# 夏县国民经济和社会发展
# 第十四个五年规划和二〇三五年
# 远景目标纲要

二〇二一年四月

# 目　录


**第一章　全面建成小康社会　奋力开启现代化建设新征程…… 1**

第一节　五年发展回顾……2

第二节　发展环境……9

**第二章　蹚出转型新路　奋力实现转型出雏形宏伟目标……10**

第一节　指导思想…… 11

第二节　基本原则…… 12

第三节　总体思路…… 13

第四节　战略定位…… 13

第五节　发展布局…… 14

第六节　发展定位…… 15

第七节　发展目标…… 17

**第三章　聚焦创新驱动战略　打造高质量发展新引擎……22**

第一节　构建产业集群体系…… 22

第二节　构建技术支持体系…… 24

第三节　构建人才支撑体系…… 25

第四节　构建政策扶持体系…… 27

**第四章　聚焦农业“特”“优”战略　打造现代农业强县…… 29**

第一节　加快推进农业现代化…… 29

第二节　做强做优七大基地…… 33

第三节　提高农业质量效益和竞争力…… 35

第四节　延伸农产品加工产业链……36
第五节　实施乡村建设行动……38
第六节　深入推进农村改革……40
第七节　全面推进乡村振兴……41
**第五章　聚焦文旅融合发展战略　打造文化旅游强县……44**
第一节　提高社会文明程度……44
第二节　持续提升文化品牌……45
第三节　打造文旅融合新优势……46
第四节　倾力打造“特色游”品牌……47
第五节　加强文化遗产保护传承……50
**第六章　聚焦“六新”率先突破战略　打造新兴产业强县……51**
第一节　统筹推进“六新”突破……52
第二节　做强工业五大主导产业……55
第三节　培育新兴潜力产业……59
第四节　提升园区集聚度……61
第五节　扩大有效投资……62
第六节　发展现代服务新业态……63
第七节　提升区域消费能级……67
**第七章　聚焦绿色发展战略　打造生态文明强县……69**
第一节　全力推进环境污染治理……70
第二节　加快完善绿色发展体系……71
第三节　积极打造生态宜居环境……72
第四节　创建国家森林城市……74

第五节　健全生态文明制度体系……75
**第八章　聚焦改革开放战略　打造高水平崛起新优势……77**
第一节　深化重点领域改革……78
第二节　发展高水平开放型经济……79
第三节　推进区域协同联动发展……80
**第九章　聚焦城乡融合战略　打造大运城新花园……81**
第一节　优化城乡空间格局……82
第二节　切实改善城乡人居环境……84
第三节　构建现代综合交通运输新格局……86
**第十章　聚焦技能富民战略　打造高品质生活新夏县……89**
第一节　促进更充分和更高质量就业……89
第二节　全力办好人民满意教育……91
第三节　加快建设健康夏县 ……93
第四节　筑牢织密社会保障网 ……94
**第十一章 聚焦高质量党建引领战略　书写治夏兴夏强夏新篇章…97**
第一节　坚持和加强党的全面领导……98
第二节　深入推进民主法治建设……100
第三节　推进治理体系和治理能力现代化……101
第四节　强化重大项目投资……103
第五节　完善规划实施机制……105

# 夏县国民经济和社会发展
# 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
# （草　案）

《夏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》依据《中共夏县县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是未来五年夏县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章　全面建成小康社会　奋力开启现代化建设新征程

“十三五”时期是极不平凡的五年。千年梦想与百年目标交汇，世纪疫情与百年变局交织，挑战前所未有，成效好于预期。五年来,面对错综复杂的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务,县委团结带领全县人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻落实党中央、省、市决策部署，全县经济社会发展取得新的重大成就。

## 第一节　五年发展回顾

“十三五”时期，面对纷繁复杂的发展形势，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会重要精神，坚决落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，紧紧围绕市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，以新的“六个突破”为抓手，以建成“四个强县”、打造“大运城新花园”为目标，聚力“六稳”“六保”“六新”，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

**综合实力跃上新台阶。**地区生产总值由2015年的46.3亿元上升至2020年的63.22亿元，年均增长4.8%。规模以上工业增加值完成6.08亿元，年均增长4.4%。固定资产投资完成26.47亿元，年均增长1.9%。社会消费品零售总额完成29.47亿元，年均增长4.2%。财政总收入完成3.22亿元，年均增长5.1%。一般公共预算收入完成1.92亿元，年均增长8.1%。经济发展规模不断壮大，发展质量和效益同步提升，经济基础更加夯实。

**“三农”发展实现新突破。**粮食、蔬菜、水果、中药材、畜牧养殖产业健康发展，七大特色产业板块优势凸显，现代农业提

质增效。农民就业空间和增收渠道持续拓展，农村居民人均可支配收入突破1万元，比2015年的6385元增长3644元；农村集体经济收入超5万元村达到82%。五年累计打造美丽乡村集中连片示范区4个，完成农村改厕4万座，认证“三品一标”农产品42个；培育国家和省市级示范社36个、省市级示范家庭农场12个。2017年被评为“全省农产品质量安全县”，2018年全市人居环境整治和“四好卫生家庭”创建以及全省造林绿化现场推进会在我县召开，2019年荣获“省四好农村路创建示范县”称号，2020年成功申报国家“电子商务进农村综合示范县”。

**脱贫攻坚取得全面胜利。**全县99个贫困村、10079户33300名贫困人口顺利脱贫，退出省定贫困县序列。投资11.9亿元实施了1256个扶贫项目，累计发展特色产业面积4.77万亩，建成8个集中安置点，安置点基础设施实现“六通六化”，配齐了党员活动室、社区服务中心等服务设施，配套了产业、就业和创业项目。2018年5月全省易地扶贫搬迁现场会在我县召开，国家发改委易地扶贫搬迁第七排查组对我县“三三机制”做法充分肯定，2020年坮掌镇人民政府被评为“国家级和省级的搬迁工作担当有为集体”。连续两年在全省脱贫攻坚年度考核中处于优秀等次，荣获“山西省脱贫攻坚组织创新奖”。

**工业基础更加坚实。**惠企政策全面落实，工业技改投资不断

加大，2019 年工业技改投资完成 2.69 亿元，增长 662%，全市排名第一。小升规取得新突破，规上工业企业达到 28 家，规上工业增加值是 2015 年的 1.4 倍。水头工业园区、瑶峰轻工业园和庙前电子科技双创基地“七通一平”基础设施建设不断完善，启动规划占地 8000 亩的“六新”产业集聚区建设，分批启动 10 万平方米标准厂房建设。营商环境持续优化，引进实施鑫点科技、天嘟生物、瑶台生物、广鑫机械、畅达科技、鑫昌源建材等一批大项目、好项目，夯实工业发展基础。科技创新步伐加快，实现规上企业研发机构活动全覆盖，荣获国家文化产业示范基地企业 1 家、国家农副产品加工龙头企业 1 家，荣获省级“高新技术企业”称号 5 家，拥有省市县级企业技术中心 12 家，省市级“两化”融合贯标试点企业 6 家，牧原农牧已通过“两化”融合管理体系评定认证。“新三板”“晋兴板”上市企业 3 家。

**文旅产业成果斐然。**编制《夏县全域旅游规划》，形成全域旅游“一心、一轴、三个集聚区”的空间集聚整体架构。成功举办全国葡萄酒果酒行业专家年会暨夏县农旅文化推介会、山西夏县卫夫人书法艺术节、司马光诞辰 1000 周年等系列活动，知名度和美誉度得到提升。司马温公祠成功创建 4A 级景区，堆云洞、瑶台山景区成功创建 3A 景区；吉林大学田野考古实践教学基地落户我县，师村遗址入围全国十大考古新发现初评；启动实施卫

夫人文化创新发展“十个一”、夏都文旅新城、禹王城遗址保护利用、夏都宇达雕塑文化园等一批重点项目，文旅融合走深走实。卫夫人展馆成为全省“一名人一馆、一典故一馆”的示范样板。先后荣获“中国首批文化百强县”“中国最美休闲养生度假旅游名县”和“中国最佳文化遗产旅游名县”等称号。

**生态质量持续优化。**全力打好三大保卫战，加大水气土治理，水环境质量明显提升，空气质量持续改善，全县优良天数262天，综合指数全市排名第二。实施“绿满夏县”行动，国土绿化5万余亩；八大林业工程、五大绿化工程整治稳步推进。积极开展美丽乡村建设、农村环境集中整治行动，红沙河治理、温峪河流域水土保持、温峪水库水源地保护与生态治理修复工程、白沙河城区段生态蓄水与环境修复等工程如期完成，生态环境质量明显改善，群众环境获得感不断提升。庙前镇西村获评“国家森林乡村”，泗交镇王家河被评为“中国健康好乡村”“中国野生中药资源保护抚育基地”，太宽河自然保护区晋升为“国家级自然保护区”。

**发展活力有效释放。**不断深化“放管服”改革，严格落实减税降费政策，减税降费规模不断增大。企业投资项目承诺制、农村集体产权制度、医疗卫生、供销、财税等改革稳步推进。着力打造“六最”营商环境，实施“一枚印章管审批”，公共服务事项录入“互联网+政务服务”平台，90%以上政务服务事项实现“一

网通办”。率先在全市推行乡镇便民服务中心，企业开办压缩至1个工作日。深化商事制度改革，全面推行“双随机、一公开”监管，推进监管系统信息共享。坚持开放赋能，在对接京津冀、长三角和大湾区上取得积极成效。五年累计签约项目100个，总投资达615.11亿元。

**民生福祉持续增进。**2020年城镇居民人均可支配收入达到29374元，比 2015 年提高7748元。五年间城镇新增就业2.1万人，城镇登记失业率基本保持在3.2%以内；组织各类技能培训11020人，转移农村劳动力3.1万人。五年来义务教育累计投入3.29亿元，新建、改造校舍面积16.87万平方米，办学条件得到明显改善，顺利通过国家“义务教育发展基本均衡县”评估验收。夏县中学加盟康杰中学教育集团，实验中学高标准建成投用。“三名”工程全面实施，特色教育得到彰显。县域一体化医改扎实推进，启动实施县人民医院迁建工程、夏都体育中心项目，12个乡镇卫生院标准化建设巩固提升，高标准打造医联体、医共体，荣获“全市健康扶贫工作先进县”“省级卫生城市”“全国中医药工作先进单位”等称号。全民健身和竞技体育蓬勃开展，少年足球屡获殊荣。城乡低保标准不断提高，困难群众实现“应保尽保”。平安夏县、“三零单位”创建深入开展，社会矛盾化解率98%，社会综合治理得到加强，公众安全感大幅提升。

# 专栏 1-1　夏县“十三五”规划主要指标完成情况表

| 类别 | 指标内容 | 2015 年 | 2020 年目标 | 年均或累计增长目标（%） | 2020 年完成 | 年均或累计增长（%） | 属性 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 经济发展（7 项） | 1.地区生产总值（亿元） | 44.3 | 61.65 | 6 | | 4.8 | 预期性 |
| | 2.城镇化率（%） | | | | | | 预期性 |
| | 常住人口城镇化率（%） | 32.5 | 42.1 | - | 38.5 | | 预期性 |
| | 户籍人口城镇化率（%） | 39.78 | 40 | - | 23.23 | | 预期性 |
| | 3.服务业增加值比重（%） | 37.8 | 39 | - | 49 | | 预期性 |
| | 4.货物贸易进出口总额（亿美元） | 0.0325 | 0.065 | - | 0.03847 | | 预期性 |
| | 5.服务贸易进出口总额（亿美元） | 0 | 0.006 | - | - | | 预期性 |
| | 6.直接利用外资总额（亿美元） | 0 | 0.05 | - | - | | 预期性 |
| | 7.对外直接投资总额（亿美元） | 0 | 0.06 | - | - | | 预期性 |
| 创新驱动（4 项） | 8.研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%) | 0.68 | 2 | - | -- | | 预期性 |
| | 9.每万人口发明专利拥有量（件） | 0.167 | 0.47 | - | 0.47 | | 预期性 |
| | 10.科技进步贡献率（%） | 39.6 | 65 | - | -- | | 预期性 |
| | 11.固定宽带接入用户普及率（%） | 61 | 70 | - | - | - | 预期性 |
| | 移动互联网用户普及率（%） | | | - | - | - | 预期性 |
| 民生福祉（8 项） | 12.居民人均可支配收入 | | | | | | 预期性 |
| | 城镇居民人均可支配收入（元） | 21626 | 30332 | 7 | 29374 | | 预期性 |
| | 农村居民人均可支配收入（元） | 6385 | 9382 | 8 | 10029 | | 预期性 |
| | 13.教育发展 | | | | | | 预期性 |
| | 学前三年毛入园率（%） | 96 | 97 | 0.02 | 99.9 | | 预期性 |
| | 高中阶段教育毛入学率（%） | 93.5 | 95 | 0.3 | 98.2 | | 预期性 |
| | 高等教育毛入学率（%） | 40 | 45 | 1 | - | | 预期性 |
| | 14.城镇新增就业人数（人） | 7000 | [10000] | - | [21000] | | 预期性 |
| | 15.农村贫困人口脱贫（人） | | [22200] | - | [33300] | | 约束性 |
| | 16.城镇棚户区住房改造（套） | 234 | [200] | - | [839] | | 约束性 |
| | 17.人均预期寿命（岁） | 75.83 | 77.62 | - | 77.62 | | 预期性 |
| | 18.卫生发展 | | | | | | 约束性 |
| | 婴儿死亡率（‰） | 3.26 | ≤5.5 | - | 3.94 | | 约束性 |
| | 孕产妇死亡率（1/10 万） | 0 | 0 | - | 0 | | 约束性 |
| | 19.每千名老年人拥有养老床位数（张） | | 35 | - | 35 | | 预期性 |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 生态文明（9项） | 20.新增建设用地规模（亩） | - | [8335] | - | [8616] | | 约束性 |
| | 21.万元地区生产总值用水量（立方米） | | 完成市下任务 | - | 4.5 | | 约束性 |
| | 22.单位地区生产总值能源消耗降低（%） | 4 | [11] | 2.2 | [16] | 3.2 | 约束性 |
| | 23.非化石能源占一次性能源消费比重（%） | - | 6 | - | 6 | | 约束性 |
| | 24.单位地区生产总值$CO_2$排放降低（%） | | 完成市下任务 | - | 完成 | | 约束性 |
| | 25.森林发展 | | | | | | 约束性 |
| | 森林覆盖率（%） | 37 | 38 | - | 38.52 | | 约束性 |
| | 森林蓄积量（亿立方米） | 266.95 | - | - | - | | 约束性 |
| | 26.县级及以上空气质量优良天数 | | 完成市下任务 | - | 完成 | | 约束性 |
| | 全县细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%） | | 完成市下任务 | - | 完成 | | 约束性 |
| | 27. 劣Ⅴ类水体比例（%） | | 完成市下任务 | - | 完成 | | 约束性 |
| | 28.主要污染物排放总量减少（%） | | | | | | |
| | 二氧化硫（万吨） | | 完成市下任务 | - | 完成 | | 约束性 |
| | 化学需氧量（万吨） | | 完成市下任务 | - | 完成 | | 约束性 |
| | 氮氧化物（万吨） | | 完成市下任务 | - | 完成 | | 约束性 |
| | 氨氮（万吨） | | 完成市下任务 | - | 完成 | | 约束性 |
| | 烟尘（万吨） | | 完成市下任务 | - | - | | 约束性 |
| | 粉尘（万吨） | | 完成市下任务 | - | - | | 约束性 |
| 廉洁安全(2项) | 29.党风廉政建设和反腐败群众满意度(%) | | ＞90 | - | - | | 约束性 |
| | 30.亿元GDP生产安全事故死亡率（人/亿元） | 0.108 | 0.079 | - | 0 | | 约束性 |

**注：1.指标体系与全省一致；GDP、城乡居民收入增长速度为可比价。城镇棚户区住房改造为2016-2017年省下任务。**

**2.根据教育部《关于印发<中国教育监测与评价统计指标体系>的通知》要求，高等教育毛入学率指标不适用于省级，自2018年起该项指标已不再监测；全国森林资源清查暂停，先行森林资源年度监测体系不具备森林蓄积量年度监测能力，森林蓄积量指标暂无法统计年度数据；人均预期寿命指标全国第七次人口普查后公布数据；烟尘、粉尘、党风廉政建设和反腐败群众满意度、固定宽带接入用户普及率、移动互联网用户普及率5项指标已不再监测。**

**3.第四次全国经济普查后，根据国家统一核算要求，对地区生产总值及相关指标历史数据作了修订。**

**4.有年均增长目标的指标提供该相关指标数据，其他指标不提供年均增长情况。[ ]为五年完成数。**

## 第二节　发展环境

**从国际看，**当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期。**从国内看，**我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，发展韧性强劲，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件。**从全省看，**我省转型发展已经真正起步，并形成良好态势。发展稳健性增强实现连年进位，制造业占比稳步提升，工业结构翻转迈出坚实步伐，经济效益明显向好，创新动力明显增强，营商环境持续改善，总体环境有利于推动经济社会高质量发展。**从全市看，**运城市将围绕创建黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区、建强建优晋南市域中心城市，聚焦“六个定位”，实施“九大战略”，为高质量转型发展再造新优势、构建新格局。**从全县看，**当前夏县正处在转型升级、爬坡过坎的关键时期，我们要深刻领悟“三新”内涵，把夏县放在战略全局下审视与谋划，努力抢占制高点、赢得主动权。在发展过程中,既考虑现实基础,一步一个脚印,又体现“跳起来摘桃子”的进取精神,着眼争先进位、力促追赶超越。**一是**从实现大发展的现实需要方面考虑，夏县目前经济体量比较小，发展优势还未得到充分利用，发展的空间和潜力仍然很大。**二是**

从长期积累的基础方面考虑，经过近年来的发展，夏县在区位、产业、资源等方面积累了一定的后发优势，储备了强劲的发展动能，厚积薄发，必然能如期实现目标。**三是**从目前的产业布局看，随着裴介“六新”产业集聚区的规划实施和水头工业园区闲置土地的盘活利用，一批数字赋能优势产业、高端装备制造及配套产业、全域旅游和新兴产业的落地建设，未来发展前景辉煌。**四是**谋划的重大项目、重大举措将进一步激发增强全社会的信心和投资吸引力。已形成了总投资3105亿元的921个重大工程“十四五”项目库，能为“十四五”时期高质量高速度发展提供支撑。

综合判断，“十四五”时期，夏县处于深化改革攻坚期、转型升级关键期、创新驱动引领期、区域开放提升期、全面小康巩固期，机遇大于挑战，前景十分广阔。全县上下要立足“两个大局”，辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，在高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活上取得突破性进展，不断开拓发展新境界，实现人民幸福新期待。

## 第二章　蹚出转型新路　奋力实现转型出雏形宏伟目标

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年

奋斗目标的头一个五年。必须认真贯彻落实中央、省、市的各项决策部署，准确把握国内外发展环境和条件深刻变化，立足实际、扬长补短，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

## 第一节　指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全面落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，以推动高质量高速度发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以扩大内需为战略基点，以改革创新为根本动力，以促进人的全面发展为根本目的，把创新驱动放在转型发展全局的核心位置，统筹发展和安全，以创建黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区、建强建优晋南市域中心城市为牵引，围绕打造构建“三强市三高地”，全力用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，旗帜鲜明讲政治，全面从严强党建，凝心聚力谋发展，千方百计惠民生，以上率下抓落实，以党建高质量推动发展高质量，持续推进“六个突破”，全力打造“一

极一核三带四强县”，聚力“六稳”“六保”“六新”，在服务构建新发展格局中奋勇争先，在转型发展上率先蹚出一条新路来，在全面建设社会主义现代化国家新征程中奋力谱写夏县发展新篇章。

## 第二节　基本原则

“十四五”时期经济社会发展必须遵循“五个坚持”原则，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引，以新发展阶段、新发展理念、新发展格局为战略遵循，以高质量发展、高品质生活、高效能治理为主攻方向，以聚才创新、聚焦转型、聚力富民为关键抓手，以系统观念、问题导向、底线思维为重要方法，坚持党的全面领导，强化根本保障；坚持人民至上，提升生活品质；坚持新发展理念，推进高水平崛起；坚持改革开放，实现高质量发展；坚持系统观念，全面协调推动各领域工作。

## 第三节　总体思路

充分发挥全面从严治党引领保障作用，基于经济总量翻一番的总体构想，结合“一极一核三带四强县”的战略定位，按照“113456”总体思路，开局布篇。即：紧紧围绕“一极带动，一核拉动，三带推动”的发展布局，全力建设现代农业强县、文化旅游强县、新兴产业强县、生态文明强县“四个强县”，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、全域旅游化“五化同步”，实现乡村振兴、工业崛起、文化旅游、改革开放、生态文

明、民生改善新的“六个突破”，在新发展格局中作出夏县贡献，彰显夏县作为，提升夏县份额。

## 第四节　战略定位

坚持胸怀“两个大局”，准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，夏县发展的战略定位：**“一极一核三带四强县”。即：盐临夏一体化发展增长极，盐临夏同城化发展核心区，黄河流域（夏县段）生态保护和高质量发展示范带、中条山新生态文旅融合示范带、涑水河新兴产业示范带，现代农业强县、文化旅游强县、新兴产业强县、生态文明强县。**

## 第五节　发展布局

**一极，即盐临夏一体化发展增长极。**就是要抢抓运城市打造盐临夏一体化发展增长极的历史机遇，充分发挥我县的区位优势，大力发展总部经济、康养经济、消费经济等现代都市经济，保护传承创新根祖文化、华夏文化、忠孝文化等，营造山水融城、绿满夏县的自然生态，建设布局合理、设施便捷、功能完善、产业兴旺、文化繁荣、环境优美、管理现代、安全宜居的发展增长极。

**一核，即盐临夏同城化发展核心区。**就是要积极融入盐临夏一体化发展布局，充分放大夏县承东启西、贯通南北、辐射中原的区位优势，打通对内对外联系通道，补齐交通、生态、卫生

等领域短板，积极承接东部及沿海地区产业转移，不断完善产业链供应链创新链，促进各类生产要素合理流动和高效集聚。系统谋划大县城发展和小城镇建设，全域优化空间开发保护格局，促进城市治理体系和治理能力现代化，打造高标准生态城市、高品位文化城市、高品质宜居城市、高质量发展城市。

**黄河流域（夏县段）生态保护和高质量发展示范带。**加强黄河中游（夏县段）水土保持和污染治理，推进产业转型升级，保护、传承和弘扬黄河文化，建立健全生态产品价值转化机制，全力打造黄河文明旅游片区、生态旅游片区、农业振兴旅游片区。

**中条山新生态文旅融合示范带。**以中条山生态廊道为绿脉，串联沿线生态文化资源，深入推进“生态+文旅”融合发展，以泗交镇、祁家河乡为主，辐射庙前镇、瑶峰镇、南大里乡、埝掌镇，重点发展健康养生、生态旅游、高效林果、功能食品、中草药种植等产业，做优文化、做强旅游、做美生态、做精康养，打造文化胜地、旅游高地、生态宝地、康养福地。

**涑水河新兴产业示范带。**优化涑水河流域产业布局，规划建设裴介“六新”产业集聚区，大力发展“新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态”等战略性新兴产业、未来产业；盘活水头工业园区闲置土地，积极招引先进装备制造、农副产品

加工等企业入驻园区；推动互联网、大数据、人工智能等同传统产业深度融合，推进传统工业转型升级。

## 第六节　发展定位

**现代农业强县。**增强粮食和重要农产品供给保障能力，提高农业劳动生产率和农业综合效益，加强农村创业创新，培育发展科技含量高、市场竞争力强的现代农业产业园、优势特色产业集群，打造省级农业开发区，创建国家级现代农业产业园区，走好“绿色化、特色化、品牌化、集群化、融合化”发展路子，提升夏县农业在全市、全省乃至全国现代农业发展中的地位。

**文化旅游强县。**实施优秀传统文化挖掘研究工程、精品文艺创作、乡土文化振兴工程，大力繁荣文化事业。大力发展全域游、全景游、全季游，着力打好“黄河、嫘祖、夏禹、介子推、卫夫人、司马光、康养、美丽乡村游”八张牌，聚力打造“国家全域旅游示范区、国家历史文化名城、中国考古圣地、中条山生态国际旅游度假区”国字招牌，努力将夏县建成“大运城新花园”，建成晋南新业态、新产品集中地，建成晋豫陕三省一流、全国知名的休闲度假康养旅居目的地。

**新兴产业强县。**打好政府引导搭台、企业主体运作、区域精准合作、外引内育并举、政策资源保障等产业发展组合拳，大力构建现代产业体系。围绕传统优势行业技术改造、新兴产业集群

化发展、先进制造业提质升级、绿色生态高效农业成长壮大、数字经济培育、文化旅游和现代服务业发展的思路，抓好市场主体培育、新旧动能转换、人才智力支撑，积极培育战略性新兴支柱产业，提高新兴产业对全县经济增长的贡献率。

**生态文明强县。**厚植“两山”理念，坚持把“山水林田湖草”作为有机整体进行保护、系统修复和综合治理，统筹“产业生态化”和“生态产业化”两大路径，注重处理好经济社会发展与生态环境承载力之间的关系，科学、合理、有效地保护利用生态资源，真正把生态优势转化为经济社会发展的独特优势，让群众在生态建设的过程中获得收益，实现生态保护和经济发展双赢。

## 第七节　发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，到二〇三五年的远景目标是：

县域综合实力、创新能力、改革动力、开放活力、文化软实力大幅跃升，基本建成现代农业强县、文化旅游强县、新兴产业强县、生态文明强县，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；城乡居民收入迈上新台阶，中等收入群体不断扩大，城乡区域发展和居民生活水平差距显著缩小；社会主义精神文明和物质文明协调发展，公民素质和社会文明程度达到新高度；法治社会、法治政府和“平安夏县”建设达到更高水平，基本实现治理体系和治理能力现代化；生态文明建设取得重大成就，绿色

生产生活方式广泛形成，人与自然和谐共生；营商环境进入先进行列，开放优势显著增强；社会事业全面进步，基本公共服务实现均等化，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。党的建设实现高质量发展，思想政治统领更加有力，执政兴业的能力水平全面提升，带领全县人民基本实现社会主义现代化。

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现“四个强县”的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础，确保同步实现社会主义现代化。“十四五”时期，夏县经济社会发展要努力实现以下主要目标：

**经济综合实力跃上新台阶。**经济保持高速增长，综合实力大幅提升，“转型出雏型”的目标如期实现。到2025年，全县经济总量在2019年的基础上翻一番，达到116.9亿元，力争达到136亿元。产业结构和经济结构拐点显现，经济结构“塌腰”短板得到明显改善，二产在三次产业中占比达到45%以上。工业经济持续做强做优，规上工业企业数量力争达到78家，规上工业增加值达到36亿元，工业增加值占GDP比重达到40%。

**战略性新兴产业实现新突破。**产业建链、延链、补链、强链的基础能力和现代化水平明显提升，基础产业改造升级基本完成，先进装备制造、特色农副产品加工、生物医药大健康、新能源、新材料等“五大主导产业”形成规模，数字化、网络化、智

能化水平全面提升。战略新兴产业占工业比重达到50%以上。

**乡村振兴拓展新局面。**农业全面升级，“特优”成为主攻战略；提高良种化水平，实施好“藏粮于地、藏粮于技”战略，粮食等重要农产品供给安全更有保障；农业质量效益和竞争力明显增强。农村全面进步，农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设统筹推进， 乡村治理体系不断健全，农村发展活力充分增强。农民全面发展，科技文化素质不断提升，进一步适应农业农村现代化发展要求。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接上走深走实。

**城乡融合发展呈现新面貌。**坚持城市更新和乡村建设行动双向发力，城乡融合发展体制机制基本建立，公共服务水平不断提升，城乡差距明显缩小。中心城区的首位度和承载力持续提高。撤县设区、撤乡设镇取得重要进展。

**生态文明建设厚植新优势。**“两山”理论巩固深化。产权清晰、多元参与、激励约束并重的生态文明制度体系逐步完善。“三大保卫战”取得新的进展。黄河流域（夏县段）水土保持和污染治理取得明显成效。产业结构和能源结构调整优化，绿色低碳循环发展的经济体系基本形成。碳达峰、碳中和工作扎实推进，单位GDP能源消耗和二氧化碳排放进一步降低。生态环境质量总体改善，绿色发展活力不断增强。顺利创建国家森林城市。空气质量优良天数比例达75%以上。森林覆盖率达到40.02%。

**共享发展谱写新篇章。**坚持在发展中改善人民生活品质，“人人持证、技能社会”建设不断加强，实现更充分更高质量就业。从业人员持证率超过50%，全社会劳动力持证率超过25%。城乡居民收入增长和经济增长同步。基本公共服务均等化水平不断提高，教育、医疗、养老、就业、文化、体育等社会事业全面发展，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。城镇登记失业率控制在4.5%以内。

**社会综合治理彰显新作为。**共建共治共享的社会治理体系更加完善，社会主义民主法治更加健全。“八五”普法深入开展，法治夏县、平安夏县深入推进，扫黑除恶专项斗争常态化开展，社会公平正义更加彰显。防范化解重大风险机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强。发展安全保障更加有力，人民武装工作迈上新台阶。

**党的全面建设得到新加强。**始终以政治建设为统领，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，建立健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示批示工作机制，把总揽全局、协调各方的根本要求贯彻到各领域，在更高水平上实现思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，党建引领高质量发展的保障作用充分发挥。

| 专栏 2-1　夏县“十四五”时期转型出雏型主要指标表 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 序号 | 指标名称 | 2020 年完成 | 2025 年目标 | 年均增长/累计 | 属性 |
| **一、经济发展（7 个）** | | | | | |
| 1 | 地区生产总值（GDP）增长率（%） | 4.8 | | 10 | 预期性 |
| 2 | 规上工业增加值增速（%） | 3.34 | | 32 | 预期性 |
| 3 | 服务业增加值占 GDP 的比重（%） | 49.2 | 28 | | 预期性 |
| 4 | 常住人口城镇化率（ %） | - | 50 | | 预期性 |
| 5 | 规上工业企业数量（户） | 28 | 78 | | 预期性 |
| 6 | 工业增加值占 GDP 比重（%） | 11.5 | 40 | | 预期性 |
| 7 | 战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%） | 2.4 | 完成下达任务 | | 预期性 |
| **二、创新驱动（3 个）** | | | | | |
| 8 | 研发经费投入增长（%） | 20 | — | 20 | 预期性 |
| 9 | 高技术制造业投资增速（%） | — | — | 40 | 预期性 |
| 10 | 高技术制造业增加值增速（%） | — | — | 20 | 预期性 |
| **三、“六新”突破与产业升级（7 个）** | | | | | |
| 11 | 5G 网络用户普及率（%）【新基建】 | 9.8 | 53 | 8.64 | 预期性 |
| 12 | 每万人口高价值发明专利拥有量（件）【新技术】 | 0.47 | 1.88 | 40 | 预期性 |
| 13 | 新材料生产企业主营业务收入增速（%）【新材料】 | — | — | 13 | 预期性 |
| 14 | 高端装备制造业增加值增速（%）【新装备】 | — | — | 18 | 预期性 |
| 15 | 新产品开发项目数量年均增速（%）【新产品】 | — | — | 12 | 预期性 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 16 | 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）【新业态】 | — | 完成下达任务 | | 预期性 |
| 17 | 制造业增加值占规上工业增加值比重（%） | 78.26 | 80 | 0.41 | 预期性 |
| **四、绿色生态（5 个）** | | | | | |
| 18 | 地级及以上城市空气质量优良天数比率（%） | 71.8 | 完成下达任务 | | 约束性 |
| 19 | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | 100 | 完成下达任务 | | 约束性 |
| 20 | 森林覆盖率（%） | 38.52 | 40.02 | | 约束性 |
| 21 | 单位 GDP 能源消耗降低（%） | — | 完成下达任务 | | 约束性 |
| 22 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%） | — | 完成下达任务 | | 约束性 |
| **五、人的全面发展（10 个）** | | | | | |
| 23 | 从业人员持证率（%） | 30 | >50 | — | 预期性 |
| 24 | 全社会劳动力持证率（%） | 20 | >25 | — | 预期性 |
| 25 | 城镇居民人均可支配收入增长率（%） | 4.7 | — | 与 GDP 目标增速保持一致 | 预期性 |
| 26 | 农村居民人均可支配收入增长率（%） | 9.58 | — | 10 | 预期性 |
| 27 | 城镇登记失业率（%） | <3.2 | <4.5 | — | 预期性 |
| 28 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 11.5 | 12.5 | | 约束性 |
| 29 | 每千人口拥有执业（助理）医师数（人） | 2.5 | 3 | — | 预期性 |
| 30 | 基本养老保险参保率（%） | 100 | 95%以上 | — | 预期性 |
| 31 | 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个） | 0.1 | 2 | — | 预期性 |
| 32 | 体育人口占比（%） | 35 | 40 | | 预期性 |
| **六、安全保障（2 个）** | | | | | |
| 33 | 亿元 GDP 生产安全事故死亡率（人/ 亿元） | 0 | 0.03 | | 约束性 |
| 34 | 粮食综合生产能力（万吨） | 26 | 27 | | 约束性 |
| 注：[ ]为累计完成数。 | | | | | |

# 第三章　聚焦创新驱动战略　打造高质量发展新引擎

坚持把创新放在转型发展的核心位置，坚持“四个面向”，实施创新驱动战略，深入推进“111”创新工程、“136”兴医工程，把夏县打造成为全市创新发展和高质量发展的先行区。到2025年，全县R&D(研究与开发)经费支出占GDP比重达到全省平均水平，规上企业和60%小微企业实现研发活动全覆盖，初步形成适应高质量发展和现代化建设的创新生态体系。

## 第一节　构建产业集群体系

**架好树牢创新生态“四梁八柱”。**聚焦重点产业集群，绘制完成创新生态云图，在全市、全省乃至全国范围内精准配置创新资源，明确招商引资、招才引智重点目标；借鉴先进地区经验，搭建完成创新体系、创新制度、创新政策框架。围绕主攻产业集群，布局一批创新平台、一批科研技术、一批学科专业、一批标志性项目、一批产业基金，构筑创新生态“四梁八柱”。

**构建工业创新生态产业集群体系。**围绕农副产品加工、生物医药、装备制造、新能源、新材料五大工业产业集群和数字经济发展，，开展精准招商和企业培育，全力推进“建链、延链、补链、强链、提链”，着力构建以龙头企业为牵引，“龙头企业+

研发机构+配套企业+产业基金+政府服务+园区落地”的产业创新生态圈。到2022年，在全面启动四大主攻产业集群创新生态子系统建设的基础上，率先在信息技术应用创新、大数据、新材料、新能源、新基建、装备制造等若干前沿性、战略性产业上形成集群方队。

**构建县域产业集群创新生态。**立足农业产业优势，打造果品、饮品酿品、面食加工、药材药品、畜牧产业等农产品精深加工五大集群，条件具备情况下，积极申报省级农业开发区，创建国家级现代农业产业园区。立足工业崛起，打造以水头工业园为主的装备制造、农副产品加工产业集聚区，以瑶峰轻工业园为主的生物医药产业集聚区，以庙前双创基地为主的电子科技智能设备产业集聚区，加快建设“六新”产业集聚区，打造战略性新兴产业新洼地。立足文化旅游资源丰富优势，打造历史文化、人文景观、红色教育产业集聚区，规划建设好雕塑产业园。

## 第二节　构建技术支持体系

**突破一批关键技术。**支持宇达文化、运力化工、运盛化工、安瑞风机、格瑞特酒庄、禹盾科技、天立电缆、好大夫等企业与高等院校、研发机构开展联合攻关，研发一批具有自主知识产权的技术和产品，不断提升工业核心竞争力。到2025年，全县突破关键核心共性技术10项，高技术制造业投资年均增长40%、

高技术制造业增加值年均增长20%。

**创建一批创新平台和基地。**实施重大创新平台引领工程，切实加强重点实验室、中试基地等创新平台基地建设。聚焦产业结构、企业规模与特点，以科创基地、院士（专家）工作站、技能人才工作室为依托，加快建设先进装备制造、新能源、电子信息、现代生物医药等领域科技成果中试熟化与产业化基地。到2025年，建成2个省级重点实验室。围绕在水头工业园区、“六新”集聚区布局、落地、建设创新平台，支持面向未来产业的创新型基础设施建设，支持建设面向车联网、无人机、无人驾驶等新技术新装备的专用试验场地。推进山西青铜雕塑文化工程技术研究中心、夏都体育中心互联网+智慧等项目。到2022年建成1家省级、2家市级科技创新平台，到2025年建成10个科技创新平台。

**培育一批领军企业。**围绕“先进制造技术、能源技术、新一代信息技术、生物医药技术”等内容，大力支持宇达、鑫点科技、广鑫机械、好大夫药业、安瑞风机等企业发挥创新骨干作用，加快推进数字化、网络化、智能化技术在各领域应用，到2025年培育8家高科技领军企业。围绕现代农业产业发展，以格瑞特葡萄酒、晋星牧业、夏乐西瓜、夏鲜蔬菜、供港蔬菜、瑞生洋灵芝加工等为重点，创新服务模式，推进农业科技攻关，打造现代农业领域科技领军企业。支持科技型中小企业健康发展，在装备制

造、节能环保等优势领域，培育一批掌握关键核心技术“专精特新”的中小科技型企业。

**实施一流创新工程。**推进传统企业技术改造、转型发展工程，每年技改投资同比增长25%以上。实施科创工程，聚焦“六新”突破，鼓励重点企业参与国家行业标准制定，聚焦关键核心技术，实施创新项目。实施兴医工程，强化临床研究、人才培养、科技转化、技术辐射和管理示范，以县医疗集团迁建为契机，建设县域大健康中心。

## 第三节　构建人才支撑体系

**引进一流创新型技术人才。**鼓励在现有园区、行业龙头企业、规上重点企业等建设院士（专家）工作站、博士工作站和工作室，联合开展前瞻技术研发和人才培养。借助实施“三晋学者”和高校创新人才支持计划，推动产教融合发展，鼓励企业与高校共建工程实践教育基地，建立健全以市场需求、行业标准、职业需要为导向的人才引进体系，每年至少引进3名高层次人才、5名创新型技术人才、10名高素质青年人才、20名急需紧缺人才。

**汇聚一流创新型管理人才。**聚焦“六个突破”重点产业领域和重点企业，积极引进一批在国内知名企业、机构担任中高级职务的经营管理人才。鼓励县域企业面向全国公开招聘管理人才、科技创新基地负责人。聚焦金融专业管理人才建设，联合高校、

金融机构共同建立金融专家资源库，组建上市专家服务队，加强双向互动交流，为企业投资、融资和股改上市提供专业指导服务。

**实施一批优秀企业家培育工程。**借助“五位一体”夏县大学堂、中小企业管理人员素质提升工程等载体，强化全县企业家素质能力培训。引导企业家开展跨界融合，进行颠覆式创新，推动关键技术突破。建立企业家容错纠错机制，依法保护企业家人身和财产安全。每年培育选树10名优秀企业家。

**激发人才创新活力。**强化创新人才驱动，以“运才兴运”夏县专场活动为载体，依托省内外知名高职院校、知名企业和市县职业技术学院（校），培养一批以技师和高级技师为主体的技能人才；依托人才公共服务机构等组织，推动与太原、西安、郑州等省会城市及北上广等发达城市建立人才交流合作关系，促进“人才链”与“产业链”相融合，加快形成创新人才梯次队伍。完善有利于人才成长的政策措施，建立多元化人才评价体系。

## 第四节　构建政策扶持体系

**完善风险投资体系和机制。**充分发挥金桥融资担保公司融资担保作用，建立政银企合作、银担互保的中小企业贷款风险分担和损失补偿机制，加强抵押担保、信用贷款等综合服务，鼓励和引导金融机构加大对科技型中小企业的信贷支持力度。

**强化财政创新投入。**积极争取省、市新动能资金中专列技术

创新专项资金，设立县级专项支持技术创新基金，加大对“六新”项目的支持力度。加强对创新平台建设、创新活动开展、创新成果产出等的奖励力度，推动传统产业高端化和新兴产业规模化发展。加大对企业研发投入的奖励力度，引导技术创新企业、企业技术中心、研发经费投入持续增长。“十四五”时期，研发经费投入每年增长25%以上。

**积极引导鼓励企业挂牌上市。**做好上市挂牌后备企业的引导工作，适时召开推动企业股份制改造座谈会，加强部门联动，挖掘优质企业，主动靠前服务，鼓励企业积极开展股份制改造，支持中小科技企业在“新三板”“晋兴板”挂牌，推动创新型企业在山西股权交易中心“企业创新板”挂牌。每年完成挂牌上市企业1家。

**加强创新信用体系建设。**依托运城信用信息共享平台、企业信用信息公示系统（山西）等现有基础，整合分散于各单位掌握的企业信用信息，全面推进企业信用等级评定认证，弥补创新企业信用信息空白。贯彻落实全省“百县千村”工程，推进信用示范户示范村创建、信用体系平台建设，加强农村信用体系建设。

**完善创新考核评价制度。**建立分类分层创新考核指标体系，加大创新考核比重和考核力度，针对企业的不同特点及目标差异，构建由创新共性指标和个性指标有机结合的创新考核指标体

系。建立创新激励和淘汰机制，激励创新者，淘汰不创新者，依法依规追责不作为者。建立容错机制，保护先改革敢创新者，让压力和激励直达人心。每年从党政机关、企业各选树 10 名创新典型，由县委县政府给予表彰奖励。

**专栏 3-1 创新动能引领重大工程**

**创新平台。**夏都体育中心互联网+智慧项目、融媒体平台建设、智慧旅游云平台建设、农村供水智慧水务平台工程、互联网+政务服务、“数字国土”、智慧夏县指挥中心建设、信用体系平台建设

**基地平台创建工程。**山西青铜雕塑文化工程技术研究中心、鑫点科技智能穿戴发展基地建设项目。

**科技创新攻关项目。**工业企业科技创新项目。

**技术改造项目。**安瑞风机、晨丰交通、运力化工技术改造项目。

好大夫制药公司中药生产线项目、晨丰交通专用车生产线项目、畅达科技交通设备制造项目、晋星肥业年产 10 万吨有机肥生产线项目、瑶台生物消毒液专用肥生产线项目、广鑫机械年产 100 万件汽车零配件项目

## 第四章　聚焦农业“特”“优”战略　打造现代农业强县

牢固树立“农为邦本，本固邦宁”理念，坚持把稳住农业基本盘、守好“三农”基础作为应变局、开新局的“压舱石”，构建完善现代农业三大体系，全面推进乡村振兴，加快实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，打造现代农业强县。

## 第一节　加快推进农业现代化

**坚决守住61万亩耕地红线。**科学划定各类空间管控边界，严格实行土地用途管制，严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景，严格控制非农建设占用耕地，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动，对违法占用耕地“零容忍”，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，坚守61万亩耕地红线和45.4万亩永久基本农田底线。

**稳定粮食面积产量。**强化粮食安全党政同责，确保粮食播种面积和产量只增不减。“十四五”时期，全县粮食播种面积稳定在67万亩左右，粮食总产量稳定在2.7亿公斤以上，引导永久基本农田特别是全县划定的40.071万亩粮食生产功能区重点用于发展小麦、玉米等粮食生产。落实种粮农民补贴政策，优化调整种植结构。实施优质粮食工程和现代种业提升工程，大力发展强筋中强筋专用功能性小麦，重点打造胡张万亩有机旱作小麦示范基地。实施高标准农田建设工程，到2025年，新增高标准农田7.5万亩以上，全县农业有效灌溉面积达到35.7万亩，小麦产量稳定在1.1亿公斤以上。开展粮食节约行动，减少生产、流通、加工、存储、消费环节粮食损耗浪费。

**保障肉菜等重要农产品供给保障能力。**加快构建现代养殖体

系，提高肉产品和禽蛋供应能力。持续发挥好牧原集团、新大象集团等龙头企业带动作用，稳定生猪产能增长态势，重点完成牧原 8 场，推进牧原 1、7、9 场生猪养殖基地建设。加强对小养殖场户的指导服务，深入推进养殖、屠宰标准化创建，建设一批畜禽标准化规模养殖场，引进生猪屠宰企业项目，提升畜禽标准化率。以晋星牧业为龙头，稳定发展三黄肉鸡、蛋鸡产业，积极发展牛羊产业。重点抓好北京知青农业开发有限公司总投资 1 亿元的农业林业旅游综合开发项目建设，推进“夏鲜”蔬菜产业园 3 万亩设施蔬菜、供港蔬菜产业园 3 万亩蔬菜基地建设。促进木本粮油和林下经济发展。

**强化现代农业科技和物质装备支撑。**到 2025 年完成现有病险水库除险加固。完成尊村引黄灌区裴介、庙前镇水源置换项目，铺设输水干管 44.37 公里、支管 109.7 公里。深入开展乡村振兴科技支撑行动，加强县校合作，联系高校科研专家为乡村振兴提供智力服务。提升现代农业产业技术体系创新与服务能力，创新农业科技社会化服务新模式，打造农业科技强镇。推进农业机械化、智能化，落实新一轮农机购置补贴政策，推进农机报废更新。加快丘陵山区农田宜机化改造，引进推广高端智能、丘陵山区农机装备。开展主要农作物生产全程机械化示范创建，实施深松整

地作业面积5万亩。强化动物防疫和农作物病虫害防治体系建设，提升防控能力。加强病虫害绿色防控和农业保险，健全动物防疫和农作物病虫害绿色防控体系。

**构建现代乡村产业体系。**深入推进农业供给侧结构性改革，优化农业产业布局，推进菜园、果园、药园、畜禽养殖场、水产养殖场“三园两场”标准化建设。以城郊农业、品牌农业为牵引，持续打造葡桃省级现代农业产业园、夏鲜蔬菜、供港蔬菜、夏乐西瓜、裴介红枣、埝掌花椒、胡张小麦、瑶峰中药材、南大里药茶、畜牧养殖等十大现代农业产业园。推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设。开发休闲农业和乡村旅游精品线路，完善配套设施。到2025年，形成功能多样、层次鲜明、产业融合、价值提升的现代农业产业体系，形成梯次推进农业现代化的格局。

**推进农业绿色发展。**健全耕地休耕轮作制度。持续推进化肥农药减量增效，推广农作物病虫害绿色防控产品和技术。加强畜禽粪污资源化利用。全面实施秸秆综合利用和农膜、农药包装物回收行动，加强可降解农膜研发推广。加强农业面源污染治理，秸秆综合利用率达到90%，农膜回收率达到80%，推进农药包装物回收利用。积极争取国家粪污资源化利用整县推进项目，畜禽粪污资源化利用率达到85%。加强农产品质量和食品安全监管，

发展绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品。发展节水农业和旱作农业。推进坡耕地水土流失综合治理和土壤污染防治、重点区域地下水保护与超采治理。实施水系连通及农村水系综合整治，强化河湖长制。巩固退耕还林还草成果。实行林长制。

**推进现代农业经营体系建设。**实施家庭农场培育计划，推进农民专业合作社高质量发展，加大市级以上示范家庭农场和农民专业合作社示范社培育，鼓励发展多种形式适度规模经营。发展壮大农业专业化社会化服务组织，将先进适用的品种、技术、装备导入小农户。支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心，支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强。深化供销合作社综合改革，开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点，健全服务农民生产生活综合平台。培育高素质农民。

## 第二节　做强做优七大基地

**做强做优蔬菜基地。**突出特色和优质，加快南菜北种供港蔬菜基地建设。加强设施蔬菜建设，增加反季节蔬菜生产面积。扩大蔬菜产品“三品一标”认证，加强“夏鲜蔬菜”品牌培育提升，提高产品质量和包装水平，完善蔬菜质量安全体系。到2025年，在全县改造1.5万亩产能落后的老旧棚室，新建6000亩标准化温室大棚，创建2个省级蔬菜标准园。

**做强做优西瓜基地。**积极选用优良品种和推广标准化生产技

术，建立稳固的西瓜生产基地，提高产品质量，推进产业化经营，提升“夏县西瓜”地标品牌、“夏乐西瓜”企业品牌的知名度和影响力，增强市场竞争力。到2025年，全县设施西瓜面积发展到3万亩。

**做强做优中药材基地。**坚持区域化布局、中药材物流园、规模化发展，以庙前镇桑村、文家庄为核心打造2万亩中药材产业园，以瑶峰镇李家坪、石泉沟为核心打造2万亩中药材产业园、以南大里乡长兴村为核心打造2万亩中药材产业园。发展中药材精深加工，大力开发中药饮片、中药半成品、中成药，形成“中药材种植—精深加工—中药提取—生物制药”产业链条。到2025年，中药材种植面积稳定在8万亩并逐步提高，初步建成中药材种植、加工、贮备、研发和交易的产业化体系和产业园。

**做强做优茶叶基地。**加强泗交茶叶基地改造升级和茶文化建设，推进茶产业与茶文化、茶旅游融合发展，实现晋茶产业特色化。依托“山西药茶”省级区域公用品牌，着力研发打造冬凌草茶、连翘茶、酸枣叶茶、菊花茶等具有夏县特色的药茶品牌，提升泗交茶叶品牌影响力。以道地药材为载体，加大加工生产和研发创新，走品牌化、标准化、产业化、规模化的发展路子，把夏县药茶系列产品打造成区域知名品牌。

**做强做优果品基地。**以葡萄、桃、苹果、杏、花椒、红枣、板栗等鲜干果资源优势为依托，全力推进现代农业产业园建设。

完善建立果品生产体系、加工体系、检验检疫体系和贸易营销体系，推进机械化栽培、采收和分拣，转变果业发展方式，培育果业品牌，延长产业链，提升附加值。到2025年，全县果园标准化生产率达到90%以上，优果率达到95%以上。

**做强做优畜禽健康养殖基地。**增加生猪产能，稳定肉鸡和蛋鸡生产，发展牛羊等草食畜。加强动物疫病防控，推进规模化标准化养殖，发展生猪、肉鸡等精深加工，打造健康畜禽产品供应基地。到2025年，实现畜禽规模化养殖率达到85%以上。

**做强做优水产养殖基地。**加快水产养殖绿色发展，推进鲟鱼、花鲢、大鲵等特种水产养殖，打造名、特、优水产品，抢占供应链中高端市场。

## 第三节　提高农业质量效益和竞争力

**打造现代农业流通服务体系。**加快布局和建设一批农产品批发市场、田头市场，健全完善以大型综合批发市场为龙头，产地专业批发市场和物流配送中心为骨干，农贸市场、连锁超市和田头市场为网点的市场流通服务体系，实现农产品安全、便捷、高效流通。

**打造农产品特色品牌。**加强农产品地理标志保护，引导彩仙、晋夏、益农等面粉企业扩大市场占有率，打造“夏县西瓜”“夏县花椒”“夏县葡萄”“夏县辣椒”等农产品特色品牌，提升知名度和美誉度。落实全省“南果”发展战略，借助山西（运城）

国际果品交易博览会，推动水果产业提质增效。

**加强现代种业引进推广。**实施现代种业提升工程，培育扶持蔬菜育苗、西瓜育苗、畜禽育种企业发展。积极开展新品种筛选试验，引进推广适合我县的优质粮食、蔬菜、水果、干果等新品种。推进科企深度融合，积极引进种业龙头企业，健全商业化育种体系，促进育繁推一体化发展。

**加快推进农业科技创新项目建设。**加强有机旱作农业技术创新和关键共性技术引进推广，引领农业转型升级和高质量发展。聚焦粮食、蔬菜、水果、中药材等主导产业，以高效生产技术集成与示范推广为核心研发攻关，引进推广一批有机旱作农业关键共性技术，推进优势特色产业发展，引领农业农村经济结构调整和产业转型升级，推进农业绿色高效发展。到2025年，力争创建科技示范基地15家。

| 专栏4-1　现代农业三大体系重点 |
| --- |
| **三园两场：**菜园、果园、药园、畜禽养殖场、水产养殖场 |
| **三大区域：**高效综合农业生产区、优质瓜果生产区、生态经济林涵养区 |
| **七大基地：**蔬菜、西瓜、中药材、茶叶、果品、畜禽健康养殖、水产养殖基地 |
| **七大板块：**粮食、蔬菜、水果、西瓜、干果、中药材、畜牧养殖 |

**十大现代农业产业园**:葡桃省级现代农业产业园、夏鲜蔬菜、供港蔬菜、夏乐西瓜、裴介红枣、埝掌花椒、胡张小麦、瑶峰中药材、南大里药茶、畜牧养殖

## 第四节　延伸农产品加工产业链

**打造农产品精深加工五大产业集群。**按照省政府农产品精深加工十大产业集群发展布局，结合夏县实际，重点打造“果品产业、饮品酿品、面食加工、药材药品、畜牧产业”五大现代农业产业集群，延长产业链条。聚力集群发展格瑞特葡萄酒、厚民茶叶、晋丝禹叶药茶、鲁因挂面、展鹏柿子醋、三黄肉鸡等特色产业，深度开发脱水果蔬、调味佐料、优质杂粮、营养饮料等绿色产品。着力研发果汁饮品、主食糕品、保健食品等精深加工产品，加强高端产品开发，加快农产品向医药、美容、保健、化工等领域延伸，提高农业附加值。

| 专栏 4-2　农产品精深加工五大产业集群 |
| --- |
| **1.酿品饮品产业群:**以格瑞特、厚民晋茶、晋丝禹叶等企业为主体，发挥丰富的资源优势和驰名品牌优势，做大做强酿品饮品产业群。力争到 2025 年，培育 3 家销售收入上亿元的企业。 |
| **2.果品产业集群:**以桃、葡萄、红枣等干鲜果资源优势为依托，打造带动 13 万亩干鲜果（桃 8 万亩、葡萄 3 万亩、红枣 2 万亩）的果品产业集群。 |
| **3.面食加工产业集群：**利用优质小麦和杂粮优势，通过小麦绿色食品认证，发展富硒小麦，打造面食加工产业集群。全县粮食转化率达 85%，其中精深加工转化率达 50%以上，2025 年力争培育 5 家年产值千万元以上的企业。 |
| **4.药材药品产业集群：**依托中药材优势，推进道地中药材标准化基地建设，培育全省具有影响的道地中药材品牌，打造药材药品产业集群。发展 3 个中药材产业园，2025 年，力争培育 1 家年销售上亿元的企业。 |

**5. 畜牧产业集群：**以水头镇、胡张乡为基地，大力发展生猪育肥场和规模养殖场；以晋星牧业为龙头，大力发展三黄肉鸡养殖。到2025年全县生猪出栏50万头，三黄肉鸡出栏1200羽，饲料销售收入5亿元，培育年销售收入上亿元企业3家。

**统筹推进农产品加工、综合利用协调发展。**支持农业企业、农民合作社、家庭农场、农业大户等改善储藏、保鲜、烘干、精选分级、包装等设施装备条件，促进农产品商品化处理，延长供应期，降低市场风险。加强农产品仓储保险冷链设施建设，推广储藏保鲜技术，推动农产品初加工水平整体提升。鼓励支持农产品加工企业向前端延伸建设原料基地，向后端延伸拓展精深加工，推动现代农业转型升级。加强特优农产品及其加工副产品综合循环利用，加强农作物秸秆、果木枝条、畜禽粪污、废弃农膜等农业生产废弃物综合利用，支持秸秆、米糠、麦麸、果蔬皮渣、畜禽皮毛骨血内脏等副产物综合利用技术引进与示范。

**培育壮大龙头企业。**在休闲食品、水果饮料、净菜加工和中药材等特色领域，重点培育壮大一批自主创新能力强、市场前景好、与优势主导产业关联密切的农产品加工骨干龙头企业。鼓励支持格瑞特酒业、晋星牧业、牧原、新大象、石羊等农产品加工企业发展壮大，抓好瑞生洋食用菌饮料建设等重点项目。引进药茶加工企业，重点推进厚民茶场、好大夫、本草康、夏馨茶业、青泽中药材种植合作社等药茶企业，提高药茶加工处理能力，全力打造药茶产业链。到2025年，培育引进年销售收入亿元以上的重点骨干企业5家，创建5个省市级区域公用品牌。

## 第五节　实施乡村建设行动

**加强村庄规划建设。**2021 年完成县级国土空间规划编制，启动 32 个重点村实用性村庄规划编制，力争“十四五”末县域全覆盖。强化村庄规划对乡村振兴的指导引领，打造空间布局合理、乡村特色突出、农民安居乐业、乡土文化浓郁的美丽乡村。按照规划有序开展各项建设，严肃查处违规乱建行为。健全农房建设质量安全法律法规和监管体制，3 年内完成安全隐患排查整治。完善建设标准和规范，提高农房设计水平和建设质量。继续实施农村危房改造和地震高烈度设防区域农房抗震改造。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。加大农村地区文化遗产遗迹保护力度。严格规范村庄撤并。

**补齐乡村公共基础设施短板。**实施农村供水保障工程。加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护，实施规模化供水工程建设和小型工程标准化改造，到 2025 年农村自来水普及率达到 100%。实施乡村清洁能源建设工程，继续推进平原农村煤改气、煤改电，山区农村生物质取暖改造项目建设，实现平原农村冬季清洁取暖 100%、山区推广煤改电的目标。加强农村电网建设，全面巩固提升农村电力保障水平。实施数字乡村建设发展工程，推动农村千兆光网、第五代移动通信（5G）、移动物联网与城市同步规划建设。完善电信普遍服务补偿机制，加快建设农业农村遥感卫星等天基设施。发展智慧农业，建立农业农村大数据

体系，推动新一代信息技术与农业生产经营深度融合。完善农业气象综合监测网络，提升农业气象灾害防范能力。实施村级综合服务设施提升工程。加强村级客运站点、文化体育、公共照明等服务设施建设。

**实施农村人居环境整治提升五年行动。**加快推进农村生活垃圾处理和污水治理体系建设，集中治理规模大、无有效污水处理设施的中心村、重点村、旅游村。分类有序推进农村厕所革命，同步实施厕所粪污治理，实现农村卫生厕所基本普及。统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施。重点推进实施南大里村、南桥村生活污水治理项目和埝掌镇、庙前镇、裴介镇及其他八个乡镇污水处理厂项目建设。健全农村生活垃圾收运处置体系，推进源头分类减量、资源化处理利用，建设一批有机废弃物综合处置利用设施。健全农村人居环境设施管护机制。深入推进村庄清洁和绿化行动，建设林园式、果园式、花园式、游园式乡村。分步实施乡镇污水理设施和乡村雨污分流改造、污泥无害化处理等工程建设。

## 第六节　深入推进农村改革

坚持农村土地集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，健全土地经营权流转服务体系。稳慎推进农村宅基地改革，2021 年基本完成农村集体产

权制度改革阶段性任务，发展壮大新型农村集体经济。全面加强集体资产监管，持续探索农民股份权能有效实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。加强农村产权流转交易和管理信息网络平台建设，提供综合性交易服务。加大农业补贴，健全农村金融服务体系，扩大农业保险覆盖范围，推广农业托管服务。深化农技推广体系改革。深入推进农业水价综合改革，继续深化农村集体林权制度改革。

| 专栏 4-3　农业类重大工程 |
| --- |
| **现代农业。**现代农业示范区、西阴桑蚕产业示范园、夏鲜蔬菜产业示范基地、胡张油桃现代农业产业园、农产品商贸物流园、国家农业公园开发、牧原 1、2、7、8、9 分场生猪养殖基地、山西宇润之农业开发公司农产品基地、供港蔬菜种植观光园、夏乐西瓜基地、杏标准化生产基地及深加工、花椒标准化基地深加工、优质小麦现代农业产业园、夏县北京知青农业综合开发公司农业林业旅游综合开发、山西禹之瀛国际农副产品批发市场建设、高标准农田建设、石羊生猪养殖基地合作建设、山西晋享生态农业发展有限公司农产品基地建设、夏县肥肥猪养殖有限公司畜禽标准化规模养殖基地建设、农副产品冷藏保鲜、优质黑小麦现代化产业园、蔬菜现代农业产业园、夏都特色生态文化产业示范园 |
| **农村人居环境整治。**农村环境综合整治连片生活污水治理、农村人居环境整治、沿黄公路美丽乡村建设、夏禹农村生态提升工程、裴介镇、庙前镇、埝掌镇污水处理厂建设以及其它 8 个乡镇污水处理厂建设项目。 |

**“四片两带”美丽乡村。**水头示范片 10 个村（水头、小晁、坡底、兴南、南乔、马乔、上牛、常村、骆驼湾、张付），南大里示范片 10 个村（三荷、南大里、北大里、郭牛、小王、南北晋、南郭、赵村、辛董、长兴），裴介示范片 5 个村（姚村、大吕、大吕庄、小吕、墙下），瑶峰尉郭示范片 4 个村（瑶峰镇郭道、周村和尉郭乡苏庄、青龙新村）；沿黄沿线示范带（泗交镇泗交、王家河、窑头、西沟、圪马沟 5 个村和祁家河乡祁家河、庙坪、前坪、上坪、麻岔 5 个村），庙前示范带（南上晁、北上晁、王峪口、杨村、张郭店、薛庄、吴村、堡尔、上埝底、西村 10 个村）。

## 第七节　全面推进乡村振兴

**全面巩固拓展脱贫攻坚成果。**精准把握“特”“优”禀赋特点，依托农产品精深加工产业集群，因地制宜发展特色产业，加快产业项目全域覆盖、集群发展，完善利益联结机制，加快农产品价格险和灾害险全覆盖。精准开展农村贫困劳动力技能培训，提高就业层次、稳岗拓岗和工资性收入。强化易地搬迁后续扶持，加强配套基础设施和公共服务，多渠道促进产业培育和就业帮扶，搞好移民社区管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、可融入、逐步能致富。实施一批乡村旅游、林业生态等扶贫项目，在农业农村基础设施领域积极推广以工代赈方式，广泛组织动员农村劳动力参与工程建设获取劳务报酬，持续增加务工群众收入。

**强化实现有效衔接的体制机制保障。**严格落实“四个不摘”要求，加快建立解决相对贫困的成效机制，让贫困人口共享发展成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边

缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，实施常态化监测，及时发现，及时帮扶，阻断贫困代际传递，提高增收技能，防止返贫致贫。加强扶贫项目资产管理和监督，建立健全资产管理制度。继续做好“扶贫扶智、扶勤扶能”工作。

**推进乡村全面振兴。产业振兴上**。通过“强化县域统筹、推进镇域产业聚集、促进镇村联动发展”这三个层级和“支持贫困地区产业发展”这一个重点，实现“科学合理布局，优化乡村产业空间结构”。突出产业先行，重点抓好葡桃省级现代农业产业园、夏鲜蔬菜、夏乐西瓜等“十大现代农业产业园”，形成产业兴旺发展态势。充分发挥资源优势，培育乡土特色产业，开发提升“农、特、优、新”产品。发展壮大骨干产业，提升带动能力，确保贫困户能就近就业。强化技能服务，激发内生动力。加大品牌培育力度，做好产销衔接文章，促进销售增收。积极推进新基建，大力发展农业物联网，提升农村网络质量和覆盖率。积极应用新材料，大力推广绿色环保化肥、农药、新型生物农药、新型可降解地膜及地膜制品，推动乡村产业绿色发展。积极发展新产业新业态，延伸乡村产业链条，谋划实施一批乡村旅游、电子商务、“互联网+现代农业”、休闲康养、农耕文化传承体验等新

产业新业态项目，创建一批特色小镇、美丽乡村，推动一二三产融合发展。**文化振兴上，**以文农旅融合发展为目标，加快建设现代乡村文明，大力发展乡村旅游，重点做好庙前镇西村、瑶峰镇张家坪村、泗交镇王家河村、南大里小王村等乡村旅游建设工作，构建生态环境优美、休闲活动多元、农业生产集约高效的高品质乡村旅游体验区。“十四五”期间，每个乡镇至少打造3-5个乡村旅游示范点，发展多种形态的乡村文农旅综合体。**生态振兴上，**以开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建等活动为载体，根据不同的地域特色、发展基础、资源禀赋，分级示范，分类建设，打造历史文化、特色文化、绿色生态、红色旅游、民居民俗、现代农业等各具特色的美丽宜居示范村。在传统建筑格局尚存和传统工艺尚在，历史文化传承有序的地方，发展特色工艺、文化创意等产业，重点打造历史文化和特色文化示范村；在自然植被好，山清水秀，无污染的地方，发展无公害、绿色、有机产品和地理标志产品，重点打造绿色生态示范村；在基本具备条件的地方，重点打造红色旅游、民居民俗、现代农业等各具特色的休闲旅游示范村。“十四五”期间，全力打造“四片两带”美丽宜居乡村。**组织振兴上，**有序推进软弱涣散党组织建设、新时代“枫桥经验”、农村稳定工作、文明村镇建设，全面推进乡村振兴暨城乡人居环

境整治工作实现高质量发展。**人才振兴上，**培养新型职业农民队伍，到2025年，培训发证新型职业农民2500人以上。

## 第五章　放大文化生态优势　打造文化旅游强县

坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游各领域、多方位、全链条深度融合，保护传承利用好传统优秀文化，大力发展全域旅游，促进文旅融合、城旅共建，全力打造文化旅游强县。

### 第一节　提高社会文明程度

持续引深习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化制度化。扎实开展党史学习教育，弘扬红色文化，传承红色基因。挖掘黄河文化、嫘祖教民养蚕、大禹胼胝治水、介子推割骨奉君、卫夫人翰墨传世、司马光清正廉洁、嘉康杰奋斗奉献等文化内涵，教育引导广大干部群众增强文化自信。大力弘扬“团结渠”精神，加强爱国主义教育基地、优秀传统文化“双百”示范点建设。精心组织实施文明县城、村镇、单位、社区、校园等创建活动，深化新时代文明实践中心（站、所）建设，提升干部群众文明素质。健全志愿服务体系和诚信建设体制机制。加强家庭、家教、家风建设，

创建五星级文明家庭。加强网络文明建设，传播主旋律，弘扬正能量，构建清朗网络空间，发展积极健康向上的网络文化。

## 第二节　持续提升文化品牌

**培育提升“夏都”文化品牌。**以宇达青铜雕塑等工艺美术品牌为依托，打造以雕塑艺术为核心的雕塑产业化创新平台；整合文化景区、文物遗址、农业庄园等资源，培育国内一流的研学旅游品牌，打造旅游创新增长点；以“嫘祖、大禹、介子推、卫夫人、司马光、嘉康杰”等历史文化名人为核心 IP，打造集形象、产品、场景、商品节庆于一体的产业生态链。实施景区标准化智慧化建设工程，打造以“一部手机游夏县”APP 为核心的对外信息服务平台，运用门户网站、微信、微博、抖音等新媒体平台，全方位扩大影响力。加强联合运营、营销创新，将“夏都”系列文化品牌推向全国。

**打造夏县特色馆群。**聚焦“一名人一馆”、“一典故一馆”，展陈提升河东特委革命活动旧址展馆、司马光勤政廉政文化展馆、卫夫人书法艺术与传承发展展馆、西村时代生活馆，建设完成西阴·中国考古纪念馆、禹王城遗址博物馆、介子推忠孝文化展览馆、卫夫人文化展览馆等，全力打造夏县特色馆群。

**加强公共文化设施建设。**持续推进县级文化馆、图书馆总分馆制建设，完善县、乡、村三级公共文化数字化服务网络。加强

综合性文化设施、文化广场、戏曲基础设施建设，推动博物馆、纪念馆、科技馆、体育场馆等公共设施免费开放。创新实施文化惠民工程，广泛开展送戏下乡、戏剧调演等群众性文化活动。推动公共文化数字化建设，建强用好县级融媒体中心。成立传统文化研究会，创作夏县历史名人歌曲、经典剧目等文创产品。培养和造就高端文化人才，壮大基层文化队伍。

## 第三节　打造文旅融合新优势

**构建“全域游”格局。**树立“游夏县、读历史、享农乐、识名人”理念，立足“文化+生态+区位”优势，坚持融合化品牌化思路，积极推动“全域游、全景游、全季游”，把比较优势转变为竞争优势和后发优势，打造文化旅游强县。高标准规划全县旅游规划“一张图”，集中精力打好“八张牌”，串珠成线，以线带面，聚力打造“国家全域旅游示范区、国家历史文化名城、中国考古圣地、中条山生态国际旅游度假区”等国字招牌，形成康养度假、文化体验、农业体验、山水休闲等于一体的全域格局。

**升级打造“全季”体验。**做好“融合”文章，立足区域自然、人文、产业等资源优势，加大旅游产业融合开放力度，从“旅游+”向“+旅游”转变。在推进农、林、工、文、教、体、养等产业发展过程中，主动融入旅游元素，延展旅游产业链条，构建“全

季游”大格局。做好“培新”文章，积极培育旅游产业新业态，通过创意、科技、美学、生态、时尚等元素的植入联动，把夏县丰富的文化资源变成可感受、可体验、可消费的旅游产品，助力文旅融合“景”上添花。

## 第四节　倾力打造“特色游”品牌

**厚植历史文化“古色游”。**深度挖掘历史文化内涵，做好“两遗址、两人物”即西阴村遗址、禹王城遗址以及嫘祖、司马光等历史人物的保护利用和文化挖掘工作，加强对文物的保护、传承和文化研究，提炼其文化价值，弘扬传统文化，丰富文化旅游产品，做好“中国丝绸发源地”展示，推动文化产业和旅游产业的融合。积极融入全市打造华夏文明根祖文化国际旅游目的地建设，对禹王台（青台）遗址进行保护性修缮，加快推进禹王城遗址博物馆、西阴嫘祖遗址博物馆、司马光研学小镇、卫夫人文化园、介子推文化园等项目建设。

**唱响革命文化“红色游”。**充分挖掘堆云洞河东特委革命活动旧址、韩家岭中心县委旧址、其毋村嘉康杰烈士墓、北晋村花嘴岭嘉康杰避难处、西晋村嘉康杰革命活动旧址、任家窑武家坪自然村嘉康杰殉难处、白沙河抗日战斗遗址等 7 处红色文化资源，打造“红色+生态农业、休闲康养、培训研学、非物质文化遗产传承”等模式，带动乡村现代农业、茶产业、林果等产业发

展，打造地标农产品和特色手工艺品等旅游衍生产品，与文化创意、红色教育、乡村民宿、观光农业等产业协同共进、融合发展，助推乡村产业兴旺。在实施长兴村农旅开发项目、果老沟开发项目中融入北晋村花嘴岭嘉康杰避难处、“王焕娥绣党旗”等红色元素，统筹推进红色旅游与自然生态、民俗风情、康养休闲等各类旅游资源的融合发展。

**打造生态山水“绿色游”。**以中条山生态廊道为绿脉，串联沿线生态文化资源，借助太宽河自然保护区、泗交、峡谷漂流、王家河、祁家河、金楼山、双山等山水资源，发展度假、康养、山地运动、露营、户外拓展等，打造“中条山--黄河”旅游新业态引领区。加快推进祁家河景区综合开发、中条山生态国际旅游度假区建设。依托泗交镇优美的山水环境、天然的森林氧吧，以及中药材种植基地等条件，打造泗交康养小镇，重点建设泗交医药养生谷、泗交养生度假村、北界茶乡度假村、唐回漂流景区。同时，加快果老沟景区开发、长兴村农旅开发项目，成为中条山新生态文旅融合示范带的重要组成部分。

**做强健康养生“蓝色游”。**依托夏都体育中心和基层公共体育设施，举办各类体育赛事、文艺演出、旅游节庆等活动，推动赛事与旅游、会展、艺术、设计、教育等产业的融合发展。充分发挥夏县温泉的特色资源优势和区位优势,把文旅新城一期项目建设成为全市乃至黄河金三角区域温泉康养旅游的龙头项目，以

“温泉旅游+”模式，建设宜居、宜业、宜游、宜养、宜教相融合的夏都文旅新城，建设旅游集散服务中心。加快推进全民健身中心、活动中心、夏都体育中心、水上运动中心、户外运动康复休闲中心、魅力体育运动小镇、夏都公园等项目建设。

**扮靓诗意乡愁“彩色游”。**以“建设大景区，优化大生态，促进大提升”为统揽，因地制宜、因势利导，探索实践出一条从“乡村旅游”到“乡村度假”并向“乡村生活”转型的乡村旅游生态发展之路。以特色农业发展基础良好的禹王、裴介等平川地区为核心，合理选址并积极申报国家农业公园，重点发展夏县国家农业公园和裴介田园养生文化园两大核心项目，打造多个休闲庄园，融合种植、养殖、加工、展销、交易、旅游、仓储、乡创等现代农业功能，延伸产业链条，促进农业与旅游的充分融合，构建生态环境优美、休闲活动多元、农业生产集约高效的高品质乡村旅游聚集区。打造乡村旅游体验区，围绕大力实施乡村振兴战略，以文农旅融合发展为目标，每个乡镇至少打造 3-5 个乡村旅游示范点，发展多种形态的乡村文农旅综合体。

## 第五节　加强文化遗产保护传承

**深入挖掘夏陶文化。**贯彻习近平总书记关于“让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程”的重要指示精神，以全域旅游规划为抓手，依托具有优势的东下冯遗址、禹王城遗址、西阴村遗址等文物遗存，打造夏陶文化研学基地，用专家结论、

研究成果支撑文化价值，打造“游夏县，读历史”文化旅游品牌，推动夏陶文化走向全国。

**加强文物保护利用。**围绕“中华文明起源与早期发展综合研究”“夏文化研究”等重大课题，配合做好东下冯遗址、师村遗址的考古调查和发掘研究。系统推进文物保护活化利用，做好西阴村遗址、禹王城（魏国都城）遗址等的保护利用，着力打造中国考古圣地——“西阴”文化品牌和“国家历史文化名城”文化地标。培育扶持非物质文化遗产传承人、民间艺术大师，建立一批非物质文化遗产保护名录，积极申报各级非物质文化遗产代表作。“十四五”期间力争申报省级以上非遗项目 5 个。

**实施乡村文化记忆工程。**因地制宜建设民俗博物馆、乡村博物馆，收集展览富有地域特色和群体记忆的农村历史文化遗产，保护好文物古迹、传统村落、传统建筑、古树名木等。大力加强村史、村志的编撰工作，对村落历史文化信息资源进行收集建档，建构“一村一档”形式的村落档案数据库。继续推进裴介镇、胡张乡、水头镇试点建设，督促乡镇文化站走村入户，搜集资料、实物，因地制宜布设展厅。到 2022 年，以行政村为单元普遍建立文化档案盒数据库，实现乡镇“农村文化记忆工程”全覆盖。

## 专栏 5-1　文化旅游类项目

| |
|---|
| **文化旅游类重点项目。**夏都文旅新城项目、禹王城遗址保护利用项目、西阴村遗址保护项目、介子推文化园、卫夫人文化园、祁家河景区综合开发项目、恒泽生态旅游综合开发公司中条山（泗交）生态国际旅游度假区、雕塑文化园、卫夫人“十个一”工程、果老沟景区开发项目、长兴村农旅开发项目、乡村示范点建设项目、泗交康养小镇、夏都旅游集散中心、堆云洞开发、华夏第一都项目、华润希望小镇。 |
| **公共文化类重点项目。**夏县博物馆、工人文化宫建设项目、夏县生态科普教育场所建设项目、全民健身中心、活动中心、夏都体育中心、水上运动中心、户外运动康复休闲中心、魅力体育运动小镇、夏都公园。 |

# 第六章　聚焦“六新”引领　打造新兴产业强县

坚持“大抓工业、抓大工业”的思路，把发展经济着力点放在实体经济上，集中优势资源，强化政策支撑，优化产业布局，聚焦“六新”突破，培育发展人工智能、数字经济等新兴产业，谋划未来产业，推动现代服务业新模式新业态深度融合，培育壮大转型发展新动能。

## 第一节　统筹推进“六新”突破

**超前布局新基建。**在新基建上下好先手棋。加强信息基础设施建设，突出融合基础设施建设，统筹融合数据中心建设应用，

加快5G、大数据、云计算、区块链、人工智能发展和示范应用。大力发展智慧交通、智慧物流，加快推进新能源汽车充电桩等项目建设，全面推广新能源汽车，配套建设相关设施。到2022年，全县5G基站建设基本成形，2025年达到县域全覆盖。

**研究转换新技术。**推动工业数字化转型升级，实施重大创新平台引领和核心技术、共性技术突破工程，加快工业强基重点项目建设。支持宇达集团数字化青铜表面多种着色、安瑞风机高效率地铁轴流风机和智能化矿井通风系统、垃圾飞灰超高温气化熔融、天立电缆“超柔性防火电缆”等关键技术研发。

**大力开发新材料。**以《中国制造2025》需求为牵引，围绕“新型钢铁、化工中间品”两大材料领域，依托翔天钢铁、运力化工、运盛化工等优势骨干企业，在高强钢、硝酸铁和石化行业催化剂前驱体、氧化镁材料等领域精准发力，集中进行品种、工艺、技术和装备攻关，加快形成占据价值链中高端的新材料产业发展体系，打造新材料产业聚集区。“十四五”时期，新材料生产企业主营业务收入年均增长20%以上。

**推进发展新装备。**以安瑞风机等为主体，强化产学研用合作，积极培育高端装备制造产业集群，积极发展智能风机、地铁风机，加快建设山西通风机产业技术研究院。以晨丰交通和正落地建设

的畅达科技和广鑫汽车配件为重点，加快发展特种车、新能源、汽车零部件制造等系列产品。“十四五”期间，高端装备制造业增加值年均增长30%以上。

**做优做强新产品。**采用新技术、新设计、新材料、新工艺打造全新产品或重大改进型产品，不断完善特色农产品精深加工产业链，鼓励培育新型产业，推动工业数字化转型，持续推进文旅产业融合发展。支持宇达集团高附加值青铜产品开发、晨丰交通特种车研发制造、运力化工稀土类新产品深加工；支持好大夫“妥布霉素”（国家三类新药）新产品研发，力争2022年上市。“十四五”期间，新产品开发项目数量年均增速10%。

**创新培育新业态。**打破传统治理的惯情思维，全力推进大数据中心和指挥中心建设，启动铺开“智慧+”系列项目，培育壮大数字经济业态。实施电子商务进农村综合示范县项目，推进电子商务发展，推进电商赋能经济新业态。到2025年，建成县级物流配送中心，每个乡镇建成功能完善的配送分中心，村村通快递，实现全覆盖。

**专栏6-1　“六新”突破重大工程**

| |
|---|
| **新基建项目：**瞻望世纪航空集团有限公司夏县通用机场项目、公共汽车有限公司新能源汽车充电站、5G 基站、智能云制造大数据集聚区、高科技工业机器人制造、大数据中心、智慧交通、智慧教育（二期）、智慧农业、智慧公安、智慧文旅、智慧城管、智慧水利、智慧物流、广鑫汽车零部件制造机器人应用项目、夏县城市及农村社区管理智慧平台、应急指挥综合业务系统、城市公交客运总站、公安局治安防控体系平台、智能化汽车商贸产业园、智能化物流快递产业园、医疗集团智慧医疗、电商进农村综合示范项目、山西青铜雕塑文化工程技术研究中心、智慧停车场、山洪灾害非工程措施标准化建设、夏县社会公共安全数字化立体防控治理项目、智慧夏都项目、夏都 5G 电子信息产业园项目、市政基础建设及智慧城市更新项目、智慧农旅产业园、智慧生态循环农业、汽车零部件加工制造项目、县域普惠金融、数字夏县、卡伊瓦新材料外壳加工厂、年产 4 万吨石墨烯湿法复合胶新材料项目、年产 7 亿平方米包装材料生产线项目。 |
| **新技术项目。**宇达集团数字化青铜表面多种着色、安瑞风机高效率地铁轴流风机和智能化矿井通风系统建设项目、天立电缆“超柔性防火电缆”建设项目、运力化工硝酸盐尾气深度治理技术改造项目、广东盛威尔电缆电束生产线项目、顶正包材有限公司包装材料生产线项目。 |
| **新产品项目。**宇达高附加值青铜产品开发、晨丰交通特种车研发制造、运力化工稀土类新产品深加工、好大夫“妥布霉素”（国家三类新药）新产品研发。 |

**裴介六新产业聚集区。**规划愿景：着力践行“六新”要求，符合现代化产业园区标准，满足园区产业发展需求，体现宜业宜居，生态良好的园区风貌

规划目标：打造成生态良好，创新发展的先导区。

规划范围：规划范围用地面积 10.95 平方公里，其中建设用地 7.99 平方公里，12000 亩

地理位置：位于夏县南大门——裴介镇镇区，东到陈乔村樊韩王村西界，南接 209 国道，西至县界，北邻墙下村。紧邻山西省国家级开发区——运城市经济技术开发区，距离运城市市中心 14 公里。园区与运城市经开区地理联系密切，规划范围处于运城市经开区核心辐射范围，能够便利共享运城张孝机场、大西高速铁路及运三高速公路形成的立体交通网络。

规划期限：近期 2020－2025 年。 远期 2026－2035 年。

## 第二节　做强工业五大主导产业

**做强装备制造产业。**实施换道领跑战略，扩大产业规模，延伸产业链条，推进工业化、信息化融合，加快智能制造建设步伐，下好发展的“长远棋”，强化产学研用合作，打造以创新能力强、制造能力强、竞争能力强的智能风机、专用汽车、汽车零部件为标杆的装备制造产业集群。继续做强做大龙头企业，重点推动安瑞风机、晨丰交通、畅达科技等高质量发展。抢抓浙江玉环、上海嘉定汽车配件产业转移有利契机，实施重资产、“一企一策”“一事一议”招商优惠政策，派出专门招商队伍，蹲点对接，努力促使一批像广鑫机械、广宝机械汽车零配件项目落户我县。力争到 2025 年，水头工业园落地开工汽配相关项目 20 个，投资达 60 亿元，投产达效 15 个，年产值超过 30 亿元，形成快速崛起的汽车配件产业集群。“十四五”期间，装备制造产业产值年均

增长60%以上，制造业增加值占规上工业增加值比重80%以上。

**做强农副产品加工产业。**以格瑞特酒业、晋星牧业等农副产品加工龙头企业为重点，培育发展绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色产业链。以开发大众性消费产品为突破口，引进先进技术和设备，积极发展以葡萄酒、饲料加工为牵引，粮食、屠宰、药材、花椒、菊花等深加工为特色的农副产品加工产业集群，加快形成多样化、产业化的功能食品、健康食品发展格局，力争建成全省重要的特色农产品加工基地。“十四五”期间，农副产品精深加工产业产值年均增长35%以上。

**做强生物医药和大健康产业。**在全国中医药工作先进县的基础上，依托晋新双鹤、好大夫制药和瑞芝生物科技等行业领先单位的产业优势，加快推进好大夫中药饮片、好医生连锁国医馆、配送药膳的中央厨房和中医药文化展示馆建设、瑞芝食用菌饮料、瑶台生物、天嘟生物项目建设，逐步形成集制药、咨询、护理、康养、观光为一体的生物医药大健康产业。重点引进代表先进技术水平、对产业发展具有带动作用的生物医药、大健康重大项目，促进产业高质量发展。

**做强新能源产业。**深入开展能源革命，按照黄河流域生态保护和高质量发展战略规划，推动新能源多形式综合互补。坚持风电和光电并举，在现有风力发电的基础上，依托太阳能、生物质丰富的资源优势，大力发展光伏发电、生物质发电及新能源装备生产运维，重点实施大唐山西发电、中能极阳新能源、特中新能

源、中广核新能源等光伏发电项目和山西国创生物质发电、中科通汇垃圾焚烧发电等项目，着力构建多能互补、绿色低碳的新能源发展格局。以裴介“六新”聚集区为承载，集聚绿色发展新动能，聚力打造有较强竞争力的新能源产业集聚区。“十四五”期间，新能源产业产值年均增长30%以上。

**做强新材料产业。**以运力化工、运盛化工等企业为主体，加大技术改造投入，更新升级关键设备，进一步强化科技创新和绿色生产，积极推广清洁生产技术，提高产品质量和企业规范化、精细化水平，不断延伸产业链条，发展硝酸系列、铬盐系列、铜—硅系列（三）加氢催化剂等化工产品。“十四五”期间，化工产业产值年均增长20%以上。坚持生态保护优先，绿色转型聚集的发展思路，结合现有的景氏建材、实金建材、未来墅新型建材、恒达搅拌等建材企业现状和发展前景良好的实际情况，组织和引导企业加快技术改造、转型升级、绿色发展步伐，通过实施工厂化、规模化、基地化、规范化发展策略，努力实现无粉尘、无污染、零排放目标，全力打造我县工业经济新的主导产业。“十四五”期间，绿色建材产业产值年均增长25%以上。

到“十四五”末，规上工业增加值年均增速32%，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重25%，工业增加值占 GDP 比重达到40%，二产增加值占GDP比重达到45%，产业基础能力和产业链现代化水平显著提升。

## 专栏 6-2　工业五大主导产业培育重点项目

**先进制造产业集聚区。**山西畅达科技实业有限公司交通设备制造项目、山西晨丰交通设备制造有限公司专用车生产线项目、安瑞风机通风机集成与产业化技术改造、年产 50 万方装配式构件项目、锁块铸造项目、年产 6000 支陶瓷网绞辊项目、年产 7000 支新型环保胶辊项目、碳纤维袖套式柔印版辊生产项目、年产 4 万吨石墨烯湿法复合胶新材料项目。山西广鑫机械制造有限公司年产 100 万件汽车零部件项目、广宝机械等 20 个汽车配件产业转移项目

**农副产品加工产业集聚区。**鑫瑞农业葡萄籽深加工、格瑞特葡萄籽深加工系列项目、土特产品加工、味益食品改造提升、饲料扩建、葡萄籽加工产业链、中药材种植及深加工、药茶深加工、蔬菜深加工、农产品商贸物流园、50 万吨面粉深加工、桑蚕茧丝深加工、中药科技产业园、生猪养殖屠宰加工。

**生物医药和大健康产业集聚区**。晋新双鹤药业有限公司整体搬迁建设项目、夏县动物医药制造项目、夏县高品质精神类生物医药基地建设项目、中药基地建设项目、好大夫“妥布霉素”新产品项目、山西瑞生洋农业科技开发有限公司食用菌饮料生产线建设项目、天嘟生物科技续建项目、瑶台生物新建项目。

**新能源产业集群。**夏县全域 200MW 分散式户用光伏发电项目、夏县新能源建设项目、山西国创生物质发电、夏县凯都 30MW 生物质热电联产项目、运城生活垃圾焚烧发电项目、夏县畜禽粪便沼气化利用项目、大唐山西发电有限公司夏县埝掌镇/南大里乡/瑶峰镇/庙前镇 200MW 光伏项目、夏县特中新能源庙前镇 200MW 光伏项目、夏县冬季清洁取暖改造工程、400 兆瓦光伏发电项目、生物质发电项目、60 兆瓦分散式风电项目、夏都新能源电动汽车生产线项目、金屋顶发电项目、光伏发电项目、华润天然气、生活垃圾焚烧炉渣二次利用项目。

**新材料产业集群。**运力化工硝酸盐尾气深度治理技术改造项目、运力有机肥生产项目、催化剂生产线项目。夏县景氏建材综合有限公司沥青拌合与水稳拌合技术改造项目、鑫昌源建材技改扩建项目。

## 第三节　培育新兴潜力产业

**大力发展5G应用产业。**推进5G基站及配套设施建设，到2025年实现5G网络全覆盖，大力推进5G应用。积极推进大数据与各行业领域深度融合，引进国内知名互联网企业和培育发展当地企业相结合，聚集一批创新型大数据企业，加强创新研发及服务平台建设，构建大数据产业生态。加快数字政府建设，统筹推进智慧农业、智慧旅游、智慧交通、智慧医疗、智慧城管等一系列“智慧+”项目建设，争取在最短时间内建成“智慧城市”。到2025年5G网络用户普及率达到53%。

**大力发展现代智慧物流业。**实施智慧物流平台战略，全面对接新型工业化与新型城镇化，不断提高现代服务业发展水平。重点推进智慧物流园和智慧汽车交易园项目建设，盘活润恒物流资源，支持国药集团利用润恒物流土地、仓储交易设施，建设晋南最大的中药材交易物流园。全县重点流通企业发展到50户，专业市场达到8家，规模物流企业10家，特色商业街2条，力争将夏县打造成辐射晋陕豫黄河金三角区域乃至更广阔区域的集公路、铁路、航空为一体的区域现代物流园区。

**大力发展数字化新型产业。**以庙前电子科技双创基地和裴介“六新”集聚区为载体，引进一批以生产电子材料、电子设备、

电子元器件等电子信息产品为主的企业。建设人工智能创新载体，培育智能教育、工业机器人、无人机等人工智能重点产品和人工智能龙头企业，打造人工智能产业集群。加强与国内智能领域领军企业合作交流，推动人工智能技术在经济社会各领域的深入应用。以鑫点科技智能穿戴项目为依托，招引一批电子智能制造企业入驻庙前双创基地，发展壮大数字智能化产品研发、制造产业集群。加快推进宇达文化、晋星集团、安瑞风机、格瑞特酒庄等企业人工智能应用。引进和培育一批区块链创新企业，实施“区块链+”行动计划，推动“区块链”在民生领域、城市管理、数字经济等成熟领域创新应用，打造“区块链”应用样板。大力发展平台经济，鼓励龙头企业搭建新型研发、销售服务、质量技术平台。到2025年，全县数字经济形成规模，产值达到10亿元以上，逐步形成平台经济新业态。

**加大战略性产业支持。**健全完善产业升级促进机制，加速突破制约产业结构优化升级的研发、设计、营销、品牌、技术服务、专门化分工等关键环节。加快建立有利于高技术产业、创新型企业的投融资机制和环境条件。转换“技术引进”模式，制定和完善提升自主创新能力的相关规划和产业政策，着力打造新兴工业、新兴产业聚集凹地。到2025年，全县战略性新兴产业产值达到25亿元以上。

| 专栏 6-3　新兴潜力产业重大工程 |
| --- |
| **商贸物流重点项目。**智慧物流园、智慧汽车交易园、现代物流集聚区建设项目、电子商务集聚区建设项目、新型专业市场集聚区建设项目、旅游休闲集聚区建设项目、通航服务集聚区建设项目、农产品冷链仓储物流项目、大型智慧农贸中心建设项目、大王椰电器家用电器项目、永旺集市项目、夏县大侯综合服务区新建项目、现代综合物流园区（639 处）。 |
| **数字化新型产业。**鑫点科技智能穿戴项目、推进宇达文化、晋星集团、安瑞风机、晨丰交通、畅达科技、格瑞特酒庄等企业人工智能应用。 |
| **战略性新兴产业及其它产业项目：**运力化工、晨丰交通产品延伸扩建项目、天嘟生物续建项目、乡村赋能工程项目、金星镁业盘活新上镁制产品项目、鹏晋镁业盘活转型发展项目、鑫盛煤化工转型续建项目、废旧轮胎综合利用项目、夏县汽车配件产业链生产项目、夏县凯越塑料制品有限公司塑料包装箱制造项目、夏县环保家具生产项目、电子信息产业链项目、动物医药制造项目、LED 生产线制造设备项目、人工智能机器人制造项目、3D 打印设备制造项目、高科技工业机器人制造项目、高品质精神类生物医药基地建设项目、智能云制造大数据集聚区项目、夏县生物天然气产业化示范项目、夏县畜禽粪便沼气化利用项目、夏县水头村西南处 LNG、CNG 加气合建站项目、夏县瑶峰镇小郭村 LNG 和 CNG 加气合建站项目、夏县 232 省道小吕村 LNG、CNG 加气合建站建设项目、夏县水头镇 LNG、CNG 加气合建站项目、夏县水头镇常村 LNG 加气站项目、分布式发电及智能微电网、储能、售电项目、生态循环经济产业园项目。 |

## 第四节　提升园区集聚度

启动“六新”产业集聚区建设，借助运城开发区现有企业项目的建链、延链、补链，招引、落地一批“六新”好项目、大项目，不断蓄积工业发展后劲。盘活水头工业园区土地资源，出清

僵困企业，积极招引先进装备制造、农副产品加工等企业入驻园区。特别是借助东南沿海汽车配件产业转移，加大招商引资，精准招引相关企业和项目，努力建成汽车配件产业集聚区。完善提升瑶峰轻工业园，盘活润恒物流园，着力形成转型升级的产业新基地。推动互联网、大数据、人工智能等同传统产业深度融合，推进传统工业转型升级。推进全县集群企业、中小微企业快速发展和各园区的整合提升。借助园区、集聚区承载功能，全力招引项目，力争每年工业项目招商引资达到20亿元，新建工业项目完成投资10亿元。

| 专栏6-4　园区提升改造工程 |
| --- |
| 水头工业园标准厂房（一期）建设项目、庙前电子科技双创基地标准厂房建设项目、水头工业园区东西一街、南北一路延长线建设项目、水头工业园标准厂房（二期）建设项目、水头工业园雨污分离及道路提升改造项目、水头工业园公租房建设项目、雕塑产业园标准厂房（一期、二期）建设项目、裴介“六新”集聚区道路、管网、标准厂房建设项目。 |

## 第五节　扩大有效投资

**加快工业项目达产达效。**抓好在建项目快速推进，重点推进中科通汇垃圾焚烧发电、瑶台生物消毒剂专用肥生产线、鑫点智能科技智能穿戴发展基地、众为蓝图工业废物综合利用处置、畅达科技交通设备制造、安瑞风机通风机集成与产业化技术改造等项目。抓落地项目早日开工，重点推进瑞生洋食用菌饮料建设、

鑫瑞农业葡萄籽深加工、鑫昌源建材、晨丰交通专用车生产线、山西国创生物质发电、广宝机械等项目。抓好在建项目投产达效，重点推进瑶台生物、安瑞风机、景氏建材、广鑫机械等项目按序时进度迅速投产达效。

**做强做大现有企业。**精准帮扶规上企业稳升运行，特别是生产经营出现异常的企业解决实际问题，持续向好运行；借助“夏材夏用、夏用夏材”相关政策，鼓励政府部门在规上企业采购产品，切实解决好大夫制药、晋星牧业、翔天钢铁、格瑞特酒业、天立电缆、禹鑫管业的产品销售及存在的库存积压问题。积极引导规上企业进行技术改造、转型发展。从2021年起，每年安排县级技改专项资金200万元。到2025年，全县规上企业净增主营业务收入1亿元以上企业10家、3亿元以上企业8家、5亿元以上企业4家。

**壮大工业总量。**坚持“大众创业、万众创新”发展理念，“中小微”一起抓，构建“个转企、小升规、规改股、股上市”工业企业梯次培育机制。力争每年全县净增市场主体15%以上，新创办小微企业200户，新培育“专精特新”企业4家，净增“小升规”企业10家以上。以宇达为重点，培育单项冠军企业；以鑫点科技为重点，培育瞪羚企业。净增主营业务收入1亿元以上企业5家、3亿元以上企业3家、5亿元以上企业2家。

## 第六节　发展现代服务新业态

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提质发展现代物流、现代金融、数字信息、科技服务、电商、咨询等服务业。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，提质发展健康养老、体育休闲、教育和人力资源培训、家政服务等服务业。加快服务业集聚区建设，促进服务业品牌化、标准化发展。到2025年，服务业增加值占GDP比重进一步提升，就业人口占全社会就业人口比重达到55%，服务业支撑经济发展、民生改善、社会进步、竞争提升的功能显著增强。

**健康服务。**鼓励发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务，大力推进医疗康复、保健养生、健康信息服务、健康产品研发建设，优化健康资源配置，逐步形成“大健康”服务集聚区。鼓励发展与基本医疗保险相衔接的商业健康保险，积极开发长期护理商业险以及与健康管理、养老等服务相关的商业健康保险产品，支持发展多样化健康保险服务。推进医疗服务下基层，推广家庭医生签约服务。积极发展智慧医疗，鼓励医疗机构提升信息化水平，支持健康医疗大数据资源开发应用。

**养老服务。**积极应对人口老龄化趋势，以政府为主导，引导社会力量广泛参与，大力发展养老产业和养老事业。积极探索、

培育发展“嵌入式”社区养老，力争“十四五”末，实现千人以上居民小区全覆盖。加大财政投入，加快建设社区养老幸福工程，抓好“嵌入式”社区养老和社区适老设施建设，盘活改造老旧小区可利用公共设施，新建小区必须留足500㎡以上社区养老等公共基础设施，每年至少完成1个具有示范引领性的小区养老设施建设。引导民办养老机构、企业等社会力量、社会资本有序进入养老市场。支持社区养老机构公建民营、民建公助，为社区居家老年人开展“六助”（助救、助购、助餐、助医、助洁、助行）服务。分级分类对社区养老机构实行运行补贴，创新社区智慧养老模式，发挥社区、社工、社会组织参与社区养老，全方位、多层次推进“嵌入式”社区养老发展。不断扩大机构养老规模，完成福利养护楼、中心敬老院工程及其配套设施建设，新建社区养老服务中心，“十四五”末完成县南、县北、县东、县西乡镇区域性中心敬老院。加快养老机构康养、医养相结合。实施养老机构星级评定制度，提升全县养老机构运行质量和服务质量。稳妥有序推进农村社区日间照料中心建设，平均每年新建5-10个，到“十四五”末，实现行政村覆盖率80%以上，管理上持续推进小菜园、小活动、小器材、小帮厨、小爱心的“五小”活动，全方位提升日间照料中心服务水平，提高农村高龄、独居、留守老人生活质量。

**商务服务。**突出商务服务特色，大力发展高端商务服务业，着力构建以专业服务业为主导，中介服务业等其他服务为补充的现代商务服务体系，实现商务服务业倍增式发展。按照专业分工和国际标准，规范发展法律、会计、审计、税务、评估代理、管理咨询等专业服务机构，培育壮大一批会展、广告、策划、创意设计等服务企业；规划发展中介服务体系，建设连通劳动力市场、人才市场的信息网络，提高市场配置人力资源的比重。

**现代金融。**增强金融服务能力，鼓励地方法人金融机构和国有银行分支机构积极开展业务创新和产品创新，加大对先进制造业、农产品加工业、文化旅游业等的支持力度，强化对实体经济特别是中小微企业的信贷投入。鼓励政策性银行和农村金融机构通过发放农业产业化龙头企业贷款、农业科技贷款、农业小企业贷款等，提高服务农村经济的力度。强化邮政储蓄银行、农村金融机构的县域服务功能，稳步推进小额信贷、公司业务、个人商务抵押贷款等新业务的发展。加快发展新型金融业态，积极发展互联网金融、消费金融、金融租赁等新型业态，鼓励发展股权投资和融资租赁，促进金融多元化发展。创新征信、融资、结算、保险等金融产品和服务体系，构建“全产业链金融服务”，为装备制造、新材料、新能源、农产品加工等产业集聚发展提供个性化、精准化、全方位、嵌入式的特色金融服务。

**商贸服务。**多措并举繁荣城乡市场、促进居民消费，完善“互联网+消费”。加速发展信息经济、智慧经济、分享经济、平台经济等新经济，推动生活性服务业向精细化和高品质转变。加快引进购物中心、百货店、大中型超市、专业店、专卖店、便利店等，改造提升商贸零售业，推进大型超市、商业广场等项目建设，加强综合批发市场、专业市场、城乡集贸市场建设，加快商品交易中心建设，沿主要乡镇或景区点发展主题餐饮街区、文化娱乐街区、小商品特色街区等特色商贸街，提升餐饮娱乐规模和档次，积极鼓励餐饮连锁业自创品牌，实行品牌特色经营，促进实物消费提档升级。依托本土优势资源，优化教育、文化、旅游、家政、体育等服务消费。

| 专栏 6-5　现代服务业重大工程 |
| --- |
| 温泉疗养院智慧养老项目、中医医院应急服务管理体系健康扶贫工程、健康好乡村建设项目、山西智慧康养基地建设项目、夏郡养老服务公司嫘祖文化产业园颐养园建设项目、夏都温泉康养社区、医康养中心、夏县户外运动康复休闲中心。 |

## 第七节　提升区域消费能级

**建设城乡融合消费网络。**以中心城区和中心镇等为主体，优化百货商场、购物中心规划布局，加快社区便民商圈建设，形成若干区域消费中心，打造形成一站式综合性消费平台。加强农产品供应链体系建设，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和

农产品进城双向流通。加强城乡物流基础设施建设，打造一批综合物流中心。农村重点健全商业体系，到2025年，每个乡镇、政府所在地都建有连锁商超和物流配送中心、商贸中心，村村通快递，实现全覆盖。

**构建新型消费生态体系。**加快新一代信息基础设施建设，全面推进信息进村入户，提升农村地区宽带用户接入速率和普及水平。完善“互联网+”消费生态体系，推动居民家庭文化消费升级，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，鼓励使用绿色智能产品，健全绿色产品、服务标准体系和绿色标识认证体系，推进绿色消费，创建绿色商场。促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费融合发展，全力构建线上线下互动、商旅文体协同的新型消费生态体系。

**持续提升居民消费能力。**发挥消费在经济稳定运行的“压舱石”作用，在消费类型方面更加注重服务消费，在消费时间方面突出假日和夜间消费，在消费模式方面加快培育线上线下融合等新模式，在消费群体方面着重增强中低收入群体消费能力。持续落实促消费稳增长政策措施，继续开展政府发行电子消费券、汽车补贴、“好吃运城”夏县专场系列活动，扶持鼎辉时代、新兴国际尽快投入使用，不断夯实基础消费。

**全面促进农村消费。**加快完善县乡村三级农村物流体系，改

造提升农村寄递物流基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。促进农村居民耐用消费品更新换代。加快实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，推进田头小型仓储保鲜冷链设施建设。完善农村生活性服务业支持政策，发展线上线下相结合的服务网点，满足农村居民消费升级需要，吸引城市居民下乡消费。

**推进文旅消费提质升级。**丰富特色文化旅游产品，构建文旅多产业多领域融合互通的休闲消费体系，打造具有夏县文化特色的旅游购物场所。加快文化休闲街区、艺术街区、特色书店、剧场群、文化娱乐场所群等建设，发展集合多种业态的消费集聚区。培育新型文化和旅游业态，鼓励博物馆游、科技旅游、民俗游等文化体验游，开发一批适应省内游客需求的旅游线路、目的地、演艺及具有地域和民族特色的创意旅游商品。

## 第七章　聚焦绿色发展战略　打造生态文明强县

围绕“创建黄河流域(运城段)生态保护和高质量发展示范区”的目标，深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型。经过 3-5 年的努力，实现生态保护与经济发展互馈共赢，推动

“绿”“利”和谐共融、人与自然和谐共生，打造“绿水青山就是金山银山”实践样板。

## 第一节　全力推进环境污染治理

**加强水环境治理。**全面落实“河长制”，开展黄河流域重要支流、水库水生态系统治理，恢复河库岸线自然生态功能，持续抓好涑水河排污口排查整治。深入开展水土污染防治行动，积极推进饮用水、地下水、流域水、黑臭水、污废水“五水同治”，实施寨里河、温峪水源地生态修复和保护工程，强化水资源刚性约束，加大农村污水治理，实现城镇污水处理全覆盖。

**加强大气环境治理。**深入开展空气质量提升行动，坚持综合治理、系统治理、源头治理，强化控煤、管车、降尘、治污，协同抓好 PM2.5、O3 管控，加快实施“煤改电”、“煤改气”，实现山下平原农村散煤清零和冬季清洁取暖 100%全覆盖，推动全县空气质量持续改善，坚决打赢蓝天保卫战；扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，协同推动污染物减排和碳排放强度下降。

**加强土壤环境治理。**抓好土壤污染治理修复，深入实施建设用地准入管理，开展土壤用地调查评估。强化工业污染源监管，加强固体废物管理，严厉打击非法倾倒等违法行为。全面禁止生产、销售和使用不可降解一次性塑料制品。深入开展“绿盾”专

项行动，持续抓好太宽河自然保护区生态保护和废弃矿山的修复，建立完善生态修复机制，严格落实网格化监管制度，统筹做好山水林田湖系统治理。

## 第二节　加快完善绿色发展体系

**优化生态空间布局。**按照黄河流域生态保护和高质量发展要求，严格城镇开发边界、基本农田保护、生态红线优化确定。实施城乡一体化发展战略，推进人口、产业向城镇空间有序转移。保障生态系统循环，执行更为严格的污染物排放标准和总量控制指标。落实耕地、非煤矿山“网格化”监管长效机制，严格保护耕地，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，全力打造黄河流域（夏县段）生态保护和高质量发展示范带。

**加快产业绿色化发展。**推动传统产业绿色化转型升级，加大落后低端产能整治力度，引导重点企业节能降耗、重点行业清洁生产。推进重点领域低碳发展，工业领域推进绿色制造，建筑领域提升节能标准，交通领域加快形成绿色低碳运输方式。提升化工产业安全环保水平，推动印染行业高质量发展。严格能耗准入门槛，推广降耗新技术、新工艺、新材料应用，实施提升工业能效、资源综合利用等技术改造，提升企业整体技术装备水平和生产效率。持续抓好太宽河自然保护区生态保护，建立完善生态修

复机制。

**发展绿色低碳循环经济。**积极推广节能产品，鼓励支持新能源汽车使用，推动生产、消费领域绿色革命。扎实开展重点用能单位节能降耗行动，挖掘节能新空间。探索推进中水回用一体化，再生水处理回用等资源利用模式，促进企业生产、城市绿化、道路冲洗、公共厕所及建筑施工中使用再生水、中水资源。实施节水控水行动，实施最严格水资源管理制度，强化水资源“三条红线”和地下水超采区禁采、限采管理。推进农业节水增效，加快工业节水减排，加强城镇节水降损。

## 第三节　积极打造生态宜居环境

**实施“绿满夏县”行动。**完善提升乡村和城市绿化，实现“县城有公园、乡镇有游园、村口有驿站、通道有林带、高速口有景观”。坚持“绿化彩化财化”有机结合，坚持“生态产业化，产业生态化，生态产业一体化”发展思路，持续推进高质量国土绿化，大力培育阔针混交林，多树种构建景观林，实现宜林荒山全绿化。全面推行林长制，构建黄河流域（夏县段）生态屏障，打造“山上生态保护区，前山沿生态旅游区，平川绿色发展区”。“十四五”时期，年均完成造林绿化6000亩，每年提升园林村30个，每年完成通道绿化及提档升级50公里。

**加强水土流失综合防治。**以前山沿水土流失严重的区域为主（包括埝掌、南大里乡、瑶峰镇、庙前镇），兴建水保林、保土耕作、封禁治理及小型水利工程，提高水土流失治理率。以保护和清洁水源为中心，规划实施寨里河生态清洁小流域综合治理工程，水土流失治理度达到70%以上。以小流域为单元，规划实施埝掌大沟河、祁家河、白沙河、刁崖河等流域坡改梯项目，提高土地利用率，改善耕作条件12300亩；规划实施郭家河骨干坝、刘家沟中型坝两座淤地坝除险加固工程和西村赤峪河流域坝系工程，有效遏制水土流失。

**加强水旱灾防御。**启动实施泗交水库除险加固工程和青龙河夏县段河道治理续建工程；规划实施南北晋河、赤峪河、芦河排水渠等山洪沟治理，清淤疏通河道，解决河道淤积萎缩、河床抬高、过水断面狭小等问题；规划实施苏董排水渠水系连通工程和苗村大侯排水渠水系连通工程，解决前山沿沟岔下游上有河下无道的问题，使洪水汇集进入青龙河，消除水患灾害，确保下游防洪安全。

**抓好河库生态系统自我修复。**扎实推进沙河城区段生态蓄水和环境修复工程和尊村引黄灌区裴介镇、庙前镇水源置换项目工程建设。做好小浪底引黄县域小水网配套工程、尊村引黄兴南片

区水源置换项目、泗交河河道治理及生态修复项目前期准备工作。统筹推进青龙河夏县段、南北晋河、泗交河、泗交水库除险加固等生态修复工程建设，强化小流域综合治理，实施封山禁牧、植树种草、淤地坝等水土保持工程，构建生态清洁小流域。“十四五”末，水生态环境进一步改善，河畅、水清、岸绿、景美的水生态格局基本形成。

**加强农村生态环境保护。**深入推进村庄美化绿化行动，实施增绿添彩工程，努力建设林园式、果园式、花园式、游园式乡村。加大农村工业污染防治，加强农药化肥减量控害，推进秸秆、畜禽等农业废弃物综合利用。以小流域治理为重点，涑水河规划以水头为核心，沿岸绿化，建设生态水景湿地公园。青龙河规划以工程措施改造加固河道，加大沿岸生态绿化，建设湿地水景。加强对重点水土流失地区和生态脆弱区的综合治理。

## 第四节　创建国家森林城市

**高起点布局擦亮“金字招牌”。**按照“一核多极、两廊一网、一屏三区”的总体布局，围绕“山区生态化、丘陵林果化、平川林网化、城区林荫化”的建设理念，坚持山上生态保护区、前山沿生态旅游区、平川绿色发展区，加强远山片区森林生态系统保护与景观提升，完善丘陵地带干果经济林产业发展，推进平原地

区农田林网、特色园林村建设，实现山区生态体系增彩、丘陵产业体系增效、平川绿化体系增景，形成“山水相映、林田相依、城园相融、宜居宜业”的森林城市风貌，切实把全国绿化模范县“金字招牌”擦亮。

**用生态“底色”筑发展“绿色”。**做好城区绿地与乡镇绿化建设，加强森林、湿地生态系统的保护以及森林生态系统的营建、优化与管理。到2022年底，城区绿化覆盖率达到40.1%，人均公园绿地面积达到12.16平方米，公园绿地500米服务半径覆盖率为82.00%，树冠覆盖率为25.02%，林荫道路率为75%。每个乡镇建有2000平方米公园绿地，每个村庄建有公共休闲绿地。森林公园、湿地公园以及各类城市公园、绿地免费向公众开放或设立免费开放日；建有遍及城乡的绿道网络；农民通过发展种植、养殖、旅游、休闲、康养等森林生态产业，实现增收致富。

**共建生态文明共享绿色未来。**加快国家森林城市五大类33项指标建设，加大全县生态建设、资源保护、全域美化、生态旅游、生态文明传播、管理能力提升等工作力度，逐步彰显森林城市的综合效益，使“创森”成果更加惠及广大市民群众。到“十四五”末，森林蓄积量达到341万立方米。

## 第五节　健全生态文明制度体系

**严格落实能源消费双控制度。**推进能源革命，执行能源消费

双控制度，控制化石能源消费，建设清洁低碳、安全高效的能源体系。加快推动绿色低碳发展，推动煤炭清洁高效利用。坚持集中式和分布式并举，大力发展新能源，提升风电、光伏发电规模，开发建设生物质能，扩大地热能综合利用，提高非化石能源占能源消费总量比重，优化产业结构和能源结构。坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展。

**健全生态环境保护长效机制。**建立和完善体现生态文明要求的源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明治理体系，引导、规范和约束各类开发利用自然资源的行为，用制度保护生态环境。完善自然保护地、生态保护红线监管制度。积极参与黄河流域生态保护修复工作，对资源整合关闭矿山和历史遗留废弃矿山造成的损毁及时恢复治理到位。加强环境治理能力建设。加强企业环保信用建设。

**促进资源节约集约利用。**严格落实建设用地“增存挂钩”机制，全面盘活利用批而未供和闲置土地。每年处置批而未供总基数的20%、处置闲置土地20%。实行工业用地节约利用鼓励政策，坚持以投资强度、亩均税收等标准配置土地资源，新增的工业项目全部以“标准地”方式进行供地。落实“双控”管理目标责任制，强化能耗、水耗、物耗总量和强度约束性指标管理。积极宣传绿色生活理念，强化环保意识，推进汽车、电力等重点领域绿

色消费，加强工业、建筑、交通运输等重点领域节能节水降耗，促进应对气候变化与社会经济发展深度融合。

| 专栏 7-1　生态环境综合治理保护重大工程 |
| --- |
| **黄河流域生态保护重大工程。**山西大水网夏县供水工程仪门调蓄库、吕庄灌区配套工程、南垣灌区配套工程、夏县供水工程工业供水项目，泗交水库除险加固工程和青龙河夏县段河道治理续建工程，流域坡改梯、寨里河生态清洁小流域、白沙河生态清洁小流域、淤地坝除险加固、流域水土流失综合治理、全县8座中型以上淤地坝信息标准化建设、温峪河、泗交河小流域综合项目、青龙河夏县段生态修复及河道治理续建工程、涑水河夏县段生态修复工程、南北晋河生态修复治理工程、姚暹渠夏县段水系连通及生态修复工程、泗交河及清水河河道治理及生态修复工程、赤峪河及红沙河生态蓄水及环境修复工程、大沟河河、芦河河道治理工程、泗交水库除险加固工程、水库建设、水库标准化建设、智慧河库、山洪灾害非工程措施标准化建设、水利抗旱节水示范园区、太宽河引水工程、大中型水库移民后期扶持项目、尊村引黄兴南片区水源置换项目、节水型社会、农村饮水安全保障工程、农村饮水水源地保护、温峪水库与寨里河饮用水水源地保护。 |
| **生态环境综合治理及资源综合利用重大项目。**生态循环经济产业园、废弃矿山治理项目、土地综合整治、夏禹农村生态提升工程、生态修复露天山体和荒沟、矿山（砂石）整合治理、金属矿山标准化开发、土地复垦开发、土地综合整治、众为蓝图环保有限公司工业废物综合利用处置项目 |

# 第八章　聚焦改革开放战略　打造高水平崛起新优势

坚定不移走改革开放之路，大力深化重点领域改革，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，全面优化营商环境，

推动改革工作再上新台阶，激活高质量发展新动能。

## 第一节　深化重点领域改革

**推进要素市场化配置改革。**推进要素市场制度建设。完善差别化的资源要素价格机制，建立差别化电价、污水处理复合计价、用能总量核定和指标交易机制。推动综合性要素交易平台建设，探索建立生态环境奖惩制度。深化土地要素配置市场化机制改革，建立存量土地盘活、土地产出效益与新增建设用地计划指标分配挂钩制度，建立低效利用土地市场退出机制。推进农村“三权”确权颁证，建立农村产权综合交易服务平台，探索开展农村承包土地经营权抵押贷款和农民住房财产权抵押贷款，稳步推进农村集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革。

**深化营商环境改革。**持续深化“放管服效”改革，大力精简审批事项、优化政务服务，强力推进数字政府建设，大力推进互联网+政务服务，做好“一枚印章管审批”，着力打造“六最”营商环境。深化“证照分离”改革，将行业经营涉及的行政审批与企业营业执照全面合并，从根本上破解企业“准入不准营”难题。加强行政审批事中事后监管，推动与企业密切相关的行政审批事项纳入网上政务服务平台，逐步提高网上办事效率。加快构建审管分离工作机制，按照“谁审批、谁负责”“谁主管、谁监管”原则，构建和形成监管部门和审批部门之间互通互联、紧密

合作、协同高效的工作格局。

**持续推进财税金融改革。**完善预算绩效管理制度，健全预算支出标准体系和支出标准应用机制。深化财政事权和支出责任划分改革，构建科学规范的政府间财政关系。健全地方金融体系，推进政府性融资体系建设，强化互联网金融风险防控，严惩金融失信和逃废债务行为，建立完善规范政府举债融资机制，科学防范、有效化解金融风险。积极争取商业银行增加信贷规模，搭建良好信贷平台，推动金融机构更好地为“三农”、民营企业、小微企业服务。

## 第二节　发展高水平开放型经济

**构建外向型经济新体系。**统筹利用国际国内两个市场、两个资源，融入“大战略”，开辟“大通道”，打造“大平台”，开展“大招商”，在开放中实现高水平崛起。培育开放型经济主体，发展外向型产业，有序扩大服务业对外开放，指导农产品龙头企业、加工制造业企业开拓出口渠道，畅通营销路径，推动一批重点优势产业实现外贸破零。支持运力化工、宇达文化、卓功商贸等现有出口企业持续做强做大，培育佰沃生物、谊合堂新材料、久久胶业等新的外贸主体，巩固开拓国际市场，打造外贸出口新优势。到 2025 年，新增外贸出口企业 3 家以上。

**营造促进外商投资良好环境。**全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，打造外商投资企业服务“绿色通道”，推进外商投资便利化，放宽外资准入限制。落实好稳外资政策措施，积极开展投资促进活动，对接境外企业、跨国公司，力促增资扩股、形成二次投资效应。大力发展第三方招商模式，加强与省内外大型咨询机构与知名商会的沟通合作，建立常态联络机制，借助优势资源开展专业化、市场化、精准化的中介招商。大力发展产业链招商，依托优势特色产业，采取“引上游、接下游、抓龙头、带配套”的方法，围绕产业链条延伸，推进外商投资落地和增资。

## 第三节　推进区域协同联动发展

**积极融入“一带一路”等国家战略。**深度融入环渤海经济圈、京津冀协同发展、促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，全面加强与周边经济区的合作互动，提升对内对外开放水平。密切与环渤海、长三角等经济区的联系，有序承接产业转移，拓展合作领域。向南推进与中原地区合作发展，积极参与长江中游、珠三角产业分工，向西主动融入新一轮西部大开发，向北加强与京津冀地区经济技术交流与合作，提高产业链接和协作配套水平。

**用好用足晋陕豫黄河金三角区域合作政策。**加快基础设施互联互通，强化产业分工协作，推动生态环境共保共治，促进公共

服务共建共享。加强教育领域合作，提高科研水平和规模，联合打造具有较高影响力的产学研基地。依托人才交易市场，参与建设晋陕豫黄河金三角地区统一人才网，促进人才资源的合理流动和市场化配置，实现区域人才资源共享。完善城市功能，提升城市承载能力和服务能力，将我县建设成为晋陕豫黄河金三角重要的区域节点城市。

**加快承接产业转移。**精准对接京津冀、长三角、大湾区，主动出击，有序承接新兴产业布局和转移，强化引资引智和承接中高端产业转移入夏。特别是用足用好晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区政策，推动与发达地区共建企业项目，促进创新链、产业链、供应链跨区域协作。完善重大承接项目促进服务体系，促进我县主导产业和未来产业延链补链强链。“十四五”时期，每年承接产业转移落地项目5个以上，投资达12亿以上。

## 第九章　聚焦城乡融合战略　打造大运城新花园

贯彻落实“六精”要求，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，坚持以人民为中心，全面提升中心城区要素集聚力、核心竞争力和综合承载力，做强做优做特城市，辐射带动城乡区域协调发展，聚力打造高质量崛起的强大引擎。

## 第一节　优化城乡空间格局

**积极融入盐临夏一体化发展。**贯彻市委、市政府全力打造盐临夏一体化发展增长极战略部署，锚定“大运城新花园”的发展目标，充分发挥区位、政策、生态等优势，以“六新”集聚区、现代农业产业示范区、瑶峰轻工业园、庙前双创基地建设扩张为突破口，全面加快与市域交通网络互联互通、基础设施共建共享、产业集聚协同发展、生态环境同保联治、体制机制创新改革五大关键要素，深入推进盐临夏一体化发展，形成高质量高速度发展的市域活跃增长极和强劲动力源。

**构建城乡均衡发展空间格局。**因地制宜、分类推进，做优“一核”、壮大“两翼”、统筹“四区”，坚定走出一条具有夏县特色的区域协同发展之路。**做优“一核”。**全力提升中心城区辐射带动能力，大力实施大县城发展战略，突出“夏养山西”城市特色定位，拉大城市框架，完善市政设施配套，做靓夏都文旅新城城市新名片，着力打造黄河金三角乃至全省最具生态吸引力和市场竞争力森林康养城市。**壮大“两翼”。**强化裴介镇、水头镇两个开发重点镇骨干支撑作用，聚力支持以裴介为重点的南翼深度参与盐临夏一体化发展，形成“六新”集聚、产城整合、先导示范的强县核心区；聚力支持以水头为重点的北翼建成以装备制

造、农副产品加工为特色的对外开放桥头堡，与中心城区形成“一核带动、两翼齐飞”的竞相发展态势。**统筹“三区”。**统筹推动平川区、前山沿丘陵区、东部山地区错位发展、协同发展。支持平川区粮食、蔬菜、干鲜果、畜牧等现代农业园区建设，同时加快打造功能食品、精品农业、休闲观光的乡村游精品线路；支持前山沿丘陵区重点发展新能源和中药材、干果等有机旱作农业，着力打造丘陵区产业跨越发展样板区；支持东部山地区以沿黄旅游公路为轴线，深入探索“生态+文旅”融合发展路径，做美生态，做活文化，加快打造一批生态观光、文化旅游精品景区，串点成线、连片成带，着力打造大运城乡村旅游度假承接区，构建彰显夏县特色的乡村振兴示范带，加快建设成为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区。

**优化城区空间布局。**主动承接和融入大运城交通延伸辐射线，紧扣建设“国家级森林城市”目标，做靓“锦绣华夏古都、颐养安邑之城”城市名片。实施大县城战略，坚持“北提、东建、西扩、南延”，聚力产城融合，重点打造以休闲旅游、康养度假为主题的文旅新城，拓展以生物医药为主题的瑶峰镇轻工业园区。做精生态景观，以山水林田湖为生态本底，布局建筑视线通廊、市政功能设施、绿地公园景点，统筹划定规划管理严控区，

打造错落有致、通透疏朗、水城共融的城镇空间，形成“一半山水一半城，城在景中景在城”的城市风貌新格局，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的生态新城、智慧新城、幸福新城。

**稳步推进镇村布局优化。**坚持节约集约用地，加强乡村地区建设引导与管控，推进低效建设用地减量整优。依托国土空间综合整治与生态修复，完善村庄规划编制，适度推进村庄归并，优化乡村生产生活空间布局，严格保护生态空间。引导农村地区在生活圈尺度适宜和服务功能完善之间取得平衡，让乡村居民过上更加有品质的生活。

**集约高效利用城乡空间资源。**以国土空间规划编制实施为引领，优化全域空间和生态格局，明确生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的空间布局和管控要求，有序引导城镇空间、农业空间、生态空间的保护开发。集约高效利用存量建设用地，重点做好乡村工业用地的拆旧、腾挪、置换工作，结合产业转型升级，提高土地利用绩效，适度提升工业用地开发强度和经济密度。

## 第二节　切实改善城乡人居环境

**提升中心城区首位度。**坚持拉大城市框架、便捷高效共享，实施路网畅通工程，统筹交通微循环，打通瓶颈路、联通区域路

、拓展环城路，加快实施北环路、新建北路北延、滨河路、东风东街东关段、六门巷拓宽，形成城区内“棋盘式”全循环城市骨干道路网。城区外要重点对接运夏高速连接线、阳运高速、省道342临汾至运城段一级公路改造等动脉主轴线，形成四通八达、便捷高效的城区对外连接线。强化小微停车场和停车泊位规划，增建充电桩等新能源设施配套。加强地下空间连片综合开发，推进城市地下综合管廊、地下停车场建设，推动城市空间立体化发展。推进城市立面整治改造，把准城市文脉，塑造特色风貌。

**提升城市品质**。做精城市修补，重点推进解放路、新建路、东风街、临夏线中留段等区域城市功能品质提升。有序推进城市更新，分类实施老旧小区改造、“城中村”改造和城乡结合部综合治理、街巷治理，推进商贸市场、传统商业街区、老旧厂区改造，加快实施城市排水管网雨污分流改造，完善城市堤防、排水管渠、排涝除险、蓄水空间等设施，大力推进海绵城市建设。推动新一代信息技术在城市规划建设、运维管理等领域的深度应用，加快推进夏县应急管理中心建设和应避难场所建设，做深做实做细物业管理、社区养老、文明养犬等。

**提升乡村基本公共服务水平。**结合村庄空间布局和居民需求，合理优化乡村公共服务设施布局，在大力推进乡村能源、通信、给排水、环境卫生等工程设施建设的基础上，加快提升农村

教育、医疗、卫生、社会保障、文化体育等公共服务水平，持续缩小城乡基本公共服务和基础设施水平的差距。加强乡村公共服务、社会治理等数字化智能化建设。

**抓好重点镇和特色小镇建设。**充分挖掘小城镇独特元素，立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，因地制宜建设温泉康养小镇、生态田园小镇、文化艺术小镇等特色小镇。重点打造祁家河北方田园水镇、泗交国际康养小镇、南大里农旅融合小镇、胡张畜牧养殖小镇、裴介“产城融合”典型小镇等特色小镇。加快实施祁家河景区综合开发项目、恒泽集团泗交国际康养小镇建设项目、牧原生猪养殖项目、夏鲜蔬菜和供港蔬菜产业园等项目。

## 第三节　构建现代综合交通运输新格局

**打通对外联系大通道。**依托国省干线公路网，实施内通外联快速通道建设项目，畅通县乡道路与国省干线瓶颈路段。完成运城河东东街延长线至禹王青台景区快速通道、沿黄旅游公路夏县段建设工程。加快推进省道232线夏县水头至县城升级改造工程、省道232县城至庙前段改造工程、国道342日凤线夏县段改扩建项目、国道209线禹都至平陆黄河大桥段改扩建项目夏县境内工程实施，有效衔接县道埝裴线，联通农村公路路网。到“十四五”末，黄河水上运输通道基本开通，启用任家墩码头，扩建

基础建设，新建综合服务楼一栋，总面积为5000平方米。

**建设综合交通枢纽。**抢抓G5514晋永高速（阳运高速段）、G5514晋永高速(运城过境高速段）、夏县泗交至浑池高速公路、S75侯平高速侯马至运城段改扩建公路4条新建高速公路贯通我县这一机遇，积极推进泗交综合交通枢纽建设，助推中条山经济带产业发展。县城建一个城市公交客运总站，乡镇建9个综合汽车站，公交车、客运班车、出租车全部实行环保节能型运营，扩大使用纯电动汽车，建立充电桩50个。到“十四五”末，全县实现山下村村通公交车，山上村村通客车，旅游景区沿线处处通专线班车。

**优化农村公路路网。**持续推进“四好农村路”优化升级，实施埝裴线埝掌至大侯公路改造工程、后夏线南大里至埝掌公路改造工程、沿黄旅游公路夏县段建设工程、条山旅游公路夏县段建设工程、司马光景区红色旅游道路建设工程。实施“智慧交通”建设项目，搭建数字化交通信息平台。实施公路安全生命防护工程、危桥改造，全面推进乡镇通三级以上等级公路建设。加快实施建制村通双车道公路改造工程、农村公路提质改造和农村公路自然村通硬化路工程，拓展资源路、旅游路、产业路项目，巩固脱贫攻坚成果。深化“路长制”，健全农村公路养护长效机制。

## 专栏 9-1　城乡融合重大工程

**城建类重大项目。**解放北路、新建路、司马光路、温泉路等道路雨污分流改造工程，公共停车场、天然气管道建设工程、轨道交通、夏县至运城快速路建设工程、大禹像五岔口改造项目、城区供水管网建设和用户计量改造工程、夏都首府建设项目、新兴国际商城、鑫洋中心城壹号院居民住宅小区建设项目、商业总公司老楼危楼改造项目、商业总公司蔬菜公司棚户区改造项目、恒盛时代广场、六门巷改造工程、滨河路拓宽项目、南环路东延段道路工程、文旅新城 3 号路项目、白沙河河堤路建设项目、夏县东环路、北环路建设工程、夏县东风街东关段道路改造工程、新建路北延、南延工程。

**小城镇建设项目。**祁家河北方田园水镇、泗交国际康养小镇、南大里农旅融合小镇、胡张畜牧养殖小镇、裴介“产城融合”典型镇等特色小镇。

**一体化路网。**G5514 晋永高速（阳运高速段）、G5514 晋永高速(运城过境高速段）、夏县泗交至浑池高速公路、S75 侯平高速侯马至运城段改扩建公路、国道 209 禹都至平陆王官黄河大桥段改扩建工程、省道 232 线水头至县城升级改造工程、国道 342 日凤线夏县段改扩建项目、运城河东东街延长线至禹王青台景区快速通道、省道 232 县城至庙前段改造工程、条山旅游公路夏县段建设工程、夏县航空经济区项目。

**公路网。**埝裴线埝掌至大侯公路改造工程、后夏线南大里至埝掌公路改造工程、沿黄旅游公路夏县段建设工程、司马光景区红色旅游道路建设工程、建制村通双车道公路改造工程、农村公路提质改造项目、农村公路自然村通硬化路工程。

# 第十章　聚焦技能富民战略　打造高品质生活新夏县

坚持以人民为中心，积极回应人民群众新期待，补齐民生领域短板，加强社会治理，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

## 第一节　促进更充分和更高质量就业

**实施技能富民战略。**深入推进“人人持证、技能社会”培训工程，实现更高质量和更充分就业。坚持以就业需求为导向，持续开展普惠性培训。企业组织职工开展适应岗位需求和发展需要的技能提升培训，广泛组织岗前培训、安全技能培训、在岗培训、岗位技能提升培训、转岗转业培训、脱产培训，参加岗位练兵、技能竞赛、在线学习和通用职业素质等综合性培训。对贫困家庭子女、贫困劳动力、城乡未继续升学初高中毕业生、农村转移就业劳动者、下岗失业人员和转岗职工、退役军人、残疾人开展免费职业技能培训。将创业培训补贴纳入职业技能提升专账资金使用范围，做到应培尽培、愿培尽培。将培训的重点放在提高培训的质量效益、全面提高劳动者素质和技能、提高劳务输出组织化程度上，为实现更高质量发展和更加充分就业目标提供人才保障。持续打造县级劳动力品牌，扩大有组织的劳务输出。扩大区

域性劳务协作，积极与“京津冀”“长三角”“大湾区”等用工较多的地区开展劳务协作，在贫困劳动力输出相对集中的区域，设立劳务服务工作站，为贫困劳动力异地就业提供精准化、专业化服务。

**推动重点群体就业。**不断完善政策措施，拓宽就业渠道，加强有针对性的培训和就业服务，采取政府投资项目吸纳、小微企业吸纳等方式，支持灵活就业和自主创业。实施“农村教师特岗计划”和“三支一扶”计划，鼓励科研项目吸纳、城乡基层社会管理和公共服务岗位安置等措施，千方百计拓宽高校毕业生就业渠道。积极做好农村劳动力转移就业工作。组织农村劳动力就地就近转移就业。帮扶就业困难人员。

**完善就业创业服务体系。**加大政策落实力度，继续做好再就业工作。开展“零就业家庭”等困难群体专项援助活动，落实相关扶持政策，确保“零就业家庭”人员稳定就业。进一步完善政策享受范围，加强管理，充分发挥再就业资金的效能作用，最大限度地提高再就业资金的使用率。按照“五统一”的标准，建立健全覆盖全县的人力资源服务市场，更好地为就业人员服务。加强县、乡、村（社区）就业社保服务平台建设，在乡镇建设标准化固定的办公服务场所，及时为广大群众提供就业、社保及维权服务。

## 第二节　　全力办好人民满意教育

**全面落实立德树人根本任务。**深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，不断增强学生对党的创新理论的政治认同、思想认同、情感认同。开好思想政治课程，加强“四史”学习教育，选优配强思政课教师，发挥课堂主阵地作用，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节。

**推进教育领域改革。**深化课堂教学和教科研改革，走出一条具有夏县特色的质量突破新路。完成校长职级制改革，探索全新的校长选拔、任用、考核、评价方式，建设一支适应新时代教育发展要求的校长队伍。深化教育评价改革，更加注重学生创新能力和健康人格培养。深入推进教育督导体制改革，健全机构设置，加强督导队伍建设，强化结果运用，推动教育督导“带电”“长牙”。

**加强教师队伍建设。**实施师德引领工程，加强职业道德和行为规范建设，健全完善师德考核机制，全面推行师德负面清单制度。实施能力提升工程，健全教育人才培养机制，纵深推进“三名工程”，造就一批本土教育专家。实施活力激发工程，健全考核评价制度，完善教学质量目标责任制，最大限度激发干事创业活力。实施师资保障工程，完善教师补充机制，强化师资培训，

提高教师待遇，推动教师合理流动，为打好教育翻身仗提供坚强队伍保障。

**打造智慧教育新生态。**全面实施智慧教育二期工程，打造涵盖教育教学、教育管理、教育评价、生活服务、智慧决策的智慧教育体系，推动实现教育环境数字化、教学服务个性化、教育评价精准化、信息化教学应用常态化、教育治理能力现代化的建设目标。

**推动各类教育高质量发展。**深化学前教育管理体制改革，推进乡镇中心园独立建制。加大公办园建设力度，新建第二幼儿园。“十四五”期间，学前教育毛入园率达到99.9%以上，公办园在园幼儿占比逐步达到80%，持续扩大普惠园覆盖率，普惠园覆盖率达到90%以上。推进义务教育优质均衡发展，进一步做好进城务工就业农民子女义务教育工作。按照“初中向县城集聚，小学向乡镇以上集中”原则，撤并效益不高的乡镇初中、乡村小学和教学点，在城区新建一所小学、一所初中，撤并与新建同步推进，硬件与软件一体提升。推动高中教育质效双增，深入推进普通高中育人方式改革，逐步形成“一校一特色”内涵发展新模式，全面提升教育教学质量，“十四五”末进入全市中游。提升职业教育质量，创新办学体制和育人模式，深入推进校企合作、产教融合，扎实开展“1+X”证书试点。结合全县产业集群发展规划，

建设 2--3 个品牌专业，提升人才培养针对性和实效性。

## 第三节　加快建设健康夏县

**持续深化县域医疗卫生机构一体化改革。**充分发挥县医疗集团三级医疗卫生服务体系统领作用，进一步加强基础设施硬件建设和技术培训服务能力提高。整合县域医疗资源，实现资源整合。建立职责与规范体制，推进医院管理科学化、精细化，实现科学管理。深化改革医保支付方式，同步建立价格动态调整机制，实现联动发展。开展绩效考核，全面监管医疗集团公益性、质量管理、公共卫生等重点工作。

**健全公共卫生应急管理体系。**改革完善疾病预防控制体系，不断巩固提升公共卫生服务、疫情监测、防病、现场处置等能力。借鉴疫情防控经验，完善突发公共卫生事件响应和处置机制，全面提升重大传染病防控与救治能力和预警响应能力，构建更加高效的公共卫生应急管理体制，建立统一领导、综合协调为特征的应急管理体系和防治结合、联防联控的运行机制。

**实施中医药强县战略。**推进中医院传承创新发展，加强名老中医传承工作室建设，完善中医师承教育模式，加快中医师带徒培养步伐，基层中医馆实现全覆盖，所有乡镇卫生院和 85％村卫生室具备中医药服务能力。全力推进实施县人民医院迁建、中医医院急诊急救大楼、骨伤科（社区）医院综合楼、疾病预防控

制中心检验大楼等公共卫生体系补短板项目建设。

**不断完善公共健身设施。**加快推进文体活动配套设施建设，统筹城乡公共体育服务资源配置，优化县乡公共体育设施布局，形成惠及全民的公共体育服务体系，推动体育馆、体育场、全民健身中心、足球场等项目建设，支持乡镇农民体育健身工程、社区多功能运动场建设，使乡镇、社区、村室外服务设施覆盖率达到100%。办好各级各类群众体育活动，积极引进品牌赛事，推动各级各类公共体育设施免费或低收费向社会开放。

**保障食品药品安全。**实施“健康中国”夏县行动，深入开展爱国卫生运动，保障食品药品安全。强化党政同责，压实各部门行业管理责任和各乡、镇属地监管责任。落实风险分级管理，建立食品药品安全治理体系。大力发展专业化、规模化冷链物流企业，健全完善食品安全追溯体系。加强检验检测能力建设，畅通监督举报渠道，从严惩治食品药品安全领域违法犯罪。“十四五”末，大卫生大健康格局基本形成。

## 第四节　筑牢织密社会保障网

**实施全民参保计划。**健全社会保险制度，实施城乡居民补充养老保险制度，落实企业职工基本养老保险全国统筹、工伤保险省级统筹政策，基本实现法定人员参保全覆盖。健全重大疾病医疗保险和救助制度，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业

医疗保险。建立健全城乡居民医疗保险、生育保险一体化制度，逐步完善失业保险制度，放宽申领条件。巩固和发展城镇企业职工基本养老保险成果，推进机关事业单位养老保险制度改革，逐步做实基本养老保险个人账户。

**提高社会救助水平。**深化社会救助领域改革，抓好“一老一小一青壮”社会保障服务工作。加强社会救助信息化建设，提高救助对象的精准识别度，落实保障标准调整机制，不断健全与经济社会发展相适应的分类施保办法。分层分类做好社会救助，及时帮助受疫情、灾情影响的困难群众，坚决兜住民生底线，为乡村振兴保驾护航。加强社会救助政策与养老服务、残疾人托养政策的衔接。加强未成年人保护，完成未成年人保护中心建设。推进精神卫生福利项目落地。

**完善住房保障工作。**用足用活住房保障政策，严格把握棚改界定范围和标准，以老城区内脏乱差的棚户区改造为重点，继续实施棚户区住房改造。稳步推进老旧住宅小区综合整治和提升改造，完善配套基础设施和公共服务。完善公租房建设和管理办法，公共租赁住房保障逐步扩大至城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工和外来务工人员。优化公积金管理制度。

**推进妇女儿童事业发展。**保障妇女儿童合法权益，坚持男女平等的基本国策，切实加强法律保障，加强普法教育宣传工作，

健全促进妇女全面发展制度机制，开展关爱女孩行动，继续完善帮扶支持女孩家庭发展的政策。健全儿童福利制度，优化儿童福利机构功能布局，夯实农村留守儿童救助保护机制，扎实做好孤儿基本生活保障，落实孤儿以及事实无人抚养孤儿集中生活照料和短期学习培训，完善儿童收养政策。

**促进人口均衡发展。**优化人口结构，提升人口素质，实施积极应对人口老龄化国家战略，完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养等政策，促进人口与经济社会协调发展。提升优生优育服务水平，建立普惠托育服务体系和婴幼儿照护服务体系。建立健全老龄化服务体系，大力推进“医养康养结合”养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展。

**做好新时期双拥工作。**创建全国双拥模范城，建立健全组织领导体系，完善双拥机制、激发双拥活力，扎实开展拥军优属活动。抓好国防教育和双拥宣传，全力落实军人优先、军属优待、军娃优教、军转优岗、军烈优抚等各项优待政策落实，建立常态化困难退役军人帮扶援助机制。服务支持国防和军队建设，扎实推进军民融合深度发展，持续巩固军政军民团结良好局面。

**推进全县殡葬改革。**着力补齐殡葬基础设施建设短板，2022年建成县级殡仪馆、公益性骨灰堂，整合农村集中埋葬点，2023年完成建设乡镇、农村两级公益性骨灰安葬（放）设施。大力开

展殡葬风俗改革，规范农村殡葬制度，逐步取缔殡葬陋习，宣传节地生态、文明绿色的殡葬理念，倡导“厚养薄葬、移风易俗”的殡葬新风，促进殡葬改革事业健康、有序、快速发展。

| 专栏 10-1　社会民生领域重大工程 |
| --- |
| **教育类重点项目。**第二幼儿园、第三小学、第三初级中学、新建夏县中学学生宿舍楼、第二示范小学宿舍楼综合楼、乡镇寄宿制小学建设项目、中小学智慧教育（二期）项目、中小学护眼灯设备项目、上海交大 K12 优质教育项目。 |
| **卫生健康重点项目。**人民医院迁建项目、中医医院应急服务管理体系健康扶贫工程、夏县 3 岁以下婴幼儿托育中心建设项目、疾病预防控制中心检验大楼项目、心脑血管医院建设项目、骨伤科医院综合楼（夏县社区卫生服务中心）建设项目、中医医院急诊急救大楼（隔离医院）建设项目、人民医院医疗设施配备项目、云鹏中医肛肠医院、上海凡济生物科技有限公司精准医疗产业园项目、中医药科技产业园项目、赐福医疗器械研发生产项目。 |
| **社会民生重点项目。**社会福利中心养护楼、中心敬老院室外基础设施工程、精神卫生福利设施建设、城乡公墓、农村社区老年人日间照料中心、殡仪馆、社区养老服务中心建设项目、公安局业务技术用房建设及附属设施配套工程项目。 |

## 第十一章 聚焦高质量党建引领战略　书写治夏兴夏强夏新篇章

坚持以“第一责任”“领导保障”第一要务，以政治建设为统领，把党总揽全局、协调各方的根本要求贯彻到各项工作中，

提高融入新格局、转型发展蹚新路的能力水平，为转型发展蹚新路提供坚强保证。

## 第一节　坚持和加强党的全面领导

**全面加强党的领导。**发挥全面从严治党引领保障作用，确保“十四五”时期重大战略任务**落实见效**。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制，教育引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。落实新时代党的组织路线，选好配强各级领导班子和领导干部，加快干部年轻化进程，激励广大干部担当作为。

**完善党和国家监督体系。**找准监督着力点，坚定政治执行力，围绕“十四五”时期的目标任务发挥监督保障执行、促进完善发展作用。以党内监督为主导，不断完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接的监督体系，抓深抓实纪检监察体制改革，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监

督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同，不断增强监督治理效能。紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、提高人民生活品质、守住安全发展底线等重大决策，围绕我县经济社会发展的一系列部署要求，加强监督检查，督促落实落地，确保县委关于“十四五”时期重大决策部署政令畅通、令行禁止。

**把牢政治方向生命线。**提高政治站位，坚定政治自觉，坚定执行党的理论路线方针政策，自觉维护党中央权威和集中统一领导。观全局谋大势，把工作实际同大局联系起来，把大局意识转化为各方面的生动实践。对党绝对忠诚，任何时候任何情况下都以党的方向为方向、以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志，要在行动上紧跟，在工作中担当，在思想上同心同德、行动上步调一致、工作上勇挑重担，牢记业务工作中有政治，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力，不折不扣地把党中央精神、省委部署、市委要求贯彻到位、落实到位。

**充分发挥各级党委领导作用。**提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局， 始终总揽全局、协调各方。各级党委要立足大局，集中主要精力抓

住全局性、战略性、前瞻性的重大问题，有效实施党对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各个领域的领导，保证党的理论和路线方针政策得到正确贯彻和全面落实，党的各个部门都要对党委负责，自觉向党委报告重大工作和重大情况，在党委统一领导下，各司其职，各尽其责， 相互配合，做好自身职责范围内的工作。

## 第二节　深入推进民主法治建设

**加强民主法治建设。**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。加强人民当家作主制度保障，健全人大讨论、决定重大事项制度，落实各级政府重大决策出台前向本级人大报告。加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。完善人大常委会同代表、代表同人民群众联系制度，进一步发挥人大密切联系人民群众的优势。加强和改进人民政协工作，发挥人民政协专门协商机构作用，加强思想政治引领、广泛凝聚共识，不断强化委员责任担当。围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。加强人民政协民主监督，重点监督党政重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。深入贯彻习近平法治思想，坚持立法、执法、司法、守法等各环节共同发力，加快法治夏县建设进程。强化行政权力

运行监督，提高依法行政水平，提高司法的质量、效率和公信力。加大全民普法力度，完善覆盖城乡的公共法律体系，建设社会主义法治文化，夯实依法治国群众基础。

## 第三节　推进治理体系和治理能力现代化

**健全县域社会治理体系。**完善保障“两个维护”的制度机制，完善落实“不忘初心、牢记使命”的长效机制。完善党委理论学习中心组等各层级学习制度，建立重大决策前专题学习机制和风险评估机制。完善习近平总书记重要指示精神和中央、省委、市委重大决策部署贯彻落实机制和督查考核机制，严格执行民主集中制、请示报告等重大制度。优化党的组织设置，完善党委统筹推进治理的体制机制。健全人大对“一府一委两院”监督制度，健全人大依法讨论决定重大事项制度和政府重大决策出台前向人大报告机制。提高政府治理水平，打造社会治理共同体。

**提升城乡社区治理能力。**围绕创建目标，健全完善“四项机制”，推进社区、社区组织、社会工作“三社联动”，推动“三零”创建制度化、常态化、实效化。完善村（社区）议事协商机制，开展城乡社区治理创新实验和示范创建。完善村（居）民自治章程，修订村规民约、居民公约，加强农村综合服务平台建设，推进“三治融合”。积极防范化解重大风险，坚持底线思维，提高防控能力。健全完善社会矛盾排查化解机制和信访工作责任

制，推进县、乡、村三级综治中心和社会矛盾纠纷调处化解中心建设、应用，完善并落实三级中心协调联动机制和“五访”联动制度，完善人民调解、行政调解、司法调解三调联动的大调解工作体系。健全社会心理服务体系和危机干预机制，强化政府债务管理，着力防范化解重大风险。

**加快建设法治夏县、平安夏县。**结合智慧城市建设，积极推进“雪亮工程”、大数据平台建设。以创建省级“平安县”为目标，开展平安乡镇、村（社区）、小区、企业、校园、医院、道路、家庭等类型创建活动，推动“全科网格”改革落地。推进法治夏县、法治政府、法治社会一体建设，推进“互联网+公共法律服务”，实现村（居）公共法律服务全覆盖。落实普法责任制，深入扎实开展“八五”普法，认真落实“一村（社区）一警、一法律顾问”制度。持续推进社会治安专项整治，实现扫黑除恶常态化。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。

**提高公共安全保障力。**完善和落实安全生产和消防责任制，加强安全生产和消防监管执法，坚决防范化解非煤矿山、危险化学品、工贸、消防、道路交通、建筑施工等重点行业领域重大安全风险。强化生物安全保护，加强洪涝、森林火灾、地质地震灾害等灾害防御，加强风险评估和监测预警，持续推动应急管理体系建设和专业救援队伍建设，全面提升防范化解重大安全风险、

应对处置各类灾害事故能力；建立健全统分结合的应急指挥体系、防救相承的责任体系等五大体系，构建完善风险防控、监测预警、会商研判等十项机制；加强应急物资储备，推广使用应急抢险先进装备技术，提高应急救援和防灾减灾救灾能力。加强国防动员及民兵预备役建设。

## 第四节　强化重大项目投资

**谋划一批重大投资项目。**持续开展“项目建设年”活动，坚定不移用好“四库”管理，项目库规模达到3000亿元以上。分年度滚动推进一批重大工程项目，重点围绕产业转型、基础设施、社会民生三大板块，加快推进白沙河南岸夏都公园建设、沿黄旅游公路夏县段建设工程、运城河东东街延长线至禹王青台景区快速通道、省道232线夏县水头至县城升级改造工程、滨河南路、西南环市政配套、中留段改造、东风东街及东关段改造、北环城路、建制村通双车道公路改造工程等重大基础设施项目，改善群众通行条件，完善服务功能，提升城乡综合承载能力。加快推进县人民医院迁建、未成年人保护中心、西关村城中村改造、商业总公司棚户区改造、乡镇中心幼儿园、农村户用厕所改造、建筑垃圾填埋场等重大民生项目，提高公共服务能力。

**加大招商引资力度。**加强招商队伍建设，强化招商实务培训，做到专业化；持续开展领导招商，深入开展驻点招商，大力开展

产业链招商，强化实施乡情招商，做到多样化；用好招商项目线索、洽谈、签约、开工“四库”管理模式，强化全周期管理，加强招商项目线索管理，推进招商项目流转共享，强化招商项目监督管理，做到过程化；学习借鉴先进地区招商经验，实行“一企一方案”，重商亲商、爱商扶商，做到精细化；规范招商工作流程、招商优惠政策和政商交往行为，做到规范化；用好驻外机构，加强开发区建设，打造节会平台，做到阵地化。

**精准对接引进补链项目。**瞄准产业链上关键环节，重点引进输变电、高端工程机械、汽车及零部件、智能制造等装备制造及相关产业，在技术研发、检验检测、系统集成等关键环节取得突破，推进装备制造迈向全国价值链中高端。壮大文化旅游产业，重点培育乡村旅游、温泉康养、民宿休闲等新兴业态，打造国际知名旅游目的地。补齐健康养老产业，重点引进“养老+医疗、康复、智慧、旅游、休闲、社区”全产业链项目，建设健康养老服务集聚区。

**健全项目推进落地机制。**完善项目专班机制，做深做实项目前期，加强项目调度，大力推行“带着线索去、跟着问题走、盯着问题改”的问题化解机制和“领衔服务、挂图作战、定期会诊、精准督办、考核通报”五项机制，压紧压实责任链条，强化督导跟踪问效，形成贯通协调的督查落实工作机制，推进重大项目建

设工作落地落实，真正形成“签约一批、开工一批、投产一批”的项目建设热潮。

## 第五节　完善规划实施机制

**强化本规划对全县全局工作的统领。**本规划是国民经济和社会发展的总体规划，是战略性、纲领性、综合性规划。各板块和各部门制定专项规划、年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算相关政策，要严格贯彻落实本规划的战略意图和主要任务，维护规划的严肃性和权威性。强化规划实施管理，以规划纲要为统领，加快其与国土空间规划和生态环境保护规划等多规融合，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以空间规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

**推进各规划编制与实施的衔接融合。**积极推进国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划等规划相互协调，确保总体要求一致、空间配置和时序安排协调有序。专项规划、镇（街道）规划必须在发展理念、战略路径、主要目标和重点任务等方面做好与本规划的衔接，突出行业和区域特点。

**完善管理制度。**制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的重点任务和重大项目，应纳入经济社会发展年度计划，并分解到县有关部门和各板块。围绕规划提出的目标任务，加强经济社

会发展政策的统筹协调。将本规划确定的约束性指标纳入各部门、各板块综合评价和考核体系，与政府目标管理挂钩。

实现“十四五”时期的发展目标，责任重大，任务艰巨，使命光荣。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，坚定转型信心，保持战略定力，凝心聚力、锐意进取、攻坚克难，在全面建设社会主义现代化国家新征程中开好局、起好步，奋力书写夏县践行新时代中国特色社会主义、蹚出转型发展新路的壮丽篇章！