源、历史资源、自然资源、人文资源等方面的特色和优势，重点围绕“尧王故里、晋国故都”等历史文化、军工文化，深入挖掘历史、现实等各类题材，融入晋南独特的景观元素，开展电影、电视剧、网络剧、栏目剧、影视动画、纪录片、微电影、动漫等影视内容及衍生产品创作。通过智力引进、社会参与、资本支持、服务外包等多种形式和途径，逐步提升影视研究、创作、编剧和制作能力，开发具有一定影响力的文化影视作品。增强数字文化装备实力。适应沉浸体验、智能交互、软硬件结合等发展趋势，引入引领新型文化消费的可穿戴设备、智能硬件、沉浸式体验平台、应用软件及辅助工具。引入智能化舞台演艺设备和高端音视频产品，提升艺术展演效果，满足高端消费需求。支持文物和艺术品展陈、保护、修复设备应用示范。

培育优势文化企业。制定龙头企业培育计划。梳理全县范围

内在建和拟建的项目资源，遴选出一批符合转型发展需要、产业特色突出的重点项目，建立文化产业项目库。筛选一批规模较大，经济效益好，主业突出，产业关联度、创新力和带动力强的文化企业作为龙头企业培育对象。围绕推进文化产业集群发展，在区域产业布局和大项目建设中为产业链延伸预留充分的空间，强化对龙头项目和产业链缺失环节的招商引资和项目引进，拓展产业链条，形成大中小微企业协作配套发展的格局。积极扶持奇石、根雕、布艺、藤编等产业不断壮大，发展具有绛县文化特色的文创小微企业集群。营造龙头企业发展环境。组建绛县文化产业发展领导小组，协调财政、税收、金融、市场监督、工信商务等部门，以文化产业项目库和龙头企业培育对象为参照，从财政支持、社会融资、技术创新和法律咨询等层面，采取个性化、全方位的帮扶措施，切实帮助企业解决实际困难。

第十章　广泛动员，推进生态文明建设

围绕共同创建黄河流域生态保护和高质量发展示范区，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，统筹山水林田湖草系统治理，坚持高标准推进生态修复和环境治理，高效率提升资源利用水平，高起点推广绿色生产生活方式，高水平构建生态文明体制机制，形成人与自然、城镇与生态可持续发展的良好模式，努力建设天蓝、水清、地绿、环境优美的生态宜居美丽绛

县。

一、加强生态功能保护

坚持自然恢复为主，积极探索“生态+”治理模式，统筹推进全县生态保护与修复，严守生态保护红线，提升生态系统质量和稳定性，建设山清水秀天蓝地净绛县。

实施生态空间管控制度。全面实施主体功能区战略和生态环境功能区划，按照“优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发”的原则，进一步加强重点生态功能区保护，科学划定生态保护红线，建立生态环境空间管理制度。坚持保护优先，严格控制农林业发展和保护类、水源涵养和水土保护类等限制准入区的开发建设规模。完善生态屏障区、生态走廊带、生态节点“三位一体”的生态系统串联体系，保护生态系统完整性。

加快涞水河生态廊道建设。统筹河道水域、岸线、滩涂生态建设，加快构建涞水河生态廊道系统。系统推进防护林带建设、沟壑综合治理、滩涂菌草种植，串联沿线森林、湿地生态系统和自然保护地，构筑具备水土保持、防风固沙、水质净化、生物栖息等多种功能为一体的沿河生态廊带。在涞水河建设防护林体系，实施河道清淤、生态环境保护修复工程，科学合理建设滨水绿地等生态缓冲带，恢复岸线自然净化能力，发挥河流岸线的生态功能。

完善自然保护地体系。继续推进涞水河源头省级自然保护区、东华山省级森林公园等生态敏感地区的建设和保护，有效构

建生态安全屏障。以自然恢复为主，辅以必要的人工措施，分区分类开展受损生态系统修复，推进自然保护区核心保护区内的永久基本农田、镇村、矿业权逐步有序退出，依法清理整治自然保护地内探矿采矿、工业建设等项目，根据保护需要对自然保护地内耕地实施退田还草还湖还湿。

深入开展城乡国土绿化。以创建全国绿化模范县和国家森林城市为抓手，通过实施森林植被恢复工程、森林景观提升工程、绿色通道工程、湿地和水系绿化工程、森林城市和美丽乡村绿化工程和农田防护林建设工程等，构建绛县林业生态体系，到2025年，县域森林覆盖率达到37.07%以上。做优产业转化绿水青山，通过发展特色种植、与中条林局局县合作造林、补植补栽、荒山绿化等方式，五年造林提升10万亩。惠及民生共享绿水青山，每年打造10个森林乡村。在县城见缝插绿、广泛播绿，全力建设森林城市。突出绛县区域资源优势，重点发展苗木花卉、林产品加工贸易和产业园区，突出发展木本油料、特色经济林和林下种养业，提升林业经济。

加强生物多样性保护。启动绛县生物多样性保护优先区域的本底调查与评估，建立生物多样性监测、评估与预警体系。针对绛县中条山、绛山、涑水河等动植物丰富地区，规划建设一些自然保护小区、保护点和生物廊道。初步建立生态监测预警体系及濒危物种观测站和基因库，加强森林、草地、湿地等物种栖息地生态定位监测站（点）的建设，到2025年，县域国家重点保护

物种和典型生态系统得到有效保护。

强化废弃矿山生态修复。开展矿山地质环境详细调查，系统查明废弃矿山、政策性关闭矿山地质环境问题的类型、分布、规模和危害程度，划定矿山地质环境问题的治理主体。对责任人灭失或历史遗留的闭坑（废弃）矿山的治理恢复，由绛县人民政府负责，市场运作、多元投资、综合治理，到2025年，责任人灭失或历史遗留矿山环境综合治理率达到90%以上。

二、加大全地域治理力度

突出精准治污、科学治污、依法治污，系统提升生态环境治理，积极应对气候变化，加快构建现代环境治理体系，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

持续抓好“绛县清”碧水行动。推进河流水体环境综合整治。继续做好涑水河、浍水河流域治理工作，以控制氨氮为重点，完善城镇污水处理厂配套污水管网建设，提高污水处理设施利用成效。结合《运城市环境保护“十四五”规划》、《两山七河一流域生态保护规划》和《山西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》，完成水环境保护相关治理任务。同时，为保持河道整治成果，建立河道清洁的长效管理机制。加强城镇与农村集中式饮用水源地保护。加强陈村水源地、横水镇集中供水水源地、大交镇集中供水水源地各集中式饮用水源地管理，取缔一级保护区内一切与保护水源无关的活动；完成对二级保护区建设项目清查，禁止新建、改扩建排污建设项目；全面实施饮用水源监测预警体系

工程，落实跨界水质目标考核。强化工业污水治理与再生利用。重点加强煤炭、化工、医药、食品加工等行业的污染防治，推进环境管理从排污口向环保设施、生产设施延伸；大力推行清洁生产，降低单位产品的能耗、水耗和水污染物排放量，积极开展工业废水再生利用工程，提高工业废水再生率；推动建设和完善污水处理厂再生水利用设施，鼓励工业生产、城镇绿化、道路清扫、建筑施工以及生态景观等用水优先使用再生水；重点污染源自动在线监控率达到100%。继续加强生活污水治理。立足县域实际，综合县域人口数量与城镇污水处理厂处理能力，对进水量达到设计规模80%的，启动城镇污水处理厂扩容工作。以建制镇、乡集镇和中心村为重点，因地制宜建设低成本、易管理的污水处理设施。加强污水处理设施及管网的运行管理、维护和更新改造，城市和重点镇污水处理设施全面安装自动在线监控装置并实现真实数据的有效传输。

深入实施“绛县蓝”捍卫行动。优化布局，推动绿色转型与发展。根据绛县县域各组团功能布局，严格执行大气环境质量一级红线、高污染燃料禁燃区、大气污染重点控制区等的产业管控要求，调整产业结构和空间布局。推行大气污染物总量控制，严格实施二氧化硫和氮氧化物等主要污染物排放总量控制，强力推动污染物减排，确保完成省市下达的目标任务。加强施工扬尘和工业废气污染防治。严格落实省市县大气污染防治行动计划实施方案以及《山西省建筑工程施工扬尘污染防治规定》等，提高建

筑行业规范化管理水平，改进建筑施工、建材运输和防尘技术及设备。开展县域挥发性有机物摸底调查、监测以及重点园区企业挥发性有机污染物污染数据库，有序开展重点行业重点企业挥发性有机物专项治理。加快推进“煤改气”、“煤改电”、“油改气”工程建设，全面淘汰县域内35蒸吨以下燃煤锅炉，有效减少烟尘、二氧化硫及氮氧化物等大气污染物的排放，推进空气质量进一步优化。继续推进行业重点企业清洁生产审核，针对节能减排关键领域和薄弱环节，采用先进适用的技术、工艺和装备，实施清洁生产技术改造，确保有效减少工业废气排放量。实施机动车尾气及餐饮油烟防治。

继续实施“绛县净”修复治理。制定土壤污染防治规划。有计划地开展土壤污染状况调查，掌握全县土壤环境质量总体状况及其变化趋势，查明土壤遭受污染的重点区域、污染程度及其成因。“十四五”期间完成全县土壤污染的调查，建立全县土壤环境质量数据库，建立县级突发土壤环境事件应急制度。严格控制新增土壤污染。新增工业用地必须开展土壤环境调查评估，并报县环境保护局备案。在饮用水水源保护区、耕地周围禁止新建有色金属、电解锰、化工医药等项目，从严控制优先区域周边新建污染项目。加强污染场地土壤治理。根据县域实际情况，出台污染场地环境风险防范的调查、监测、评估、修复等相关制度和政策措施，形成污染场地多部门联合监管工作机制，建立污染场地环境全过程监管体系。强化服役期满工业用地、污染搬迁企业旧址

等土地开发利用的风险管理，建立申报、建档和风险评估制度，对污染重、风险高的污染场地土壤进行综合治理与修复，确保土地转换用途后的安全利用。

三、增强水资源保障能力

落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快水资源保障能力建设，做好节水、保底线、增供水、强应急。优化水资源配置格局，加快防汛抗旱水利提升工程建设，抓好水生态保护修复及提升水利信息化水平，全面开展节水型社会达标县域建设。

继续加大水利设施建设。依据区域内水资源承载能力，结合小浪底引黄工程等区域外引水工程，继续加大水利基础设施建设，加快推进城市供水备用水源建设及水源地保护，积极建设备用水源；加强水资源管理、开发与利用，完善县域供水及水利基础设施，实施小浪底引黄县域小水网、饮水安全、防洪抗旱、中型灌区续建配套与节水改造、水库安全、河湖治理、水土保持等水利工程。

推进地下水采补平衡。健全地下水利用与保护长效机制，加强超采区考核评价，提升地下水利用管控能力。规范地下水取水许可审批管理，严格取水总量控制，加大地表水和非常规水利用，多渠道增加水源补给。对超采区进行关井压采，进一步压缩地下水开采量。积极推进水源置换工程，加强地下水超采区综合治理力度。实施地下水监测工程，实现数据自动采集实时传输，为地下水超采区综合治理、水资源合理开发利用等提供科学支撑。

节约集约利用水资源。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化指标刚性约束。加强总量和强度“双控”，严格实行区域用水总量和强度控制。健全县、乡镇行政区域用水总量、用水强度控制指标体系，强化节水约束指标管理，加快落实主要领域用水指标，强化水资源承载能力在区域发展、城镇建设、产业布局等方面的刚性约束；严格用水全过程。合理确定产业布局、结构和规模。

利用 5G 技术和互联网平台。建设包括河流、湖泊、水库、大中型泵站、骨干淤地坝、重点水土流失区域、规模以上农村供水工程、自动办公等 8 大功能的智慧水利平台，助推全县水治理体系、水治理能力和治理水平现代化。

持续深化水利改革工作。严格实行取水许可制度，严格取水许可管理，深化水利“放管服效”、水权、水价改革。以农业水价综合改革为牵引，建立初始水权，探索水权交易市场建立，深化各水利工程产权制度改革；建立健全基层用水管水体系，以体制改革促进水利发展；同时强化河湖治理和水政监察执法工作，加大水利法制建设和水利行业能力建设，为我县社会经济快速发展提供坚实的水资源保障。

四、促进资源节约利用

正确处理生产生活和生态环境的关系，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，从源头上推动实现绿色转型，降低资源消耗、减少污染排放、防止生态破坏。建立健全绿色低碳循

环发展的经济体系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

集约利用能源资源。加快可再生能源规模化和产业化发展。扶持光伏发电、风力发电，大力推广太阳能热利用、秸秆发电。优化水资源利用体系。充分合理利用水资源，加强用水需求管理，珍惜水资源，促进人口、经济与水资源相均衡。加快农业高效节水工程建设，大力发展渠道防渗、管道输水、喷灌、滴灌等先进的高效节水灌溉技术，提高灌溉用水效率与效益。推进城镇和工业的节水，加快城镇供水管网节水改造，降低漏损率；加强公共建筑和住宅小区配套设施建设，全面推广城市生活节水器具；加大工业节水技改力度，推广先进的节水技术和节水工艺，提高工业用水循环利用水平，重点抓好高耗水行业的节水工作。

大力发展循环经济。按照“布局优化、产业成链、企业集群、物质循环、创新管理、集约发展”的要求，统筹规划园区空间布局，调整产业结构，优化资源配置，推进园区土地集约利用，大力推行清洁生产，推进企业间废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用，共享资源，共同使用基础设施，形成低消耗、低排放、高效率、能循环的现代产业体系，形成企业内部循环、企业间共生循环和区内外循环利用三种循环经济发展模式。把园区改造成为“经济快速发展、资源高效利用、环境优美清洁、生态良性循环”的循环经济示范园区。

重点围绕“工业固废（废砂、建筑垃圾、废塑料、废轮胎、

废纸等）——回收利用”的资源综合利用；“余热——企业生产”的能源梯级利用产业链；“工业固废（药渣、食品边角料等）——生物肥”的废渣利用产业链；“生活污水、工业废水——生产用水”的废水回收利用产业链。采用循环经济关键连接技术，合理延伸智能装备制造、节能环保、新材料、生物医药和大健康产业的循环链条，实现资源由低级利用向高级利用的转变，培育循环经济增长点。

开发区要积极发挥互联网已经形成的比较优势，大力拓展互联网与循环经济重点领域融合的广度和深度。探索“互联网+回收”的模式及路径，推动和引导再生资源回收模式创新。推动“互联网+”与产业深度融合，加强产业间协作，发展基于互联网的协同创新模式，推动融合性新兴产业成为经济发展新动力和新支柱。搭建“互联网+”开放平台，加强与周边县市在能源、装备制造等方面的合作交流，进一步延伸循环经济产业链条，使“互联网+”成为经济社会创新发展的重要驱动力量。

推动低碳产业发展。突出抓好工业节能，支持绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，提升传统工业工艺装备水平和能源利用效率。在制造业等重点用能单位开展节能低碳行动，加快推行合同能源管理，实施低碳技术产业化示范项目。推进低碳县城、低碳园区、低碳企业、低碳社区等建设。积极发展碳资产、碳基金等新兴业务，开展碳排放权交易试点。实行重点企业温室气体排放报告制度。强化碳汇能力建设，继续增强森林碳汇，注重提

升绿地、湿地、农地等固碳水平。

推进生活方式绿色化。推行节能低碳产品和有机产品认证、能效标识管理等机制，满足人民群众对优质绿色产品的需求。鼓励绿色包装，包装材料回收再利用。大力推行政府绿色采购制度，积极落实国家节能环保产品政府采购政策，倡导非政府机构、企业实行绿色采购。强化绿色消费意识，以绿色消费倒逼绿色生产。推进绿色建筑行动，倡导绿色居住。加快公共交通发展，大力发展智能交通，推广公共自行车、电动车租赁系统，鼓励绿色出行；大力推广清洁能源汽车，引导公交车、出租车推广使用液化天然气、压缩天然气、混合动力车、纯电动车等，开展新能源汽车试点。强化新建餐饮项目建设监管，对饮食油烟污染实行限期治理，城区产生油烟的餐饮服务经营场所全部安装高效油烟净化设施，推广使用高效净化型家用吸油烟机。到 2025 年底，实现全县移动源主要污染物排放总量和浓度水平的双下降。

五、完善生态文明制度

科学把握生态文明建设的系统性、完整性及其内在规律，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系和体制机制，推动形成人与自然和谐共生、协调发展的新格局。

建立和完善最严格的生态环境保护制度。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系；加快落实国土空间规划和用途统筹协调管控制度，严格划定落实“三区

三线”，完善主体功能区制度，构建“多规合一”的国土空间规划体系，建立统一的自然保护地分类分级管理体系统筹推进治企、减煤、控车、降尘，建设“五水同治”机制，健全以排污许可制为核心的固定污染源环境监管制度体系，构建废弃露天矿山生态修复体系、垃圾分类体系，推进大气、水、土壤三大污染综合防治；探索生态补偿新机制，增加对重点生态功能区转移支付；提高防范和应对环境污染事故能力；建立环境污染责任保险制度。

建立和完善资源高效利用制度。落实自然资源统一确权登记制度体系，建立健全自然资源资产所有权管理制度；实行资源总量管理和全面节约制度，健全统一的自然资源市场交易规则和交易平台，建立完善水权、用能权交易机制体制，开展碳排放权交易；加快建立以工业固废综合利用为重点的资源综合利用体制机制；建立生活垃圾减量化、资源化、无害化处理体系，推进畜禽粪污资源化利用；健全资源有偿使用制度；加强违法用地批后监管，推行土地空间立体开发制度，促进土地资源高效利用。

建立和完善生态保护修复制度。坚持山水林田湖草系统治理，全面落实河湖长制，加快建立完善林长制，持续加强生态修复制度建设；加强涞水河、涞河生态保护和系统治理，完善生态保护和高质量发展的领导体制，打造涞水河流域生态景观，建立完善系统治理、综合治理、源头治理、过程治理的制度体

系；加强重要湖泊、湿地保护修复机制建设，实施“五水综改”；开展大规模国土绿化彩化财化行动，完善天然林保护制度和森林生态效益补偿机制，加强水土流失和荒漠化综合治理，完善绿色生态空间建设机制；深化集体林权制度改革，健全林权抵押贷款和流转制度；完善以土壤详查为基础、以分类管理为路径的受污染土地管控和修复机制；构建农业农村环境污染防治机制。

建立和完善促进绿色发展的体制机制。落实绿色生产和消费的法律制度和政策，实施绿色产业发展政策，探索建立市场导向的绿色技术创新体系，加快构建绿色低碳循环发展的经济体系；以环保倒逼转型，优先发展节能环保型产业，推进工业绿色生产，完善生态旅游发展体系，健全服务业绿色发展长效机制，建立生态产品绿色生产标准体系，促进生态农业提质发展；不断完善绿色能源、绿色建筑、绿色交通、绿色家电发展政策，积极发展绿色金融和碳汇交易。

建立和完善生态环境保护责任制度。组建县乡生态环境保护委员会，制定全县生态环境保护责任清单；全面完成生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，推进生态环境保护综合行政执法改革，建立生态环境信息共享、案件通报案件移送制度；开展生态文明建设目标评价考核，落实山西省“三线一单”，建立覆盖全县的生态环境分区管控体系；推行环保信用评价和联合惩戒制度；开展领导干部自然资源资产离任审计，完善生态环境损害

责任终身追究制;继续抓好中央生态环保督察及“回头看”和专项督察反馈意见的整改工作;健全污染防治区域联防联控机制,加强区域生态环境质量预报预警和重点排污单位自动在线监控,健全生态环境监测和评价制度建立重点生态环境问题第三方评估机制,落实生态环境污染损害鉴定评估及赔偿机制,探索建立污染物溯源分析机制。

第十一章　完善公共服务体系，持续保障和改善民生

坚持以民生事业为本,健全基本公共服务体系,强化就业优先政策,提高人民收入水平,建设高质量教育体系,健全多层次社会保障体系,全面推进健康绛县建设,改善人民生活品质,围绕“一小”做好教育事业,“小手拉大手”推进城镇化;围绕“一老”做好养老服务,发展大康养产业;围绕“青壮”开展技能培训,推进创新创业。以民生领域的全面投入,形成经济发展与民生事业互促互进、互为正循环,扎实推动共同富裕,持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感,打造民生保障新格局。

一、实施就业优先战略

坚持就业优先战略,推动城乡统筹就业。始终把城镇新增就业和控制失业率作为重点,把就业再就业工作摆在突出位置,建立更加完善公平的就业体制机制,努力协调各部门消除城乡、地域、行业、身份、性别、年龄等一切影响平等就业的制度障碍,

在推进就业公平、扩大就业规模、优化就业结构、提高就业质量上得到协同发展，努力实现更高水平更充分的就业。

建设人人持证技能社会。坚持政府与企业共同推动，对标产业转型、市场紧缺急需开展职业技能培训，对接新材料、先进制造业、功能食品、生物制药需求，培育一批“绛县机加工”“绛县药工”“绛县食品工”等熟练技术工人。对接新技术、新业态，开展智慧农业、智能建筑、智慧城市、人工智能、云计算、大数据、无人机、网约配送员等新职业培训，提升职业适应能力。对接现代服务业快速发展，开展养老服务、家政服务、医护服务、康养健身、美容美发、厨师餐饮、旅游业等专项服务技能培训，提升服务水平。实施建筑工人分级分类培训、全员持证上岗制度，严格落实培训合格证书、职业资格证书以及现场专业人员岗位培训证书。实施高危行业安全技能提升行动，严格执行从业人员安全技能培训制度。

建立健全就业服务体系。加强县乡就业服务网络平台建设，依托平台加大就业岗位信息归集力度，定期发布就业岗位需求信息。深入实施失业保险稳岗返还政策，加大财政资金投入，用好失业保险基金，全面落实支持中小微企业发展的扶持政策，加大援企稳岗力度；开展网上失业登记经办服务，加快构建就业失业动态监测、失业预警、失业调控一体化的失业预防工作体系。加强重点群体就业服务和援助，提高农村劳动力转移就业的组织化程度，引导农民工就地就近就业；深化在外务工人员关心关爱计

划；鼓励退役军人灵活就业；开发更多高质量就业岗位，拓宽高校毕业生就业领域；加强残疾人、零就业家庭人员、长期失业人员等就业困难人员的就业帮扶工作，确保零就业家庭动态“清零”。

支持鼓励创业带动就业。发挥政府和企业的双重作用，加快构建以加大创业培训力度提升创业成功率、以扩大创业担保贷款规模破解“双创”资金难题、以提高创业孵化率呵护小微企业健康成长的三位一体工作新格局。提升创新创业平台服务质量，积极开展创业指导、项目开发、注册登记、投资融资、风险评估等“一站式”创业服务，提升创业带动就业倍增效应。积极拓展新经济、新业态就业空间，多渠道支持灵活就业，提高重点地区、困难地区和城镇就业承载力。做好“运才兴运”专场活动，在全国各地举行招商引智恳谈会，吸引更多的在外成功人士回乡投资兴业。对落地企业在人才招聘、技能培训、政策补助等方面做好服务工作，促使企业快速投产，推动经济快速发展。进一步为用人单位和应聘人员牵线搭桥，做好劳动力转移就业工作。

专栏：技能培训工程

1.培训载体建设工程

建立健全有政府、企业和社会力量共同兴办的职业技能体系。对各类职业技能培训机构，按规定给予培训补贴和取证补贴。以公开招投标、竞争性谈判、竞争性磋商等方式优选一批社会培训机构，在许可的职业（工种）范围内开展普惠性培训，民办职业培训与公办同类机构享受同等待遇。

2.技能培训工程

坚持产业转型导向，坚持市场急需紧缺导向，坚持就业增收导向，突出全县产业需求，突出企业需求，突出社会群众需求，重点扶持产业领域的技工、智慧农业、智能建筑、智慧城市建设、人工智能、云计算、大数据、网约配送员、电子商务、家政服务、旅游服务、家政服务等技能培训。

3.创新培训工程

支持各类培训机构创新培训模式。支持企业组织岗前培训、在岗培训、转岗培训、安全技能培训、特种作业技能培训。推进企业和职业技师院校培训资源共建共享、师资互聘，大力推广“工学一体化”“职业培训包”“互联网+”等先进培训方式，积极采用订单式培训、定岗式培训和以工代训的方式，全面推行企业新型学徒制和现代学徒制。

二、提高城乡居民收入水平

坚持高质量发展，优先稳就业保民生，以扩大就业带动城乡居民增收，落实减税降费等政策，强化灵活就业等措施，优化收入结构，保持居民收入与经济增长基本同步。

拓展增收渠道。抓好产业发展基础，大力发展民营经济，优化创新创业环境，健全最低工资标准调整机制，做强做大做活做多市场主体，为群众增收提供有力支撑。以增加农民收入为重点实施乡村振兴战略，加快壮大特色现代农业，促进就地就近就业，组织好外出务工，加大对脱贫群众的监测帮扶力度，不断夯实农民稳定增收的基础。通过提升劳动技能促进劳动者增收，突出抓好就业困难人员等群体特别是贫困大学生就业工作，健全就业服务体系。提升公共服务均等化水平，完善就业、教育、养老、社

保、医保等领域政策，增强社会救助精准性、及时性，多措并举减轻群众负担。

优化收入结构。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。落实好、执行好国家的相关工资制度，指导用人单位健全绩效奖励制度，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。多措并举拓展居民收入，重点以劳动者素质技能提升增加工资性收入，以鼓励创业带动就业增加经营性收入，以深化农村土地和集体产权制度改革增加财产性收入，以优化政策供给增加转移性收入。

构建和谐劳动关系。加大劳动监察力度，深入推行劳动合同制度、集体协商和集体合同制度，加大对各种违法行为的监督和打击力度，实现标本兼治、协同治理。发挥劳动监察“两网化”的“天眼”作用，做到劳动监察无一死角、无一遗漏。依法重拳治理欠薪大案要案，确保不因欠薪导致群体性事件。提高劳动人事争议处理的效能，加快构建多元化的调解机制，提高仲裁调解工作科学化水平，重点在各类园区、具有条件的乡镇、行业以及规上企业，设立劳动调解组织，提高基层处理劳动人事争议案件的占比，有效预防和化解劳动关系矛盾。

三、建设高质量的教育体系

以全面推进素质教育为根本，以提升教育综合实力为核心，以各类教育协调发展为重点，以教育质量改革提升为抓手，形成

与新时代绛县发展定位相适应的现代教育体系和发展机制，全面推进教育现代化，努力实现教育体系更加协调，教育资源更加优质，服务经济更加有力，人民群众更加满意。到2025年，教育整体水平进入全市中上游。

落实立德树人根本任务。全面贯彻党的教育方针，把学习研究宣传习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻始终，全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑，用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。坚持德育为先、能力为重、全面发展。全面贯彻落实立德树人根本任务，严格落实德育课程方案和标准，加强科技创新教育，注重心理健康教育，进一步加强县青少年活动中心、爱国主义教育基地、青少年素质教育基地和劳动实践基地建设，广泛开展中华优秀传统文化和高雅艺术进校园、楹联文化进校园等活动，切实把社会主义核心价值观教育贯穿于各级各类教育的始终，构建学校、家庭、政府、社会“四位一体”的育人格局。

推进学前教育优质普惠发展。把“保证基本数量、提高基本素质、保障科学发展”作为幼儿教师队伍建设的目标任务，努力建设一支数量充足、素质过硬的幼儿教师队伍。加大普惠性幼儿园建设力度，努力缩小城乡、园际之间的发展差距，为全县广大适龄幼儿提供更普惠更优质的学前教育服务。规范发展民办幼儿园，加大力度开展幼儿园“小学化”专项治理工作。通过开展“片区联动教研”活动，以“优化管理、细化常规、科学保教、提升质

量”为目标，提升各级各类幼儿园保教质量和保教水平。

促进义务教育优质均衡发展。积极争取各级政府资金支持，用于我县教育提质扩容，通过新建、改建、扩建、设备购置等方式，全面完善我县中小学硬件设施，实现县域内义务教育阶段的学校规划布局合理、设施完善、功能齐备、运转良好。在全县范围打造一批“小而美”“大而优”，内涵丰富、特色鲜明的义务教育特色学校。把“讲普通话、写规范字、读经典书、做文明人”打造成为我县义务教育阶段的特色与亮点。各学校要对照《运城市义务教育阶段学生课外阅读推荐书目》《运城市义务教育阶段学生古诗词背诵目录》，培养学生广泛地阅读兴趣。提升初中阶段教育质量，加强师德师风建设，不断支持和鼓励教师参加培训学习；切实加强课堂教学管理，深化教学改革；调动学生的学习积极性不断加强学生学习的自觉性，让学生感到“我读书、我快乐”，形成良好的学风。

促进高中优质特色发展。适应高考改革，提升三所高中的教育质量和学校核心竞争力。挖掘学科优势，培育优势特色学科，打造全市排名靠前的品牌学科，以品牌学科驱动学校优势学科群建设，构建品牌学科—色学科—骨干学科—潜力学科发展梯队；加快推进新课程改革，实现高效优质课堂全覆盖；大力引进招聘优秀校长、优秀教师，全面提升教育质量；打造优秀师资团队集群，激励名师骨干提升，加快创新型青年拔尖教师成长，形成主要学科至少有1位名师或学科带头人、1支青年骨干梯队的师资

布局；鼓励和支持三所高中与省内外名校结成联盟或发展共同体，建立师资骨干交流、学科教研交流、学生发展交流等机制，通过与追赶的标杆学校目标“影子式”结盟，快速提升自身发展水平。

提升职业教育服务能力。统筹协调、优化整合全县职教资源，以县级职教中心建设为首要任务，培育壮大职业中学主体专业，形成品牌优势，将实训基地办成集教学、培训、职业技能鉴定和技术服务为一体的多功能培训中心，增强我县职业教育的吸引力和竞争力；职业学校大力推行订单培养、工学结合的办学模式，积极探索建立职业教育与产业企业合作的长效机制，建立健全毕业生就业服务网络，拓宽毕业生就业渠道，确实提高职业教育服务经济社会发展的能力；有效推进“双师型”教师队伍建设，大力开展全员培训，积极选派骨干教师参加省级培训，全面提高教师的实践能力、教学水平和学历层次，为我县职业教育跨越发展夯实基础。

完善特殊教育和继续教育体制机制，建设绛县高标准特殊教育学校，遵循轻度残疾儿童少年随班就读，中、重度残疾儿童少年在特殊教育学校相对集中的原则，建设绛县高标准特殊教育学校，加大投入，完善经费投入保障机制；坚持优质发展，提高特殊教育质量。完善终身学习体系，建设学习型社会。

全面筑牢教育安全防线，落实省教育厅、市教育局关于安全工作的各项要求，突出抓好交通安全、食品安全、活动安全等教

育，严防校园欺凌和校园暴力事件发生，提高校园安全综合治理联防联控水平，确保全年不发生重特大事故。

专栏：建设高质量教育体系
1.教育信息化建设 智慧教育、教育智能化、大数据、人工智能、网络基础设施、创客、标准教室智能光环境灯光系统、小学科学交互教学系统、初高中理化实验仿真学习系统家校互通系统、智能安防系统、智能心理实验室等。 **2.各类学校建设改造** 新建一所高标准幼儿园、一所高标准小学、调整改造一所高标准初中；新建一所寄宿制初中；10 个乡镇各建一所公立幼儿园；推动职业教育实训基地、高中、初中、小学的实践基地的建设；小学、初中、幼儿园在内为 100 所学校进行操场建设改造；中小学寄宿制学校改造，实现每个乡镇有一所寄宿制小学。建设绛县“十四五”期间边远艰苦地区农村学校教师周转宿舍。

四、推进健康绛县建设步伐

全面实施健康中国战略，深度融合老龄、体育、卫生健康工作职能，扎实做好医改、基层公卫、老龄、体育、家庭医生签约服务、优生优育、健康扶贫等领域的工作，完善公共卫生人才保障机制，调动医务人员工作积极性，把人民健康放在优先发展战略位置，坚持预防为主方针，为人民提供全方位全周期健康服务。全面推进健康绛县建设步伐。

完善公共卫生体系。坚持医院公益性，加大财政投入力度。深度融合县公立医院管理委员会、卫生计生行政部门和医疗集团之间的关系，完善人事、财务、业务、绩效考核等各项管理制度。

提升全县各级各类医疗机构服务能力，筑牢县乡村三级网络。推进县人民医院增容扩建项目、县中医医院综合大楼、县妇幼保健院业务综合大楼的建设，继续加大乡镇卫生院、村卫生室标准化建设。在133个行政村每村打造一所高标准的农村卫生室。

提升公共医疗服务能力。提高公共卫生服务和重大疾病防治能力，促进公共卫生服务质量均等化水平。加强防控心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病等慢性病和精神疾病。加强艾滋病、结核病、肝炎等重大传染病防控，强化疫情预测和预警报告制度，落实干预和防控措施，努力降低传染病发病率。开展职业病、地方病危害普查和防控。完善公共卫生信息化平台建设，发展远程医疗和智慧医疗，提升健康信息化服务和大数据应用能力。

健全中医药服务体系。认真贯彻落实《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》，健全县内中医药服务体系，积极推进“治未病”健康工程，探索建立和完善预防、养生、保健、康复为一体的中医保健服务体系。到2025年，以乡镇卫生院、村卫生室为主体，县中医院为龙头，县人民医院、妇幼院等非中医类医疗机构中医药科室为骨干，中医门诊部、诊所为补充的基层中医药服务网络基本完善，服务设施设备明显改善，人员配备较为合理，管理更加规范，服务能力有较大提升，较好地满足城乡居民对中医药服务的需求，实现人人基本享有中医药服务。

加强妇幼卫生保健及生育服务。坚持因地制宜，优化资源配

置，强化内涵建设，全面加强县、乡、村三级服务网络建设。发挥县医疗集团的优势，将综合医院、中医院、专科医院以及民营医院的妇科、产科和儿科纳入妇幼保健服务体系，加大建设和支持力度。加强妇幼保健和临床协作，强化业务协同和监管，提高妇幼保健和临床服务能力，全面推行住院分娩补助制度，向孕产妇免费提供生育全过程的基本医疗保健服务。加强出生缺陷综合防治，建立覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治免费服务制度。全面提高妇幼保健服务能力，加大妇女儿童重点疾病防治力度，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，加强儿童疾病防治和预防伤害。

拓展多层次多样化医疗服务。加快推进“医养结合”体系建设，构建集医疗、康复、养生、养老等为一体的“医养一体化”发展模式，稳步推进全年龄康养服务。出台鼓励和支持心理咨询业发展的优惠政策措施，建立并完善社会心理咨询服务管理体系，鼓励有需求的人们接受心理咨询、诊断、治疗服务。

加强医疗卫生队伍建设。积极探索落实“编制备案制”，缓解人才短缺问题，调动医务人员工作积极性。加强医护人员队伍建设，采取派出去、引进来的方式，不断提高县乡村三级医疗机构医护人员的综合素质，满足人民对高质量医疗服务的需求。抓好在职卫技人员的继续教育、学历教育，培养全科医生，选拔引进高层人才，改善提高人员结构。改善从业环境和薪酬待遇，促进医疗资源向农村流动。推进全科医生（家庭医生）能力提高及电

子健康档案等工作，实施家庭签约医生模式。

着力优化和完善全县公共卫生应急管理体系。加大对全县公共卫生应急基础设施、设施设备、人才队伍、信息技术等财政支持力度，建设一支设施齐全、功能完备、技术先进的县级突发公共卫生应急管理队伍，提升县、乡（镇）一级公共卫生应急管理能力，确保在“十四五”期间构建起全县统一完备的公共卫生应急管理体系。建立应急物资常态储备机制，提高物资储备能力，制定规范的公共卫生应急物资储备制度和充足的储备规模，并根据应急物资的本质属性和储存特点等进行适时轮换，有效减轻公共财政负担。构建包括公共卫生应急事件在内的公共危机教育体系，在全县范围内针对不同层次的教育对象实施危机意识、危机管理、危机知识技能等全方位、全过程、多形式的综合教育，将公共卫生安全教育纳入县内中小学生教育体系，开设公共卫生应急专门课程，提高社会公众自我防护、自我救助和互救能力。

广泛开展全民健身运动。广泛开展全民健身活动，保持机关、企事业单位工作场所工间操制度常态化执行，经常参加体育锻炼的人数比率达到40%以上，每千人口至少有2—3名社会体育指导员。提供全民健康意识，通过多种形式，大力宣传全民健身工作，做到家喻户晓、人人皆知，全县上下形成“每天锻炼一小时、健康工作每一天、幸福生活一辈子”的良好氛围。按照“场地坚固耐用、设施配套齐全、健身舒适安全”的原则，力争实现全县所有

社区、行政村体育健身工程全覆盖，体育场地面积人均达到2.5平方米。利用景区、公园、广场以及道路等，加设健身器材，扩容健身空间，做到“山水交融，锻炼育人”，打造具有绛县文化特色的全民健身品牌。健全协会组织，支持群众社团，引导社会力量承办或代表县参加专业赛事；积极培育社会体育指导员，提升社会体育指导员的等级；落实全民健身备案管理制度，保证经常锻炼人员只增不减；鼓励、资助全民健身骨干积极参加省市级体育项目培训，全民健身骨干队伍素质不断提升。广泛组织健身操（舞）、太极拳（剑）、踢毽、柔力球、工间操等群众喜闻乐见、简便易行的健身活动，吸引群众自觉参与健身。引导居民、村队结合实际开展趣味运动会、乒乓球等赛事，指导学校上好“两课一操”，开展阳光体育运动。

专栏：卫健系统重点项目
1.绛县疾控中心项目 包括疾控中心业务大楼、检验楼、科研大楼、职工之家、应急储备库及其他附属设施。 **2.绛县横水镇公共卫生服务大楼项目** 包括乡镇疾控中心、标准化验室、中医理疗科、体检中心、中医康复、公卫办公、大会议室等设施。 **3.绛县妇幼保健业务综合大楼项目** 包括妇幼保健、综合业务、公共卫生中心等设施。 **4.绛县中医医院项目** 包括综合业务、住院部等设施。 **5.“县人民医院智慧医院”项目。**

6.**县眼科医院业务综合楼新建项目。**

7.**在 133 个行政村每村打造一所高标准的农村卫生室。**

8.**骑行道和健身步道新建项目。**

五、完善多层次社会保障体系

完善社会保障制度体系，健全社会保障运行体制机制，巩固脱贫攻坚成果，积极探索多次层养老保障体系建立，促进社会保障公共服务发展，建设更加公平、更有效率、更可持续的多层次社会保障体系，实现社会保障事业的高质量发展。

完善基本社会保险制度。严格执行国家基本社会保险制度，明确“保基本”的内涵、待遇边界、政策调整的权限、决策制定的程序，规范保险经办流程，逐步健全多层次的养老、医疗保险制度。大力推进全民参保计划全面实施，继续扩大社会保险覆盖范围，不断提高居民保障水平。积极推进企业年金和职业年金覆盖率，因策适时开展个人养老保险试点，逐步建立三支柱养老保险体系。全面落实社会保险基金筹资相关政策，加强基金预算管理和风险预警。

规范补充保险制度。认真执行职工重病补充医疗保险和城乡居民大病保险制度，健全补充医疗保险与基本医疗保险的待遇衔接机制。落实城乡医疗救助政策。进一步完善医疗救助经办流程，加大对患重特大疾病造成家庭生活困难人员的救助力度。细化“十四五”期间医疗救助政策与“十三五”期间医疗救助支持健康扶贫政策，确保平稳过渡和有效衔接。在全市统一的城乡居民基

本养老保险制度基础上，并行建立标准适度、能兜住底、可承受、可持续的城乡居民补充养老保险制度。

完善社会救助体系。健全以基本生活救助为基础、专项救助为支撑、急难救助为辅助、社会力量参与为补充的梯度救助体系，形成完善的基本民生兜底保障机制。完善城乡低保制度实施方案，细化核查程序，创新核查方法，加强核查能力，为社会救助规范管理奠定坚实基础。加强社会救助信息化建设，逐步将各类受救助对象的相关信息纳入信息库，提高救助的科学性和准确性。健全未成年人救助保护机构，完善“强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预”的“四位一体”未成年人救助保护联动机制。健全流浪人员临时救助机制。

完善残疾人社会保障。保障残疾人基本民生，促进城乡残疾人及其家庭就业增收，加强残疾人健康管理和康复服务，提高残疾人康复及托养服务水平。将困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴制度落实到位，依法保障残疾人平等权益，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的社会环境。

健全住房保障制度。积极探索建立“政府政策支持、吸引社会力量参与”的多元共建住房保障方式，稳步推进公共租赁住房保障和棚户区住房改造，多渠道满足城镇困难群众的基本住房需求。做好农村危房改造“动态保障”工作。

六、加强退役军人保障

着力构建科学规范的组织管理体系、工作运行体系、能力治

理体系，实现县、乡、村退役军人保障体系全覆盖，维护退役军人合法权益。

全力推进政策落实。认真落实《关于加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作的意见》，开展优抚数据核查，完成部分优抚对象身份认定，建立精准服务退役军人和其他优抚对象大数据平台。及时完成新版残疾军人等残疾人员证件换发和年度评残审核申报工作，及时完成优抚对象抚恤和生活补助发放、提标工作，完成医疗保障资金发放工作，落实1—4级残疾军人护理费新年度标准。稳妥推进“两参”人员身份认定核查。

提升安置服务能力。健全服务体系，促进就业供需信息有效对接，利用线上线下人力资源市场平台，定期组织退役军人专场招聘。鼓励各类创业平台为退役军人创业提供服务，积极开展教育培训。做好转业军官和符合政府安排工作条件的退役士兵适应性培训，不断提高针对性、实用性。支持退役军人接受学历教育，落实国家相关教育资助政策。鼓励退役士兵接受职业教育，鼓励社会力量参与退役军人教育培训。

做好完善优待抚恤工作。完善乡镇服务站工作体系建设，完善管理，推进办公场地标准化建设、保障办公人员、经费。健全退役军人信息采集动态更新机制，精准掌握每个退役军人、家庭情况和利益诉求，积极运用大数据等先进技术，对信息数据进行统计、比对、分析，全面摸清退役军人工作底数，提高工作科学性、精准性。

加强退役军人党员教育管理长效机制。引导退役军人党员积极参与乡镇、村居社区治理工作。发扬拥军优属、拥政爱民光荣传统，广泛开展双拥共建活动，提高军供保障能力，扎实做好拥军优属各项工作。大力弘扬英烈精神。落实英雄烈士祭扫制度和礼仪规范，坚持在清明、国庆、烈士纪念日等重要节日、纪念日开展纪念活动。全面摸清全县烈士纪念设施底数情况。开展烈士纪念设施修缮管理维护工作。

畅通依法维权渠道。拓宽退役军人信访渠道，搭建网上信访、电话信访和现场接访平台，引导退役军人依法逐级信访。加强信访件办理跟踪问效，推动依法及时就地解决信访事项，引导和帮助退役军人通过法律手段维护自身合法权益。精准梳理各类退役军人群体利益诉求，想方设法解决合理诉求；树立底线思维，积极防范化解涉军领域重大风险，坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬、都要快，坚决防范规模性聚集，严防相关风险向政治安全领域传导，全力维护社会稳定和长治久安总目标。

七、构建人口均衡发展格局

全面做好人口工作，优化人口结构，提升人口素质，完善人口长期发展战略，加快人口数量红利向人口质量红利、人口结构红利、人才红利转变。

完善人口发展支持政策。全面落实积极应对人口老龄化国家战略，落实好生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养等政策举措，促进人口与经济社会协调发展。健全婴幼儿照护服务体

系，率先在县城和女职工用工较多的园区，试点多渠道筹措资金发展托幼机构，降低生育、教育成本。完善生育政策的配套措施，增强生育政策包容性。加强婚前检查、孕前检查工作，强化出生缺陷综合防治，提升优生优育服务水平。

健全老年人群照顾体系。适应人口老龄化的需求，聚焦“医、养、服、乐”，推动养老事业和养老产业协同发展，构建家庭养老、居家（社区）养老和机构养老相结合的养老服务体系，到2025年，全县养老机构达到14家，从业养老护理人员持证上岗率达到85%；全县养老床位达到1800张（含城乡日间照料床位），每千名老人拥有床位达到35张。建设嵌入式城市社区养老服务中心。积极推进养老智慧服务，降低养老服务成本。依托现有互联网基础设施，加快县城居家养老信息网络建设，引导社会力量兴办“居家养老服务平台、老年居家呼叫服务系统、家政预约、物品代购”等老年服务项目，发展智慧养老社区，建设一批具有示范性、带动性、可持续性的社区养老服务典型。在农村推行“家庭养老+日间照料中心+邻里互助”养老服务模式，在家庭、政府养老服务的基础上，鼓励邻里之间开展互助养老服务，探索创新农村养老服务新模式。开发老龄人力资源，发展银发经济。稳步推进老年人心理关爱项目试点工作，推动养老事业和养老产业协同发展。

八、统筹推进其他社会事业

推动社会组织健康发展。大力支持依法设立、规范运作、有

效履行基本职能的行业协会扩大覆盖面，提高代表性。积极推进行业协会市场化改革，做到政会分开，自主运转，依法接受管理。理顺政府和协会关系，支持行业协会履行服务自律、代表、协调职能。把应当属于行业协会的社会职能移交给行业协会，把适宜行业协会行使的行业管理职能委托给行业协会。支持行业协会实行“入会自愿、会务自理、人员自聘、经费自筹”，独立办会，规范运作。依照章程和有关规定，健全行业协会选举制度和内部组织制度，完善民主监督机制。

稳步提升社会事务服务水平。提高婚姻登记工作效率，完成婚姻登记历史数据录入工作，继续推进婚姻登记标准化建设。深化殡葬改革，加快基本殡葬公共服务体系建设，城镇和乡（镇）公益性公墓覆盖率达到100%，遗体火化率稳步提高。

促进慈善、社工和志愿服务健康发展。全面贯彻实施《中华人民共和国慈善法》，规范社会工作职业制度建设，深化重点领域社会工作，实现社会工作嵌入式、融合式发展，弘扬志愿服务精神，推动社会工作者和志愿者联动机制。到“十四五”末，社会工作者人数达到20人，志愿服务者人数达到55000人。

专栏：社会服务重点项目
1.县城居家养老信息网络建设项目 引导社会力量兴办“居家养老服务平台、老年居家呼叫服务系统、家政预约、物品代购”等老年服务项目。 **2.绛县各乡镇老年养护院提质升级改造项目** 包括生活用房、综合用房改扩建。 **3.烈士纪念设施修缮项目** 健全全县烈士电子档案，开展纪念设施现状普查，进行烈士纪念设施修缮管理

维护。

第十二章　创新举措，建设更高水平的平安绛县

坚持总体国家安全观，以共建共治共享为导向，以防范化解影响安全稳定的突出风险为重点，以平安创建活动为抓手，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安绛县。

一、加强安全能力建设

认真落实国家安全工作责任制，健全和完善国家安全防控体系，把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，强化国家安全执法，保证人民安居乐业。

捍卫国家政治安全。将国家安全与改革发展事项共同谋划、部署、落实，强化对国家安全工作的督促与检查，把维护国家安全工作成效纳入绩效考核、述职评议和巡视监察的内容。持续不断夯实国家安全工作的群众基础，通过全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识，汇聚起维护国家安全的强大力量。推进保密工作体系建设，筑牢保密安全防线。

强化经济安全管控。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。加强战略性物资储备，确保粮食安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全。维护新型领域安全。规范政府举债融资机制，严格预算执行，有效防控政府债务风险。严厉打击非法集资活动，推进互联网金融专项整治，

打击恶意逃废金融企业债务行为，维护金融秩序和金融安全，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

加强社会治安防控。对突出违法犯罪高压打击整治，始终保持扫黑除恶高压态势，严厉打击电信网络诈骗、涉枪涉爆、“黄赌毒”“食药环”“盗抢骗”等违法犯罪活动，推进扫黑除恶长效机制建设。借力“雪亮工程”有效打击针对妇女、未成年人的各类违法犯罪，精准打击其他违法犯罪活动。实行重点人员动态管理模式，确保各类重点人员零滋事、零肇事。扎实推进公共安保、重点场所安全防范、网络舆情应对、突发事件应急处置等机制建设，强化对枪支弹药、危爆物品、毒品的动态管控。完善乡镇和村（社区）安防体系。完善网络空间治理机制，推进网络社会综合治理，确保网络更安靖。加强社会治安防控研判，提升有效应对能力。

二、健全公共安全体系

树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提高综合检验检测能力，保障食品药品安全，提升防灾减灾救灾能力。

加强安全生产管理。健全安全生产责任、监管执法、隐患排查治理、应急救援和教育培训体系，建设安全生产责任保障、信息化管理和应急救援指挥等系统，强化安全生产警示和预警制度。完善应急预案体系并强化应急演练，推进应急救援队伍体系建设。加快应急平台系统建设，完善应急物资保障系统，推进应

急物资建设和管理，加强信息发布和舆情引导。强化基础配套建设，夯实安全生产基层基础；强化宣教体系建设，提升全民整体安全素质。

保障食品药品安全。按照“四个最严”要求，强化党政同责，压实各部门行业管理责任和监管责任。建立统一的食品药品安全监管体系，健全从田园到餐桌的最严密食品安全链。推动农产品质量安全产地准入、市场准入和信息可追溯制度，进一步强化农副产品、基本用药和各类餐饮企业、工业区食堂等抽检和检测，力争实现全过程监管，确保食品药品安全。加强食品安全犯罪侦查力量，加大对违法生产经营行为的打击力度。

提高综合检验检测能力。紧贴县域产业布局，走高效产出、资源节约、产品安全的现代农业发展道路，推动完善产品质量安全检测检验体系和产品质量追溯体系建设，打造区域领先全省一流综检品牌，强化产品质量安全，服务全县产业经济发展。探索联合系统外检验机构、高等院校、科研院所、行业协会、企业等多方优势资源建立合作共赢的一站式公共技术服务平台，以便提高服务能力、创新服务方式、提升服务效率、探索建立共享机制。

增强防灾减灾救灾能力。以“强化应急指挥、提升救援能力、预防事故发生、减少事故损失”为目标，统筹防震、气象、消防、防洪、人防等防灾减灾工作，健全灾害综合监测和监测预警等综合管理信息平台和应急管理组织体系，提升洪涝干旱、森林草原防火、地质灾害、地震等监测预警能力。建立健全灾害救助平台，

完善自然灾害应急救助体系建设。引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强自然灾害风险防治能力。

提升国防动员能力。坚定落实党管武装、党管国防动员职责。巩固传统动员体系优势，推进智慧国防动员建设，促进应急应战融合发展，完善国防动员体系。深化军地资源共享和双向支撑拉动，推进国防建设和经济建设协调发展。优化民兵调整改革，加强民兵预备役建设，发挥国防后备力量生力军作用。支持驻地解放军和武警部队现代化建设。加强全民国防教育，提升双拥共建水平，巩固军政军民团结。

三、维护社会和谐稳定

按照共建共治共享要求，坚持和发展“枫桥经验”，扎实推进“三零”创建，创新基层社会治理模式，强化党建引领，强化自治法治德治融合机制，推动党的工作、基层治理、为民服务关口前移、触角延伸、重心下沉，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，建设善治宜乐之县。

加强法治社会建设。严格落实上级深化司法体制改革的各项举措，支持法院、检察院依法独立行使审判权和检察权。依法推进审判、检务、警务公开，增强司法透明度。加强对普法工作的领导，落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制。以“八五”普法为载体，深入宣传《宪法》、《民法典》、《禁毒法》、《消防法》、《安全生产法》等法律法规，以及《传染病防治法》、《治安管理

处罚法》、《突发公共卫生事件应急条例》等有关内容，提升全社会安全法治观念。推进“互联网+公共法律服务”，逐步实现村法律顾问全覆盖。支持社会力量参与公共法律服务工作，实现公共法律服务与诉讼服务、社会服务的对接。

完善县域社会治理。建立便捷高效的社情民意反映机制，重视发挥互联网通达社情民意的积极作用，畅通群众参与社会建设的渠道。积极组织干部倾听民意、了解民情，疏导群众情绪，办好民众实事，帮助人民群众解决实际难题。完善基层管理服务体制，实行网格化管理，提高社会治理公众参与度，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。发挥群团组织、社会组织作用和行业协会功能。推进乡镇（社区）社工站建设，全面推行山西省注册志愿者证。

推进诚信社会建设。加快推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，推进信用信息共享。健全守信激励和失信惩戒机制，强化企业信用依法公示和监管，建立各行业失信黑名单制度和市场退出机制。培育规范信用服务市场，建立公共和社会信用服务机构互为补充、信用信息基础服务和增值服务相辅相成的多层次信用服务组织体系，健全征信和信用服务市场监管体系。多渠道、全方位加强信用知识与诚信文化宣传，提高社会成员的信用意识，使自觉守信成为社会成员的内生行为，积极构建守信激励的良好环境。

健全矛盾多元化解机制。坚持发展新时代“枫桥经验”，推广

“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”等经验做法，构筑全方位、动态化的社会矛盾纠纷排查机制。从基层最小单元、最小细胞抓起，进一步建设好综治中心、公安派出所、社区警务站、司法所、人民法庭等基层政法综治单位，充分发挥其贴近群众的天然优势，筑牢社会和谐稳定的根基。改革信访工作制度，完善涉法涉诉信访依法终结机制，全面推进法治信访、责任信访、阳光信访建设。对家事纠纷、相邻关系、小额债务、医疗纠纷、物业纠纷等适宜调解的纠纷，通过调解等低成本方式快速处理，推动纠纷解决方式向“社会多元”转变，提供更多可供选择、更加便捷的纠纷解决方式，满足人民群众解决纠纷的多元更高层次的需求。

专栏：平安绛县建设领域重点实施项目
1.绛县人民法院审判大楼建设项目 顺应大数据时代要求，在县城建设3.0智慧法院，充分运用互联网、云计算、大数据、人工智能等技术，促进审判体系与审判能力现代化，实现人民法院高度智能化的运行与管理。 **2.检察听证室系统建设项目** 通过听证过程管控、听证远程视频接入、听证互联网直播、听证设备联动、听证数据汇聚等功能，整体提升听证业务的规范化、智能化、公开化水平，实现审查听证室的一体化建设。 **3.绛县检察院驻看守所检察室监控信息系统联网项目** 实现对看守所监管活动从收押、监管到出所的动态监督，驻所检察人员可实时监控、随时调取，为强化监督职能、维护在押人员合法权益、保障监管场所安全稳定发挥了积极作用。 **4.“雪亮工程”建设项目** 以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”，具体建设内容包括前端监控设备、视频图像传输网络、基础支撑平台、应用平台建设、机房及配套建设。到2025年，全县视频监控覆盖率达到100%。 **5.公安基础设施建设项目**

为了助推公安事业良性发展，在冷口、横水、郝庄建设派出所；在古绛、横水、安峪建设执法办案中心；在横水、南樊建设检查站；在古绛建设交警大队、交警执法办案中心；在横水建设拘留所、警犬基地；在磨里建设警务技能训练基地。

第十三章　坚持和加强党的领导，推动规划顺利实施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，把党总揽全局、协调各方的根本要求贯彻到各项工作中。坚持和加强党的全面领导，对于推进新时代党的建设伟大工程、确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心具有十分重大而深远的意义。

一、发挥党的坚强领导核心作用

加强党对经济社会发展的领导。坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥各级党委（党组）领导核心作用，提高领导能力和水平，为实现“十四五”规划提供坚强保证。加强党委领导经济社会工作的制度化建设，强化全委会决策和监督作用，健全完善党委统筹协调、重大事项决策、研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、确定重大应对措施、组织推进规划实施、重点工作督查考核问责等工作机制，提高决策科学化水平。

健全和完善监督体系。把完善权力运行和监督制约机制作为实施“十四五”规划的基础性建设，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建全覆盖的责任制度和监督制度。从严落实“两个责任”。进一步压实压紧党委主体责任和纪委监督责任，深化纪检监察体制改革成果，一体推进不敢腐、

不能腐、不想腐体制机制，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系，实现党内政治生态持久的风清气正。严格落实信息共享、成果共用、重要问题会商等制度，推动纪律、监察、派驻、巡察“四项监督”统筹衔接。以党内监督为主导，推动巡察监督、审计监督、组织监督、群众监督等各种监督贯通起来，形成合力，构建科学、严密、有效的监督网络。

加强干部队伍和基层组织建设。全面加强领导班子思想、组织、作风、能力和制度建设。选优配强各级领导班子，优化知识结构和专业结构。改革干部人事制度，健全激励和惩戒机制，充分调动各方面干事创业的积极性。推进基层党建工作，强化农村和社区党组织建设，加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，充分发挥基层党组织和广大共产党员的战斗堡垒和先锋模范作用，团结带领全县人民共同致富。

凝聚各方力量共识。切实发挥意识形态引领作用，加强绛县“十四五”发展总目标、总战略宣传，凝聚全县人民发展共识。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，推动民族团结进步创建工作，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新的社会阶层人士工作。加强工会、共青团、妇联、残联等群团组织建设。总结各方力量创造的新鲜经验，不断提高工作水平，促进“十四五”发展。

二、完善党的领导制度体系建设

完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处。健全对重大工作的领导体制，强化决策议事协调机构职能作用，完善推动重大决策落实机制，严格执行请示报告制度。健全维护党的集中统一的组织制度，形成上下贯通、执行有力的严密体系，确保党的组织和党的工作全覆盖。

健全党的全面领导制度。完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，健全各级党委（党组）工作制度，确保党在各种组织中发挥领导作用。完善党领导各项事业的具体制度，实现党的领导在各项事业中全覆盖，确保党的领导能够覆盖各级机构运作全过程，推动各方面协调行动、增强合力。

健全提高党的执政能力和领导水平制度。坚持民主集中制，完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，健全决策机制，改进党的领导方式和执政方式，增强各级党组织政治功能和组织力，完善担当作为的激励机制，提高各种领导本领。

三、形成规划实施合力

强化政府履责。各部门要加强规划实施的组织、协调和督导，

落实规划涉及本领域的目标和任务。完善财税、金融、产业、环境等政策体系，加强各项政策协调配合，形成政策合力。实行规划目标责任制，规划确定的约束性指标和重点任务、重大项目要明确责任主体和实施进度要求，分解明确年度目标、工作指标和推进措施，确保如期完成。

强化财政保障。财政预算要与规划实施衔接协调。财政规划、年度预算安排要根据本规划的目标任务，安排支出规模和结构。加大资金整合力度，优化配置，确保投向关键领域和薄弱环节。加强财政监督管理，最大限度发挥财政资金的使用效益。运用财政杠杆，创新方式，发挥财政资金对社会资金的引导和放大作用。

强化市场作用。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体和自主行为实现。发挥市场对资源配置的决定性作用，最大限度激发各类市场主体创业、创新活力，充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发。

四、健全规划实施机制

建立健全规划体系。县专项规划、重点规划要与本规划相衔接，切实贯彻本规划战略意图和主要任务。健全以总体规划为引领，专项规划、重点规划等为支撑的发展规划体系。加强各级各类规划与总体规划的衔接协调，形成规划合力。年度发展计划要与总体规划衔接，并予滚动落实。

加强实施评估考核。强化对结构优化、民生改善、资源节约、生态环境、社会发展和基本公共服务等目标任务完成情况的综合

评价考核，建立以五个理念引领经济社会发展的考核机制。考核结果作为各级领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。完善规划中期评估和末期全面评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，解决规划实施中的问题，并提请县人民代表大会常务委员会审议。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，责任重大、任务艰巨。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府、市委、市政府和县委的坚强领导下，凝心聚力，锐意进取，攻坚克难，笃定实干，全面完成国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要任务，全力谱写绛县高质量转型发展新篇章！