运城市人民政府文件

运政发〔2021〕12号

运城市人民政府
关于印发运城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各县（市、区）人民政府，运城开发区管委会，市直各有关单位：

《运城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经市第四届人民代表大会第七次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻执行。

运城市人民政府

2021年4月28日

（此件公开发布）

目　录

第一章　全面建成小康社会 增强开新局的战略定力

第一节　“十三五”发展成就

第二节　优势与短板

第三节　机遇与挑战

第二章　蹚出转型新路 开启全面建设现代化新征程

第一节　指导思想

第二节　基本原则

第三节　战略定位

第四节　发展目标

第五节　发展布局

第三章　实施创新驱动战略 培育动能转换新引擎

第一节　打造一流创新生态

第二节　汇聚一流创新人才

第三节　构建一流创新平台

第四节　培育一流创新主体

第五节　实施一流创新工程

第六节　建设一流转化基地

第四章　实施大抓工业战略 打造新兴产业强市

第一节　打造十大产业集群

第二节　扩大有效投资

第三节　加强开发区建设

第四节　发展现代服务新业态

第五节　建设区域消费中心

第五章　实施改革开放战略 激发高质量发展新活力

第一节　深化重点领域改革

第二节　发展高水平开放型经济

第三节　推进区域合作发展

第四节　加快承接产业转移

第六章　实施农业“特”“优”战略　打造现代农业强市

第一节　稳定粮食面积和产量

第二节　提高农业质量效益和竞争力

第三节　完善农产品加工产业链

第四节　实施乡村建设行动

第五节　深化农业农村改革

第六节　实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第七章　实施城乡融合发展战略　打造晋南市域中心城市

第一节　构建“一核三翼七支点”城镇发展格局

第二节　增强中心城市核心带动功能

第三节　推进县域新型城镇化建设

第四节　实施城乡融合发展

第八章　实施文旅融合战略　打造知名旅游强市

第一节　不断提高社会文明程度

第二节　加强文化遗产保护传承

第三节　提升公共文化服务水平

第四节　积极发展文化产业

第五节　打造标志性黄河文明旅游精品

第六节　加强旅游服务体系建设

第九章　实施生态优先战略 描绘秀美河东新画卷

第一节　开展山水林田湖草系统保护修复

第二节　加强生态环境综合治理

第三节　促进绿色低碳循环发展

第十章　实施生活品质提升战略 全力建设和谐幸福新运城

第一节　打造幸福运城

第二节　打造技能运城

第三节　打造健康运城

第四节　打造书香运城

第五节　加强和创新社会治理

第十一章　实施基础设施先导战略 夯实加速发展新支撑

第一节　加快新型基础设施建设

第二节　打造交通枢纽城市

第三节　保障水资源供给

第四节　稳固能源供给能力

第五节　提高公共安全保障能力

第十二章　坚持和加强党的全面领导 谱写现代化建设新篇章

第一节　坚持党对一切工作的领导

第二节　用好“五抓一优一促”经济工作主抓手

第三节　凝聚规划实施合力

第四节　完善规划实施机制

运城市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

运城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，根据《中共运城市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期全市经济社会发展思路、重点任务和重大举措，是未来五年全市发展的宏伟蓝图，是全市人民共建美好家园的行动纲领，是引导规范市场主体行为和全面履行政府职能的重要依据。

第一章　全面建成小康社会 增强开新局的战略定力

当今世界正经历百年未有之大变局，当前和今后一个时期，我国发展仍处于战略机遇期，全省发展处于深度转型期，运城市发展已进入全面提速期，正处于转型发展、振兴崛起的关键阶段，优势与短板同在，机遇与挑战并存。全市广大党员干部要胸怀“两个大局”，心怀“国之大者”，以“十三五”时期推进全面建成小康社会取得的重大成就为基石，保持战略定力，坚定发展信心，

进一步增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇、应对挑战，趋利避害、勇往直前，奋力推动高质量转型发展。

第一节　“十三五”发展成就

“十三五”时期，面对复杂变化的国际国内形势，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，面对艰巨繁重的转型发展任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”精神，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，紧紧围绕市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，强力推动“六新”突破，全市改革发展稳定和党的建设等各项工作取得一系列新进展新成效。

综合实力迈上更高台阶。全市地区生产总值2020年达到1643.6亿元，年均增长5.8%，总量和增速均进入全省“第一方阵”。社会消费品零售总额达到710.8亿元，年均增长5%。一般公共预算收入90亿元，年均增长9.8%；全部工业增加值达到468.4亿元，年均增长5%。经济发展质量和效益同步提升，在全

省发展位次前移。

脱贫攻坚取得全面胜利。实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出、贫困县全部摘帽、整市脱贫的历史性成就。农民就业空间和增收渠道持续拓展，农村居民人均可支配收入由2015年的8718元增加到2020年的12947元，增长48.5%。农民生产生活条件持续改善，五年累计打造美丽乡村集中连片示范区49个，建成“一村一品”专业村1515个，3010个建制村100%通路、通车，完成农村改厕11.7万座，贫困村互联网覆盖率、贫困人口大病救治率和贫困村卫生室标准化率均达100%。

产业发展实现量质齐升。工业经济实力进一步增强，全部工业增加值五年增长27.4%。销售收入超百亿元工业企业达到4家；累计压减焦化行业过剩产能325万吨；山西建龙位居2020山西省民营企业100强首位。现代农业产业体系逐步完善，农产品加工销售额占全省近20%，水果出口拓展到68个国家和地区，盐湖国家级现代农业示范区、万荣国家农村产业融合发展示范园区、永济全国农业产业化园区、新绛全国蔬菜标准化示范县等创建国家级农业园区。临猗、垣曲等5县入选国家电子商务进农村综合示范县。

新型城镇化稳步推进。城镇化水平持续提高，城镇化率五年

累计提升5.08个百分点。城镇空间布局逐步优化，“一主三副七个大县城71个建制镇”城镇格局初步形成。城市综合承载能力不断提升，启动实施大运城“城建111工程”，盐临夏一体化等项目稳步推进。市政设施不断完善，中心城区集中供热扩网工程扎实推进。

基础设施条件大幅改善。综合交通网络加快完善，全市公路总里程突破1.61万公里，运城机场开通泰国芭提雅等国际航线，2019年旅客吞吐量和货邮吞吐量分别超过248万人次和0.6万吨，浩吉铁路、运宝黄河大桥等重大项目建成投运。水利基础设施建设取得重大进展，小浪底引黄工程引水隧洞、板涧河水库投入使用。

改革开放水平不断提升。“放管服效”改革成效明显，五年累计取消、下放和调整市级行政审批事项708项，在全省率先完成减证便民专项行动。农村承包土地经营权抵押贷款试点和全国农村集体产权制度改革试点有序开展，16067个农村集体经济组织全部完成清产核资。对外经贸取得新进展，山西自由贸易试验区运城片区申报工作进展顺利，与41个“一带一路”沿线国家和地区建立了贸易往来，全市有进出口实绩的企业达到146家，运城航空口岸正式开放成功获批。中国农民丰收节主场活动首次走出北京在运城成功举办，运城工业博览会、山西（运城）特色

医药交易博览会、山西（运城）国际果品交易博览会已初步形成品牌效应。晋陕豫黄河金三角次区域合作深化，高速公路风陵渡黄河大桥等节点县（市）基础设施互联互通项目有力推动，果蔬等产业协作联盟深入推进，生态环境联合治理初见成效。晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区运城片区五年累计引进项目545个，总投资达3521.2亿元。

民生保障能力持续增强。2020年城镇居民人均可支配收入达到32728元，比2015年提高8679元。城镇新增就业五年累计28万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。城市低保月人均标准达到628元/月/人，农村低保月人均标准达到439元/月/人。教育事业蓬勃发展，入选首批国家智慧教育示范区，五年累计新建和改扩建公办幼儿园137所，中心城区建成中小学33所，义务教育集团化办学模式改革被确定为省级试点。城乡居民医保顺利并轨，县域综合医改走在全国前列，开通跨省异地就医直接结算的定点医疗机构实现全覆盖，初步建立城市医联体2个、医联体4个、专科联盟4个。保障性住房建设力度加大，五年累计新开工建设各类保障性住房3.3万套，基本建成棚户区改造安置房、公共租赁住房4.76万套。

生态文明建设成效显著。空气质量持续改善，全市PM_{10}、$PM_{2.5}$、NO_2、SO_2、CO年均浓度较2015年分别下降4.26%、6.56%、3.7%、

74%、42.11%。水环境质量稳步提升，全市国考断面全部退出劣V类，涑水河污染治理、汾河沿岸退耕还湿、伍姓湖人工湿地建设工作顺利推进，统筹开展盐湖和周边的汤里滩、鸭子池、硝池滩、北门滩治理。土壤污染防治扎实开展，加快推进重点行业企业土壤污染状况调查工作，完成60个地块的初步采样调查工作，大力推动尾矿库清废。造林绿化成绩突出，森林覆盖率全省第二，运城市、垣曲县分别获得国家园林城市和国家园林县城称号。

经过五年的努力，“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，全市经济社会发展迈上新台阶，高质量转型发展迈出坚实步伐，为“十四五”转型出雏型打下了坚实基础，积蓄了长期向好发展的强大能量。五年来的成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领的结果，是省委省政府坚强领导的结果，是市委市政府科学决策、奋力攻坚的结果，是全市人民共克时艰、努力拼搏的结果。五年来的实践证明，农业地区、人口大市的基本市情决定运城必须加快产业结构调整，培育优势；必须不断解放思想，坚持在改革开放中抢抓机遇，在破解难题中加快发展；必须聚焦高质量发展，坚持项目建设不放松，协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，促进经济社会全面发展；必须坚持以人民为中心的发展思想，不断提高群众获得感、幸福感、安全感。

专栏 1　运城市“十三五”规划指标完成情况表

类别	序号	指 标 内 容	2015 年	规划目标		进展情况		属性
				2020 年目标	年均或累计增长目标（%）	完成	年均或累计增长（%）	
经济发展 7 项	1	地区生产总值（%）	1174	-	7 左右		5.8	预期性
	2 城镇化率	常住人口城镇化率（%）	46.1	55	-	51.24*		预期性
		户籍人口城镇化率（%）	31.9	40	-	27.83		预期性
	3	服务业增加值比重（%）	46.1	47	-	49.6		预期性
	4	货物贸易进出口总额（亿美元）	11.96	13.8	3	8.4		预期性
	5	服务贸易进出口总额（亿美元）	0.94	1.51	10	0.745		预期性
	6	直接利用外资总额（亿美元）	[2.58]	[3]	-	[1.6]		预期性
	7	对外直接投资总额（亿美元）	[1.04]	[1.2]	-	[1.8]		预期性
创新驱动 4 项	8	研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	0.82	1.5	12.75	1.37*		预期性
	9	每万人口发明专利拥有量（件）	0.71	1.14	10	1.8		预期性
	10	技术合同交易总额（亿元）	1.8	2.7	8.45	32.13		预期性
	11	固定宽带接入用户普及率（%）	58.2	82	-	-		预期性
		移动互联网用户普及率（%）	51.4	90	-	-		预期性
民生福祉 8 项	12 居民人均可支配收入	城镇居民人均可支配收入（%）	24049	-	7 左右	4.8		预期性
		农村居民人均可支配收入（%）	8718	-	8 左右	7.9		预期性
	13 教育发展	学前三年毛入园率（%）	92.8	98.8	-	99.43		预期性
		高中阶段教育毛入学率（%）	98	98.5	-	98.7		预期性
		高等教育毛入学率（%）	46	46	-	-		预期性
	14	城镇新增就业人数（万人）	5.23	[21]	-	[28]		预期性
	15	农村贫困人口脱贫（万人）	6.8	[22.7]	-	[22.7]		约束性
	16	城镇棚户区住房改造（套）	9546	12299	-	31106		约束性
	17	人均预期寿命（岁）	75.8	78	-	-		预期性
	18 卫生发展	婴儿死亡率（‰）	5.15	≤9‰	-	4.86		约束性
		孕产妇死亡率（1/10 万）	10.21	≤10	-	5.34		约束性
	19	每千名老年人拥有养老床位数（张）	30	35	-	35.3		预期性

专栏1　运城市“十三五”规划指标完成情况表

类别	序号	指标内容	2015年	规划目标		进展情况		属性
				2020年目标	年均或累计增长目标（%）	完成	年均或累计增长（%）	
生态文明10项	20	新增建设用地规模（万亩）	-	[7]	-	[4.9]		约束性
	21	耕地保有量（万亩）	942	741	-	758		约束性
	22	万元地区生产总值用水量（立方米）	29.75	26.78	[降低10]		[降低28.4]	约束性
	23	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-	[15]	-3.2	[-5]		约束性
	24	非化石能源占一次性能源消费比重（%）	-	7	2	5.2*		约束性
	25	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	3	省任务未下达	-	3.2*		约束性
	26 森林发展	森林覆盖率（%）	31	35	-	29.2*		约束性
		森林蓄积量（亿立方米）	0.112	0.125	-	-		约束性
	27 空气质量	城市空气质量优良天数比例（%）	64.9	≥75.4	-	66.1		约束性
		$PM_{2.5}$浓度下降率（%）	12.5	≥20	-	6.6		约束性
	28 地表水质量	劣V类水体比例（%）	-	≤36.36	-	0		约束性
		达到或好于III类水体比例（%）	-	54.54	-	54.54		约束性
	29 主要污染物排放总量减少（%）	二氧化硫	[11.61]	30		[13.3]		约束性
		化学需氧量	[19.33]	20.92	-	[31]		约束性
		氮氧化物	[14.49]	31	-	[31]		约束性
		氨氮	[12.27]	19.72	-	[21]		约束性
		烟尘	[10.84]	无指标	-	-		约束性
		粉尘	[13.17]	无指标	-	-		约束性
廉洁安全3项	30	党风廉政建设和反腐败群众满意度（%）	-	＞90	-	-		约束性
	31	亿元GDP生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.06	0.026	-	0.021		约束性
	32	煤炭生产百万吨死亡率（人/百万吨）	-	0.05	-	0.24		约束性

注：1.指标体系与全省一致；GDP、城乡居民收入增长速度为可比价；城镇棚户区住房改造为2016-2017年省下任务；[ ]为五年完成数，*为2019年数据。

2.根据教育部《关于印发<中国教育监测与评价统计指标体系>的通知》要求，高等教育毛入学率指标不适用于省、市级，自2018年起该项指标已不再监测；全国森林资源清查暂停，先行森林资源年度监测体系不具备森林蓄积量年度监测能力，森林蓄积量指标暂无法统计年度数据；人均预期寿命指标全国第七次人口普查后公布数据；烟尘、粉尘、党风廉政建设和反腐败群众满意度、固定宽带接入用户普及率、移动互联网用户普及率5项指标已不再监测。

3.第四次全国经济普查后，根据国家统一核算要求，对地区生产总值及相关指标历史数据作了修订。

4.有年均增长目标的指标提供该相关指标数据，其他指标不提供年均增长情况。

第二节　优势与短板

我市具备推动高质量转型发展的独特优势，应积极推动优势转化为发展动能。**区位交通优势凸显。**运城地处晋陕豫黄河金三角中心区域，承东启西、贯通南北、辐射中原，高速铁路、高速公路纵横交错，运城机场通达全国37个主要城市，与香港、曼谷等城市实现直航，三位一体的立体化交通格局已经形成。**文化旅游资源丰富。**运城历史悠久，是中华文明重要发祥地之一，孕育了光辉灿烂的始祖文化、关公文化、德孝文化，全市有不可移动文物6200多处，可开发、可利用、有价值的景点1600多处，国保单位102处，数量居全国地级市第一；黄河流经运城345公里，占全省34.7%，森林覆盖率居全省第二，湿地面积居全省第一，是山西生态条件最好的城市，山水人文交相辉映。**农业生产条件得天独厚。**地势平坦、土层深厚、土壤肥沃，粮、果、菜、畜等特色农业基础较好，拥有国家级现代农业产业园、区域性良种繁育基地、中国特色农产品优势区等“国字号”金字招牌。**原材料工业基础较好。**有色金属等矿产资源储量丰富，煤焦钢化、煤电铝材等主导产业优势突出，装备制造、新能源汽车等新兴产业发展初具规模。

但也要清醒地认识到，我市经济社会发展仍存在不少短板弱

项。**一是发展不充分问题较为突出。**经济总量偏小，人均地区生产总值和城乡居民收入水平与全国全省还有不小差距，发展质量和效益有待提升。**二是转型发展任务艰巨。**产业层次较低，农业产业化水平不高，工业实力不强，现代服务业发展滞后，新兴产业培育不足，生态环境保护压力较大。**三是创新生态基础薄弱。**创新创业环境有待改善，人才、资金、技术和信息等资源要素比较匮乏，创新能力不适应高质量发展要求。**四是城镇化发展质量偏低。**中心城市辐射带动力弱，城镇功能不完善，基础设施短板突出，中心城区现代气息不浓、文化特色不亮、生态魅力不足、城市辨识度不高，治理能力不强，城乡融合发展水平低。**五是营商环境仍需改善。**“放管服效”改革还没有完全到位，审批效率有待进一步提升，非公经济和中小微企业仍面临诸多隐性壁垒，重商亲商人文环境尚未真正建立，企业和群众满意度有待进一步提高。**六是民生领域欠账较多。**教育、医疗、文化资源布局不均衡，就业、养老等服务供给不足，民生事业发展与人民日益增长的美好生活需要还有很大差距。

第三节　机遇与挑战

“十四五”时期，我市既面临难得的历史机遇，也面对诸多可以预见和难以预见的严峻挑战，需要认清形势、坚定信心，奋

力谱写全市经济社会发展的新篇章。

从机遇看，**国内大循环畅通有利于我市更好运用国内要素资源。**随着国内大循环加快构建形成，东中西部地区经济联系将更紧密，创新链产业链对接将更精准，商品服务流通将更顺畅，这为我市更好发挥晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区平台优势，吸引沿海发达地区产业转移，挖掘国内市场投资和消费潜力拓展了新空间。**重大区域战略实施为我市担当新使命叠加政策利好。**黄河流域生态保护和高质量发展、新一轮中部崛起、山西综改试验区等重大战略实施，为我市在服务国家战略中发挥优势、找准定位、展现作为提供了大平台。**“两新一重”建设（新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设）为我市转型发展注入新动能。**国家“两新一重”建设铺开，为我市加大5G、大数据中心等新型基础设施，教育、医疗等民生设施建设力度，推动产业转型、完善城市功能提供了有力支撑。**省委“四为四高两同步”总体思路和要求为我市指明了发展方向。**全省上下正在聚焦“六新”蹚新路，转型综改、能源革命深入推进，对接京津冀协同发展等国家战略不断开创新局面，为我市多维度推进转型发展提供了路径指引。**市委“五抓一优一促”经济工作主抓手为我市高质量发展找准了有效路径。**“五抓一优一促”的

生动实践，提振了全市上下抓投资、上项目的精气神，强化了抓工业、促发展的硬措施，锤炼了抓服务、优环境的好作风，为全市高质量转型发展注入了影响深远的强大动力。

从挑战看，**全球经济深度调整带来诸多不确定性。**全球经济增速放缓，新冠肺炎疫情影响持续，国际市场低迷，发达经济体纷纷加快再工业化和制造业回归，发展中国家加速推进工业化进程，我市作为传统工业城市面临两端挤压，对优质特色农产品出口、延长制造产业链形成冲击影响。**国内供给侧结构性改革纵深推进倒逼转型发展提速。**消费结构全面升级，中低端产品市场和传统产业利润空间将进一步压缩，资源环境约束持续趋紧，我市面临不进则退的发展局面，完成传统产业改造升级和新兴产业培育必须付出更为艰苦的努力。**区域要素竞争日趋激烈。**郑州、西安、太原等城市虹吸效应愈加凸显，关中平原城市群、中原城市群、黄河金三角等周边城市呈竞相发展态势，围绕资金、技术、人才等方面竞争越发激烈，面对前有标兵、后有追兵的严峻形势，我市实现争先进位、率先发展任务艰巨。

综合判断，“十四五”时期，运城机遇难得、挑战巨大。必须坚持问题导向、目标导向、结果导向，着力解决制约发展的瓶颈问题，厚植发展优势，推动价值链中低端向中高端转变、文旅

资源大市向文旅经济强市转变、守护修复绿水青山向探索生态产品价值实现转变、晋陕豫区域交界城市向区域枢纽城市转变，在高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活上取得突破性进展，不断开拓运城发展新境界，实现人民幸福新期待。

第二章　蹚出转型新路 开启全面建设现代化新征程

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是我市在“两个大局”中向基本实现社会主义现代化迈进的关键五年。必须认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的各项决策部署，准确把握国内外发展环境和条件深刻变化，科学认识我市在全国全省发展大局中的历史方位，立足实际、扬长补短，开启全面建设社会主义现代化建设新征程。

第一节　指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚定不移贯彻新发展理念，全面落实省委“四

为四高两同步”总体思路和要求，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以蹚出转型发展新路为起点，以改革创新为基点，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以创建黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区、建强建优晋南市域中心城市、积极构建全国新发展格局关键环节城市为牵引，围绕打造现代农业强市、新兴产业强市、知名旅游强市，构建创新高地、人才高地、开放高地，全力用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，实施九大战略，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，推进“六新”突破，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中书写运城发展新篇章。

第二节　基本原则

“十四五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导，为实现高质量发展和开启全面现代化建设提供根本保证；坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往；坚持新发展理念，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；坚持深化改革开放，持续增强发展动力和活力；坚持系统观念，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

强化创新引领，厚植发展优势。坚持把创新作为引领发展的

第一动力，实施人才强市战略，加强科技创新、制度创新、管理创新、模式创新、业态创新相结合，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，在布局新基建、突破新技术、发展新材料、打造新装备、研发新产品、培育新业态上不断取得突破，培育创新后发优势。

强化转型理念，转换发展动能。营造“一切为了转型、一切服务转型”的发展氛围，始终把转型综改摆在经济社会发展核心位置，加快观念、经济、方式、路径、动力、结构、机制、管理转变，积极探索新旧动能转换新思路、新模式，以产业转型为统领，同步推动生态环境保护、民生改善、文化繁荣，实现全方位转型、高质量发展。

强化项目建设，夯实发展基础。始终把项目建设和有效投资放在全市工作的最前端，强化“项目为王”理念，以产业类项目为重点，围绕科技、基础设施、开发区、城市、民生等领域，扎实推动项目谋划引进和落地建设，不断提高项目建设和招商引资的质量成色，以好项目大项目建设支撑运城高质量转型、高水平跃升。

强化改革开放，释放发展活力。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，深入拓展对外开放的空间、层级和领域，做大做

强对外合作平台和载体，不断拓宽内需市场，全面承接产业转移，打通国内国际双循环，构筑内陆开放高地。

强化绿色治理，彰显发展底色。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，始终将生态建设与环境保护摆在优先位置，推进山水林田湖草系统治理，增加优质生态产品供给，大力发展绿色经济，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，构建绿色低碳可持续发展新格局。

第三节　战略定位

黄河流域生态保护和高质量发展示范区。统筹推进黄河流域（运城段）保护、治理、修复、建设等工作，提升汾河运城段、涑水河、中条山、峨嵋岭、盐湖、伍姓湖、圣天湖等生态系统功能，大幅提高国土绿化水平和水资源节约利用，全面加强生态系统质量和稳定性。立足资源禀赋和优势产业，坚持创新引领和绿色发展主基调，持续推进实施“双十”工程，推动产业高质量转型发展，为黄河流域同类地区提供示范。

晋南市域中心城市。坚持一体化、网络化、紧凑化、精致化、生态化、特色化的城市发展思路，系统谋划中心城区发展和大县城建设，大幅提升产业、生态、文化、金融等城市服务功能，提升医疗、教育等基本公共服务供给水平和能力，促进城市治理体系和治理能力现代化，打造科技、教育、医疗、消费区域中心，

努力建设高标准生态城市、高品位文化城市、高品质宜居城市。

全国新发展格局关键环节城市。深度参与共建“一带一路”，充分放大运城承东启西、贯通南北、辐射中原的区位优势，提高“铁公机”“岸港网”综合承载能力，打通对内对外联系通道，扭住扩大内需战略基点，补齐基础设施、公共服务等领域短板，积极承接国际国内产业转移，不断完善产业链供应链创新链，促进各类生产要素合理流动和高效集聚，激活消费市场潜力，推动更多产品和服务进入国内国际双循环中高端。

新兴产业强市。坚持把着力点放在实体经济上，树立大抓工业的鲜明导向，以建设黄河金三角（运城）创新生态集聚区为突破口，培育壮大新兴产业未来产业，打造“合（和）汽（气）生材（财）”产业地标，形成转型发展新优势新动能，推进产业基础高级化、产业链现代化，塑造一批在全国、全省叫得响的城市产业名片，构建传统产业支撑有力、新兴产业高端引领、未来产业竞相发展的现代产业体系。

现代农业强市。发挥农业对运城经济社会发展的战略支撑作用，增强粮食和重要农产品供给保障能力，走好“绿色化、特色化、品牌化、集群化、融合化”发展路子。重点围绕优质粮食、水果、蔬菜、苗木、畜牧水产养殖等特色优势产业，延长产业链、提升价值链，促进一二三产业融合发展。提高农业劳动力生产率

和农业综合效益，打造“运城苹果”“运城面粉”“运城蔬菜”，提升全国名特优新农产品市场占有率，形成若干具有较大影响力的农产品主产区，有力支撑国家粮食安全产业带、汾渭平原国家农产品主产区建设，提升运城农业在全国粮食安全保障和现代农业发展中的地位。

知名旅游强市。擦亮“关公、盐湖、黄河”三大金字招牌，叫响“游山西运城·读华夏历史”品牌。坚持全域化、全景化、全季化发展战略，高起点高标准高品位抓好核心景区打造，积极推动关圣文化遗迹申报世界文化遗产，加快关公文化旅游区、五老峰等5A级景区创建，推出一批精品产品、线路和项目，打造文化旅游战略性支柱产业，构建文旅融合大格局，着力把运城打造成为景区特色突出、旅游产品丰富、基础设施完善的全域文化旅游示范市，不断扩大知名度和影响力。

创新高地、人才高地、开放高地。坚持制度创新和科技创新双轮驱动，聚焦“六新”突破，吸引和培育创新主体、搭建创新平台、营造创新生态，激发创新活力，建设一批重点实验室和工程技术中心，打造科研成果转化集聚地。坚持人才强市战略，加大人才引进力度，深化人才发展体制机制改革，营造有利于人才成长发展“软环境”，打造人才创新创造创业热土。坚持“走出去”和“引进来”相结合，提升贸易平台服务功能，推动教育、

科技、医疗等各领域对外交流合作，在扩大进出口、发展外向型经济和对外交流合作方面走在全省前列，提升经济发展外向度，构筑内陆开放高地。

第四节　发展目标

到2025年综合实力进一步增强，资源型经济转型呈现雏形，创新型城市建设取得突破性进展，新时代现代化强市建设主框架拉开，人民生活水平和城市文明建设显著提高，城市战略地位、区域竞争力和影响力稳步提升，在全国新发展格局构建中充分体现运城担当、展示运城作为。

综合实力跃上新台阶。经济保持中高速增长，地区生产总值比2019年翻一番，年均增速10%，经济总量在省内争先进位，达到3100亿元左右，人均GDP与全国、全省平均水平差距明显缩小。产业结构持续优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，二产占比达到50%左右，先进制造业和现代服务业加快成长，知识、技术、信息、数据等新生产要素潜力充分释放，质量效益明显提升，现代化经济体系建设取得重大进展。

创新发展形成新优势。创新驱动和经济转型深入推进，全社会研发投入强度持续增加，科技进步贡献率大幅提升，多层次创新载体与平台体系更加完善，优质创新要素更加集聚，企业创新主体地位真正确立，在新基建、新技术、新材料、新装备、新产

品、新业态“六新”上不断取得突破，新动能主导经济发展的新格局初步形成。

城乡融合实现新进步。城乡空间格局更趋优化，中心城市集聚度和综合承载能力持续提升，大县城建设和乡村振兴取得重要进展，新型城乡关系重塑，城乡发展差距明显缩小，生态宜居、魅力人文、包容开放的现代化城市建设取得明显突破，综合实力在晋陕豫黄河金三角处于领先水平。

绿色运城展现新面貌。生态文明理念深入人心，国土空间规划体系初步建立，主要河湖水系生态保护修复与治理取得积极成效，大气、水、土壤环境质量明显改善，绿色能源供应体系基本形成，绿色生产、绿色生活方式成为鲜明特征，生态产品价值实现机制初步建立，山水田园般的城乡环境更加优美宜居。

改革开放实现新突破。全面深化改革及转型综改扎实推进，营商环境持续优化，支撑高质量转型发展的体制机制基本形成，治运兴运强运能力水平显著提升。深度融入国家“一带一路”建设取得新进展，对外开放平台体系基本建立，开放能级显著增强，合作领域持续拓宽，陆港经济、通道经济、枢纽经济加快构建，内陆开放高地建设取得明显效果。

共享发展书写新篇章。普惠共享、城乡一体、更高标准、更有温度的基本公共服务体系全面覆盖，教育现代化加快推进，社

会保障体系更加健全完善，高质量发展成果惠及全民，人的发展得到更加有效保障，人均预期寿命和劳动年龄人口平均受教育年限持续提高，城乡居民收入增长与经济增长同步，人的全面发展水平显著提升，人民群众幸福感获得感安全感明显增强。

治理效能得到新提升。共建共治共享的社会治理体系更加完善，社会治理水平明显提高。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。风险防控体系更加完善，现代应急管理体系基本建成，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强。

到2035年综合实力、创新能力、开放活力、文化软实力大幅跃升，基本建成新时代现代化强市；实体经济发展质量和效率显著提高，现代农业强市、知名旅游强市和新兴产业强市基本建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现；黄河流域（运城段）生态修复和保护取得重大成效，生态环境质量实现根本好转，高水平建成美丽运城；全面建成内陆开放高地，对内对外的贸易通道全面打通，融入全国全球的开放型经济体系基本建成；基本实现治理体系和治理能力现代化，各方面体制机制更加完善，法治政府、法治社会和平安建设达到更高水平；全体人民共同富裕取得实质性进展，人均收入达到全省平均水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡居民生活

水平差距显著缩小，社会文明繁荣进步，高品质生活充分实现。

第五节　发展布局

坚持因地施策，推动发展战略与空间基底有机统一，空间战略与要素配置有效衔接，聚焦城市能级跃升、产业布局优化，构建“一极引领、三带示范、三区协同”发展布局。

一极，指盐临夏一体化增长极，推动城市能级跃升、支撑晋南市域中心城市建设。加快推进盐（湖）—临（猗）—夏（县）一体化，整合要素资源，优化功能分区，拉开城市框架。强化基础设施保障，全面优化城市生产生活、创新创业、公共服务等各类功能。发展科创经济、总部经济、会展经济、楼宇经济、消费经济等现代都市经济，提升服务产业支撑能力。促进传统工业转型升级，壮大先进装备制造、特色农副产品加工、数字经济、新能源等优势产业集群，培育壮大新兴产业未来产业。保护传承创新根祖文化、盐文化、关公文化，延续城市文脉，提升城市文化品位。推进河湖连通，做美城市景观，打造山水融城。深化新一代信息技术与城市管理服务深度融合，做精做细做智城市治理，全力打造一座规模适中、布局合理、设施便捷、功能完善、产业兴旺、文化繁荣、生态优美的标杆城市，建成带动全市高质量发展的核心增长极。

绿水青山中条新生态文旅经济示范带。以中条山生态廊道为

脉，串联沿线绛县、垣曲、夏县、平陆、盐湖、芮城和永济等县（市、区）生态文化资源，构建生态保护修复扎实有力、生态文化价值转化活跃充分、生态文化旅游融合创新发展的新生态文旅经济走廊。加强历山国家级自然保护区、太宽河国家级自然保护区等生态保护修复，提升水源涵养、水土保持和生物多样性保护等生态服务功能。深入探索生态+文旅融合发展路径，谋划建设中条山旅游风景道，串联泗交风景区、五老峰风景区、永乐宫、凤凰谷森林公园、运城南山新境市民广场等，融合生态空间、历史文化空间、休闲游憩空间，做优生态，做活文化，积极发展生态观光、文化旅游、山地运动、健康养老等生态经济，打造服务黄河金三角三省四市、辐射关中平原城市群和中原城市群的全国知名生态文旅康养福地。

峨嵋岭绿色产业示范带。以临猗、万荣、闻喜、稷山、新绛等县的台地为依托，自西向东串联孤峰山、稷王山等农林生态资源要素，打造以粮食种植、特色农林业发展为主的绿色产业发展走廊。因地制宜发展苹果、冬枣、核桃、石榴、杜仲、柴胡等特色林果和中药材产业，积极打造绿色农林特色产品生产基地，增强生态产品供给能力，提高特色绿色农产品品牌影响力和经济价值，促进居民增收致富，实现地区生产总值和生态系统生产总值双增长双提升。统筹生态建设和耕地保护，均衡粮食生产和非粮

作物种植，提升农林经济综合效益。

沿黄生态保护和高质量发展示范带。以河津、万荣、临猗、永济、芮城、平陆等沿黄县（市）为重点，结合黄河流域（运城段)生态保护和高质量发展示范区创建,实施沿黄美丽乡村“1+5”工程（以黄河一号旅游公路为引领，打造“特优农业、生态保护、文旅融合、美丽乡村、特色小镇”五大基地），以黄河一号旅游公路为纽带，串联沿线生态资源、农业资源、文化资源、乡村旅游资源，创新“黄河公路+”模式，促进交旅、农旅、文旅等融合发展，率先创建一批“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”示范村，与黄河一号旅游公路及主干道串点成线、连片成带，形成示范效应，打造一条集旅游带、景观带、生态带、民生带、幸福带于一体、充分彰显运城特色的乡村振兴示范带。

黄河金三角（运城）创新生态集聚区。按照“创新生态集聚组团和老城品质提升组团、城西均衡发展组团、空港产业融合组团、北部城乡融合组团、城南文化保育组团”的“1+5”组团发展格局，在中心城区北部建设集“城市经济增长极、‘六新’发展实验区、都市魅力体验区、公园城市样板区、宜居生活示范区”等功能为一体的黄河金三角（运城）创新生态集聚区，合理布局基础设施、业态设置、产业发展等，加快道路管网、学校、医院等基础设施建设，构建要素集聚、功能齐备、服务完善的创新生

态圈，打造运城新旧动能转换的发动机、科技创新的策源地、高质量转型发展的先行区。

新兴产业培育发展区。以省级开发区和盐湖高新区为主战场，以实施工业“十大产业集群”培育工程为抓手，聚焦“六新”突破，紧跟国际科技发展前沿，洞察全球产业变革趋势，推进新基建项目建设，做强新技术支撑，招项目、招产业、招人才，以直道冲刺、弯道超车、换道领跑的姿态，全域谋划、全域覆盖、全域推进积极发展新材料、新能源、先进装备制造、节能环保等战略性新兴产业、未来产业，扩大新产品市场占有率，推动新业态新模式蓬勃发展，举全市之力坚决打赢打好“六新”攻坚战、决胜战，为高质量转型发展注入新动能。

新稷河闻工业转型发展区。以新绛、稷山、河津、闻喜等县（市）为主，实施产能、园区、资源等要素整合，优化产业布局，强化产业分工协作，提升产业本地服务配套能力，增强产业根植性，推动互联网、大数据、人工智能等同传统产业深度融合，加快传统产业链供应链信息化智能化发展步伐，推进煤电铝材、煤焦钢化等传统工业转型升级，不断延长产业链，提升价值链，积极发展新材料、新能源、先进装备制造、节能环保等产业，培育壮大市场主体，推动新兴产业成链集聚发展，为打造新兴产业强市提供有力支撑。

专栏 2　运城市“十四五”时期转型出雏型主要指标表

序号	指标名称	2020 年完成	2025 年目标	年均增长/累计	属性
一、经济发展（7 个）					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	5.2	-	10	预期性
2	规上工业增加值增速（%）	7.5	-	18	预期性
3	服务业增加值占 GDP 的比重（%）	49.6	42	-	预期性
4	常住人口城镇化率（%）	-	58	-	预期性
5	规上工业企业数量（户）	610	[1300]	140	预期性
6	工业增加值占 GDP 比重（%）	28.5	42	-	预期性
7	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	-	完成省下任务	-	预期性
二、创新驱动（5 个）					
8	研发经费投入增长（%）	20	-	20	预期性
9	国家实验室/省实验室（个）	0/0	-/1	-	预期性
10	重点实验室（国家级/省级）/技术创新中心（国家级/省级）/工程研究中心（国家级/省级）（个）	（0/3）/（0/0）/（0/8）	（-/5）/（-/5）/（-/10）	-	预期性
11	高技术制造业投资增速（%）	-	-	18	预期性
12	高技术制造业增加值增速（%）	-	-	12	预期性
三、“六新”突破与产业升级（7 个）					
13	5G 网络用户普及率（%）（新基建）	12	76	12.8	预期性
14	每万人口高价值发明专利拥有量（件）（新技术）	1.7	2.2	0.84	预期性
15	新材料生产企业主营业务收入增速（%）（新材料）	-	-	13	预期性
16	高端装备制造业增加值增速(%)(新装备)	-	-	18	预期性
17	新产品开发项目数量年均增速（%）（新产品）	-	-	12	预期性
18	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）（新业态）	-	完成省下任务	-	预期性
19	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	-	80	-	预期性

专栏 2　运城市“十四五”时期转型出雏型主要指标表

序号	指标名称	2020 年完成	2025 年目标	年均增长/累计	属性
四、绿色生态（5 个）					
20	地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	66.1	完成省下任务	-	约束性
21	地表水达到或好于III类水体比例（%）	54.54	完成省下任务	-	约束性
22	森林覆盖率（%）	29.2*	31.77	-	约束性
23	单位 GDP 能源消耗降低（%）	-	完成省下任务	-	约束性
24	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	-	完成省下任务	-	约束性
五、人的全面发展（10 个）					
25	从业人员持证率（%）	30	>50	-	预期性
26	全社会劳动力持证率（%）	20	>25	-	预期性
27	城镇居民人均可支配收入增长率（%）	4.8	-	与 GDP 目标增速保持一致	预期性
28	农村居民人均可支配收入增长率（%）	7.9	-	10	预期性
29	城镇登记失业率（%）	3.13	<4.5	-	预期性
30	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.5	12.5	-	约束性
31	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.5	3	-	预期性
32	基本养老保险参保率（%）	98	95 以上	-	预期性
33	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	-	5	-	预期性
34	体育人口占比（%）	33.68	40	-	预期性
六、安全保障（3 个）					
35	亿元 GDP 生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.021	0.03	-	约束性
36	粮食综合生产能力（万吨）	282	270	-	约束性
37	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	0.0527	0.0638	-	约束性
注：[ ]为累计完成数，*为 2019 年数据。					

第三章　实施创新驱动战略 培育动能转换新引擎

把创新放在转型发展全局中的核心位置，坚持“四个面向”，发挥创新平台载体带动作用，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善创新发展环境，全力打造一流创新生态，充分激发全社会创新创业创造的潜力和动能，构建创新高地、人才高地，源源不断注入发展新动力。

第一节　打造一流创新生态

构建创新生态体系。统筹推动“111”“1331”“136”工程，积极构建产业集群创新生态，打造创新生态技术体系，拓展创新人才队伍，增强创新财税金融支撑，强化科技体制改革保障，贯通政、产、学、研、金、服、用各环节，整合人才、资金、土地、数据等要素，促进创新链、产业链、要素链和政策链深度融合，布局一批创新平台、一批重大技术、一批标志性项目，培育一批创新型领军企业，打造创新高地、人才高地。

强化创新生态集聚区牵引作用。高标准推进创新生态集聚区建设，加快推进智创城建设，举办创新大赛，用好“双创”基地孵化器。积极搭建创新集聚发展平台，扶持发展一批科技孵化器、众创空间，培育引进一批专精特新、科技小巨人、单项冠军、瞪

羚企业和独角兽企业，集聚发展总部经济、平台经济和知识经济，强化科技孵化、科技成果转化、科技服务等功能，打造创新要素集聚、创新动能强劲、辐射带动有力的创新驱动发展活跃增长极。

营造一流创新环境。积极推进科技体制机制重塑性改革，建立推动创新发展的科学运行机制。强化科普教育，厚植创新文化。加大财政资金投入，设立科技创新基金，引导各类基金支持科创企业，提升金融机构对科技创新的支持力度。完善创新服务体系，建立市级大型仪器共享平台，积极发展众创、众包、众扶、众筹等模式，为创业者提供“一站式”创业服务。完善科技决策咨询制度，增强科学家、企业家在创新决策体系中的话语权。建立从申请到保护的全流程一体化知识产权维权制度，加强知识产权和技术标准服务体系、知识产权信息服务系统建设，强化对知识产权资产评估的管理和引导。

第二节　汇聚一流创新人才

加强创新人才培养。持续实施高素质青年人才培养工程，全力做好创新人才扶持培育，支持在运高校调整专业办学方向，培养一批适应转型发展急需人才。加大专业技能人才培养力度，依托省内外知名高职院校、知名企业和市县职业技术学院（校），培养一批以技师和高级技师为主体的技能人才。加大对创新创业

人才、中介人才、复合型人才的发现、培养、引进、使用和资助力度。深入推进与北京理工、中北大学、西安交大等高校的校地合作，促进“人才链”和“产业链”融合。

推动创新人才集聚。组织实施高层次人才引进计划和高素质青年人才计划，加大对领军人才、高端人才、急缺人才和技能人才的培育引进力度。坚持“不求所有、但求所用”，健全人才引进机制，建设一批院士（专家）工作站、技能人才工作室。依托“111”“1331”“136”等重大工程和重点实验室、中试基地、工程技术研究中心、产业技术创新战略联盟、企业技术中心等重点平台引才聚才，在装备制造、新能源汽车等重点领域集聚一批科技创新人才和重大团队。依托人才公共服务机构、经营性人力资源服务机构和行业协会等组织，推动与京津冀、长三角、珠三角等发达地区建立人才交流合作关系，开展人才交流项目合作。

激发人才创新活力。优化完善人才流动和合作机制，支持和鼓励高等院校、科研院所专业技术人员兼职创新离岗创业，落实高等院校、科研院所岗位设置管理自主权。解决好引进人才的薪酬待遇、生活待遇两个关键问题，让各类人才专注创新、安心创业。激发科技创新主体的积极性、创造性，以改革科研项目评审、人才评价、机构评估为关键，优化科研项目评审管理机制、改进

科技人才评价方式、完善科研机构评估制度。完善奖励机制和科技评价机制，实施重点项目攻关“揭榜挂帅”。

第三节　构建一流创新平台

大力支持基地平台建设。优化科技创新基地布局，加快建成以重点实验室为主体的科学与研究基地，以工程研究中心、技术创新中心为主体的技术创新与成果转化基地，积极推进以企业为中心的创新平台建设，提升创新型基础设施支撑能力。鼓励支持龙头企业与科研院所合作共建重点实验室，推动创建国家重点实验室。依托创新领军企业，以产业发展需求为导向，加快布局一批工程研究中心和技术创新中心。鼓励和支持企业建立国家、省、市、县四级企业技术中心。重点布局镁铝新材料、新能源汽车、轨道交通等重点领域的科技成果中试熟化与产业化基地。围绕十大产业集群创新发展需求，加快建立产业技术创新战略联盟。支持面向未来产业的创新型基础设施建设，加快建设5G联合实验室、创新中心等研发机构平台，支持建设面向车联网、无人机、无人驾驶等新技术新装备的专用试验场地。

鼓励建立新型研发机构。聚焦激活创新主体活力，优化科研力量布局，强化产业技术供给，围绕特色优势领域技术研发需求，大力发展新型研发机构。提升新型研发机构组织能力，强化新型

研发机构研究开发和成果转化能力与效率，支持高水平企业研发机构建设，推动有实力的大企业成立企业研究院，围绕行业共性技术开展基础研究和应用研究。探索产业共同体模式，支持龙头企业开展供应链关联协作，吸引上下游配套企业和社会化资源协同推进研发创新，实现产品共创共享。引导社会资本参与，以市场化模式，围绕新材料、光电等产业发展，探索成立科学研究院有限公司，加大产业培育、科技创新力度，争取在重点领域取得新突破。

强化构建创新协同体系。促进以企业为主体的产学研深度融合，完善产学研用协同机制，扩大协同效能，推动大企业根据产业转型发展需要，以委托开发、研发外包、合作开发等方式实施产学研协同创新项目，强化与北京大学、清华大学、北京理工大学、西安交通大学、中北大学、中国药科大学、大连海事大学等高校院所合作。构建“互联网+”创新创业平台，集聚互联网云服务平台优势，带动创新创业服务链企业、服务机构、高校科研院所、产业联盟、专家团队等要素聚集，构建形成“平台+数据+应用+服务”的创新创业生态系统。

第四节　培育一流创新主体

强化企业创新主体地位。完善以企业为主体的科技创新体系，支持企业加强技术研发能力建设，加大对高新技术企业政策

优惠力度。实施高科技领军企业及高新技术企业培育工程，瞄准先进制造业、生物医药、高端现代服务业等重点产业方向，培育引进一批在国内外、省内外处于行业前列的高科技领军企业。引导大型企业发挥创新骨干作用，加大科研投入，加快新技术、新产品开发应用。支持科技型中小企业健康发展，在装备制造、新能源汽车、新材料和节能环保等优势领域，培育一批掌握关键核心技术“专精特新”的中小科技型企业。

加大关键核心技术攻关。聚焦产业“卡脖子”技术难题，鼓励支持和引导产业龙头企业加大技术创新，提高关键领域的自主创新能力。深入推进企业技术创新全覆盖行动，围绕“六新突破”，聚焦先进装备制造、精品钢、新材料、绿色焦化、特色农副产品加工、数字经济、节能环保、新能源、现代医药和大健康等优势产业技术瓶颈，制定关键核心技术清单，主动争取国家和省重大科技项目，实施关键核心技术和共性技术重大项目研发。积极开展技术创新帮扶互助。重点聚焦农作物种质资源创新及新品种选育技术、畜禽繁育技术、轨道交通装备技术、电动汽车整车集成开发技术、新型无机非金属材料技术和创新药物的研究开发。

提升制造业创新能力。聚焦钢铁、铝镁合金、煤化工等传统产业转型升级技术需求，引进吸收和创新突破一批关键核心技

术，重点围绕企业“两化”融合和“四化”改造需求，实施一批技术改造项目，推动先进技术应用试点示范，开发一批新技术、新产品、新工艺。瞄准新能源汽车、高端装备制造、电子信息、现代生物医药、新材料等产业发展需求，支持实施一批企业重点技术研发项目。加强能源科技创新，积极推进光伏和煤炭清洁化利用领域先进成熟技术示范及推广应用。

强化科技赋能农业发展。协同推广农业科技“一主多元”的体制机制和“政产学研推用”六方横向协同的利益联结机制，探索公益性和经营性农技推广融合发展的新路径。加强重点农业技术研发，支持畜、果、瓜、菜、药等特色农作物品种选育和产业化关键技术研究，加快突破F型三系杂交小麦不育系繁育，着力加强有机旱作农业技术创新和关键共性技术研发。加快推进农业大数据平台建设，提升农业信息化水平。

推进服务业融合创新。营造激励服务业创新发展的宽松环境，促进工艺、业态、模式创新应用，支持服务企业积极发展新技术新工艺，提升设计水平，优化服务流程。鼓励发展新业态新模式，适应平台经济、分享经济和体验经济发展趋势，支持平台型企业带动和整合上下游产业，引导企业提供基于互联网的个性化、柔性化、分布式服务。鼓励企业挖掘生产、制造、流通各环

节的体验价值，发展线上线下新型体验服务。鼓励利用新一代信息技术改造提升服务业，促进人工智能在教育、商业、健康医疗等领域推广应用。

第五节　实施一流创新工程

深入推进“111”工程。实施关键核心技术和共性技术突破工程，聚焦重点产业领域和能源革命重点研发任务，采取“揭榜挂帅”等方式，集聚国内外创新资源，抢占科技制高点。实施重大创新平台引领工程，切实加强重点实验室、中试基地等创新平台基地建设，实现重点产业领域全覆盖。实施高科技领军企业及高新技术企业培育工程，大力推动高科技领军企业培育工作，建立完善的科技型企业梯次培育体系，形成科技型中小企业铺天盖地、高新技术企业持续涌现、高科技领军企业顶天立地的发展格局。

大力实施“1331”工程。全力抓好高素质创新人才培育，积极探索和改进完善创新创业人才培养模式，强化实验实践教学，创新创业教育，强化科学精神和创造性思维培养，通过科教融合、校企联合、国际合作等模式，提高学生创新能力、实践能力和就业创业能力。全力支持运城学院、运城职业技术大学等市域内7所高校瞄准先进科学技术发展前沿配套建设高水平重点实验室、培育重点创新团队。支持高等院校围绕确定的重点学科，建设工

程（技术）研究中心或协同创新中心。

着力推进“136”兴医工程。建设领军临床专科，以运城市中心医院心血管内科等领军临床重点专科和运城市第二医院传染病诊治重点实验室为引领，协同运城市其它省级临床重点专科，积极与省级“136”兴医工程的领军临床专科深入对接，带动运城市整体医疗资源持续发展壮大。依托领军临床重点专科建设平台，强化临床研究、人才培养、科技转化、技术辐射和管理示范，建立健全成熟可靠的前沿尖端医疗技术进入临床应用机制，构建优质医疗服务体系，培养临床技术骨干和学科带头人，实现技术力量和医疗资源的共享、互补。

第六节　建设一流转化基地

健全科技成果转化收入分配机制。实行以增加知识价值为导向的分配政策，加强对创新人才的股权、期权、分红激励。深化探索成果转化收益在承担单位、团队和技术转移机构之间合理分配的制度和政策。深化职务科技成果所有权改革，赋予科研人员职务科技成果所有权，明确财政经费形成的科技成果所有权在后期转化过程中的权利归属。

积极搭建研发成果转化平台。发挥企业转化科技成果的主体作用，依托科技型企业、科研院所等，围绕企业发展的关键性、

基础性和共性技术问题，建设一批集技术集成、熟化和工程化试验服务为一体的开放型科技成果中试基地。探索建立概念验证中心、弹射中心等新型组织模式。围绕主导产业转型升级需求，整合相关资源，强化成果交易、项目孵化、科技金融和公共服务功能，培育和发展新型现代科技服务业态，打造提供咨询评估、展示交易、知识产权及法律、投资融资、人才交流、技术培训、技术合同登记等一站式服务的综合平台，形成“线上线下”相融合、“网内网外”相结合的“一站式”科技服务新模式，构建技术转移全过程服务产业链，促进科技成果资本化、产业化。

强化技术及创新能力转移转化。加速技术交易、设备共享等创新成果转化，引导企业进行产（股）权、科技成果、实用技术市场化交易。强化技术产品成果化，推动公共研究成果供给与市场需求更大适配，提升成果转化率，支持初创团队、中小企业优惠使用公共研发成果，唤醒“沉睡”专利。鼓励健全各类科技中介服务机构，发展壮大技术经理人、企业联络员专业人才队伍，强化与法律、金融、会计、资产评估等服务机构协作，加大科技创新和技术转移转化全过程综合配套服务供给，优化科技中介服务机构组织制度、运行机制和发展环境，培育组织网络化、功能社会化、运行规范化、服务产业化的科技中介服务体系。

专栏 3　创新动能引领重大工程

创新平台建设重点项目。运城开发区汽车产学研合作创新平台及汽车职业技术学院项目、万荣县提升企业自主创新工程、万荣高级技工学校荣河新型建材集聚区产教融合实训基地建设项目、河津开发区科技创新园项目、夏都体育中心互联网+智慧管项目、新绛开发区科技研发中心及创新平台项目、绛县新型医药材料及铸造机加协同创新中心等。

智创城项目。运城市智慧城市管理指挥中心项目、运城清控科创城项目、河津市新型数字城市建设项目、万荣县智慧城市大数据中心项目、闻喜县智慧城市云平台及城市数字化建设、稷山县智慧城市创建配套工程、芮城县智慧城管平台建设项目、绛县智慧城管项目等。

企业工程技术中心重点项目。运城开发区新能源汽车技术研发中心、新绛县省级研发中心和省级重点实验室、山西华恩实业有限公司重型卡车缓速器研发实验室建设项目、山西华康药业股份有限公司中药现代化工程研究中心、永济市轨道交通工程（技术）研发中心、山西瑞恒农业股份有限公司粮食和蔬菜科研中心项目、新绛县山西高义钢铁有限公司建设省级研发中心和省级重点实验室项目、绛县工程微藻活性细胞复合生物肥技术研发中心等。

科技创新重点攻关项目。运城开发区铝基石墨烯复合新材料生产及研究中心建设项目、新绛开发区年产 200 台机器人项目、万荣县外加剂新型产业示范基地建设项目、阳煤丰喜肥业（集团）有限责任公司年产 60 万吨合成氨 100 万吨尿素项目、运城开发区高端工程机械智能化控制系统研发制造项目、运城开发区兰吉尔智能穿戴产品研发生产项目、永济市年产 5000 台特种无人机研发生产项目、绛县新能源燃烧设备研发和制造基地建设项目等。

基地平台创建工程。山西省镁及镁合金工程（技术）研究中心、山西省智慧教育信息工程技术研究中心、山西省重型卡车工程技术研究中心、山西青铜雕塑文化工程技术研究中心、山西省混凝土外加剂工程技术研究中心、山西省交流传动工程技术研究中心、山西省高性能铸件工程技术研究中心、山西省智能称重工程技术研究中心、棉花种质资源利用与分子设计育种山西省重点实验室、透皮给药系统山西省重点实验室、轨道交通牵引电机山西省重点实验室、新能源汽车集成与节能山西省重点实验室、杂交小麦育种技术山西省重点实验室、运城开发区外贸企业孵化产业园及双创孵化基地、万荣县农产品展示检测和企业双创孵化基地、芮城县特色高端外包及外贸主体培育孵化基地、新绛开发区科技产业孵化基

地等。

核心关键技术攻关工程。F 型三系杂交小麦不育系繁育技术、有机旱作农业关键共性技术、新能源汽车整车集成匹配技术、特种金属材料产业链技术研发、3300V 电压等级全 SIC 功率器件应用技术、甲磺酸多沙唑嗪等缓控释制剂、永济市药茶系列产品研发及深加工项目、锂离子电池硅碳负极材料生产关键技术、芮城县中试研发基地及 20 吨医药中间体建设项目等。

人才高地建设工程。持续实施高素质青年人才培养工程，引深开展“运才兴运”行动。

第四章　实施大抓工业战略 打造新兴产业强市

坚持大抓工业思路，聚焦“六新”率先突破，狠抓工业转型，落实产业集群“群长制”工作机制，围绕核心产品、关键技术、龙头企业，完善配套支持，切实做好建链延链补链强链文章，加快补齐工业短板，培育壮大主导产业，超前布局新兴产业未来产业，打造合（和）汽（气）生材（财）地标产业，打造一批千百亿级产业集群，推动现代服务业新模式新业态深度融合，挖掘区域消费潜力，构建要素充沛、结构优化、动能强劲的现代产业体系。

第一节　打造十大产业集群

先进装备制造产业集群。加速先进装备制造产业智能化、服务化发展，聚焦关键基础零部件、单元测控装置、整机及成套设备等关键环节，提升产业链价值链水平。大力发展智能网联新能

源汽车产业，以重卡、电动客车、轿车、专用车为发展方向，提升集成制造能力，形成“铸造-机加工-零配件-总成件-整车-汽车后市场”的智能网联新能源汽车全产业链，加快建设汽车与新能源汽车产业基地。积极发展先进轨道交通装备产业，发挥永济新时速国家级企业技术中心带动作用，围绕电力机车、高速列车、城轨车辆，加快发展大功率交流传动电力机车、机车车辆电传动系统、电机系统、牵引系统、控制系统、制动系统等产品，完善轨道交通装备产品谱系，做大做强高速电机、电控装置、制动系统（耐磨材料）等拳头产品，带动相关机电配套企业快速发展。

精品钢产业集群。以企业兼并重组、技术改造延链补链强链为核心，持续推进产业链条纵向延伸和产品品种横向拓展，构建高炉炼铁—转炉炼钢—连铸、热轧—线材、棒材、板材—建筑钢、金属制品的全产业链。大力调整优化产品结构，积极生产无缝钢管、优质碳钢棒线材、热基镀锌板（卷）、优特窄带钢等特种钢，全力打造千亿级精品钢生产基地。引导企业采用先进适用技术，全面提升设计、制造、工艺、管理水平。稳步实施“135”发展计划，加快整合组建千万吨级大型钢铁产业集团，重点培育闻喜、新绛、河津三大精品钢产业园区，支持建龙与大运联合研发汽车用钢，壮大精品冷轧板材、金属拔丝制品、建筑钢结构、机械零

件加工等产业集群。探索钢铁工业数字化、智能化转型发展，积极开发新产品，拓展新市场，提高区域品牌影响力。

新材料产业集群。聚焦新型金属材料、新型化工材料、新型无机非金属材料、高性能复合材料、前沿新材料等重点方向，积极开发特殊钢、铝镁铜合金材料、稀土永磁材料、高品质改性工程塑料等新产品。构建“铝镁铜合金冶炼-高精度加工-高端合金制品”产业链，开发高强度汽车用钢、轻量化铝合金、纳米铜粉体及制品、半导体封测用铜键合丝及 5G 高频高速铜基应用材料等产品，建设国家新型铝镁合金基地。推进煤炭由燃料向原料、向特种材料转变，积极开发低成本煤基石墨烯、低成本高性能煤基电容炭等前沿煤基新型碳材料、特种尼龙等新型功能材料和高性能纤维材料。大力支持锂电池隔膜材料、聚苯醚、高档有机颜料、涂料等材料技术研究、开发和应用，加强聚羧酸、萘系高效减水剂、速凝剂等系列特色产品开发。

特色农副产品加工产业集群。依托粮、果、菜、畜、食用菌、中药材等特色农产品资源优势，聚焦精深加工环节，按照全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持的思路，重点发展优质果品、蔬菜（食用菌）、饮品酿品、主食糕点、中药材、肉蛋制品、功能食品、保健品、乳品、化妆品等农副产品生产制造，逐步形

成千亿级农副产品加工产业集群。

绿色焦化产业集群。以资源安全、绿色开发和高效利用为重点，按照全循环产业链设计、化工新材料延伸的思路，延伸发展“肥、醇、炔、苯、油、烯烃”等系列产品，完善煤焦油化资源综合利用产业链条，大幅提高能化资源转化水平。推进煤化工布局、生产和销售的全流程精细化，加快能化企业技改扩能，提升工艺装备水平，促进煤电一体化、煤化一体化和油炼化一体化发展。发挥煤制超清洁油品及特种油品的优势，大力开拓煤制烯烃、芳烃新材料高端化、差异化的产业链。通过淘汰焦化行业落后产能，上大关小，扶优汰劣，着重发展化工焦、培育洁净焦、压缩冶金焦、巩固铸造焦。

数字经济产业集群。统筹布局建设数据中心，加强关键数字技术创新应用，推进数字产业化，促进信息技术应用和大数据融合发展。积极推动信息技术创新应用，大力培育大数据融合创新业态，以数据存储、云计算、数据标注、人工智能为方向，构建“存储-计算-标注-分析-应用-安全大数据服务”产业链。推动工业数字化转型，重点实施促进两化深度融合和智能制造行动计划，推动实现生产设备智能化、生产过程自动化、企业管理信息化和供应链网络化，支持企业“上云用数赋智”，加快建成一批

数字车间、智能工厂和智慧园区。支持新一代信息技术在商贸物流、健康、养老、旅游、文化等领域创新应用，加快培育服务业数字化新业态。加快发展半导体产业，支持金属镓精加工企业提升核心关键技术和工艺水平，打造高纯半导体材料、衬底、外延、芯片、应用等全产业链产品体系。积极发展光电产业，以光机电融合产业为重点，大力引进高端关键材料、智能工具、智能高端装备、光学核心元器件等项目，加快构建“光材料-光元器件-终端”产业链。

节能环保产业集群。围绕节能装备、产品及材料、环保装备和材料以及矿山资源、污水处理、固体废弃物处理等资源循环利用重点领域，形成节能环保技术开发、设备制造和服务提供的全产业链条。促进节能环保关键技术、设备、产品广泛应用，努力提升应用水平。以固废资源综合利用为主导，依托数字化技术推进传统产业智能化、绿色化升级，大力发展高效节能、先进环保和固废资源循环利用的新装备、新产品，壮大节能环保产业规模。

新能源产业集群。依托太阳能的资源优势和光伏产业基础，有序发展光伏发电、生物质发电、垃圾发电、抽水蓄能发电、新能源装备生产及运维等新能源产业。发展太阳能集成应用技术，推动高效低成本太阳能利用新技术和新材料产业化。大力发展

“互联网+”智慧能源，大力推广“互联网+光伏”模式带动光伏全产业链发展，建设分布式发电应用示范区。鼓励引进一批资金雄厚、技术实力强、具有开发能力的骨干企业参与新能源开发。

现代医药和大健康产业集群。发挥运城在柴胡、远志、黄芪、地黄、丹参等特色中药材的种植优势，推动以特色中药为核心的生物医药产业发展。提高医药中间体、化学原料药供给能力和主导原料药深加工水平，加快新型生物药研制，构建“发酵基原料-原料药-化学制剂”“中药材-饮片-中成药”产业链，发展壮大专利仿制药、新特药、中成药，加快建设晋南新特药基地。积极培育健康服务市场主体，引导医疗机构延伸发展医药康养产业链。

绿色建材产业集群。按照节能减排、安全便利和可循环要求，加快推进建材工业转型升级。积极开展绿色建材技术应用示范，推动冀东水泥等骨干建材企业生产工艺绿色化改造，促进装配式钢结构和装配式混凝土结构建筑及二代新型干法水泥、水泥窑协同处置等技术应用。加快运城开发区装配式建筑、垣曲陶瓷等特色建材产业基地建设，促进建材产业集约化集群化发展。鼓励优势企业积极开发新型建材产品，拓展建材市场空间，提升产品竞争力。推广绿色建材应用，鼓励使用新型绿色建材产品。

布局发展新兴产业、未来产业。着眼于集群化、高端化、智

能化发展，围绕建链延链补链强链，在全面建设十大主导产业集群基础上，重点打造“合（和）汽（气）生材（财）”的新兴产业地标。“合”就是信息技术与制造业深度融合。开展制造业数字化转型行动，加快工业物联网建设和企业上云用云步伐，帮助更多企业“腾云驾物”。“汽”就是智能网联新能源汽车。发挥大运新能源汽车龙头带动作用，吸引关联企业集聚，加大车联网研发力度，形成具有较强竞争力的新能源汽车产业体系。“生”就是生物医药大健康。围绕建设晋南新特药基地，支持龙头企业加大科研攻关力度，发展专利仿制药和新药创制，带动大健康产业发展。“材”就是新材料。重点发展特种钢、铝镁合金、铜合金及稀土材料，加快向轨道交通、航空航天、能源装备、军工等高端领域延伸。

专栏 4　十大产业集群培育重大工程

先进装备制造产业集群。中设华晋矿山及轨道交通装备用基础零部件绿色化升级改造项目、临猗县年产 500 台（套）防爆电动无轨胶轮车、中辆新能源装备公司新能源有轨电车及装备制造项目、贝特电气机械公司风电电机配件加工项目、华锐钣金制造公司年产 6000 吨钣金产品数字化加工项目、闻喜县新松机器人投资公司机器人智能制造产业园、闻喜县同捷新能源及汽油中高级汽车整车共享平台及整车项目、山西豪钢重工股份有限公司年产 5 万吨煤机配件生产线项目、山西华恩实业有限公司年加工 30 万件汽车零部件生产线项目、新绛开发区智能监控设备制造项目、新绛开发区新能源零星配件项目、新绛开发区医药器械加工项目、山西华康药业预处理扩容和自动化智能制造改造工程、平陆县太阳能光伏平单轴跟踪系统生产项目、亚新科国际铸造（山西）有限公司缸体、缸盖制

造技术提质改造项目等。

新材料产业集群。北方铜业新建高性能压延铜带箔和覆铜板项目、正威集团新材料新建铜基新材料基地架空导线、精密线缆、铜线杆生产线及配套附属设施项目、紫罗蓝年产2000吨高性能有机永固紫颜料及相关颜料中间体建设项目、新绛县年产2万吨锂镁合金板材建设项目、新绛县年产200万吨高速棒材生产线项目、山西润垣恒生新能源公司年产100亿AH石墨烯金属动力电池产业园、芮城县高性能OLED和钙钛矿太阳能电池专用光电材料项目、运城开发区铜基应用新材料制造产业园项目、5G应用材料及汽车核心零部件产业园项目、运城其龙新材料有限公司高端包装新材料研发及生产项目、运城开发区植物纤维复合新材料项目、邦威（山西）消防科技发展有限公司灭火剂生产线项目、山西宏光医用玻璃股份有限公司年产5000吨中硼硅医用玻璃管生产线建设项目、山西东方资源发展有限公司年产中低碳锰铁15万吨项目等。

数字经济产业集群。运城联通、运城移动、运城电信的5G基站建设项目、芯辉半导体的第三代氮化镓晶圆制造项目、穿越光电的OLED有机发光材料与器件研发预生产项目、光府科技光学镀膜产业化项目、中科晶电的新型半导体材料砷化镓产业基地项目、夏县鑫点科技的智能穿戴项目、寰烁科技的智慧教育项目、通泰电子的小体积晶振建设项目、大运汽车的5G智慧工厂建设项目和信息化重构及数据中心系统技术提升改造项目、山西建龙的智能安保数据采集系统及钢铁企业生产大数据分析平台、五龙集团的基于5G工业互联网的车间无人作业、安全巡检和AI智能化生产项目、宏达集团的工业互联网示范工程灯塔工厂项目、天海泵业的网络财务、业务一体化的企业信息化管理平台、高义钢铁的能源管控中心建设项目、冀东水泥的智能化工厂项目、中车永济的产品大数据应用平台、功率模板产线建设项目、荣泽智运的互联网+物流项目、新联盟物流的京东云仓(运城)产业园项目等。

现代医药和大健康集群。华康药业中药材功能性食品加工建设项目、万荣县朗致双人药业第一药厂技改及医药GSP物流储配中心建设项目、芮城县中药现代化及动物药品产业园、亚宝药业国际化原料药多功能生产线、芮城县生物中间体生产项目、绛县生物医药产业园项目、运城国家中药材生产基地交易中心、平陆县中小企业创业基地5万吨土壤调理剂建设项目、垣曲县望仙康养茶业有限责任公司种植中草药基地及深加工项目、山西中焱恒生物科技有限公司中药材种植及初加工技术改造项目等。

节能环保产业集群。众智鑫年综合利用40万吨粉煤灰深加工项目、翌佳年处理30万吨铜冶炼弃渣及工业固（危）废综合利用项目、山西高义高炉渣热供

暖项目、平陆赤泥综合利用建设项目、稷山县山西恒巨环保科技有限公司15万吨/年废铅蓄电池再生利用项目、山西建筑产业现代化（运城）园区项目、山西晟莱再生资源科技有限公司新建年处理20万吨废旧轮胎循环综合利用项目、阳煤丰喜年产30万吨合成氨改造项目、山西安荣环保科技有限公司10万吨/年废水治理资源综合利用项目、新绛开发区钢企全纤维炉顶、特种材料应用项目、万荣县新城区集中供热工程第三台锅炉及管网建设项目、垣曲县建筑垃圾处置及资源化利用项目、漳电河津三期2×100万千瓦项目等。

新能源产业集群。垣曲抽水蓄能电站项目、绛县抽水蓄能项目、源泰热能热电联产项目、河津市华辉杰能源有限公司生物质发电项目、各县（市、区）光伏新能源发电及输配送项目、新能源汽车充电桩建设项目、垣曲光储氢多能互补示范项目、大运汽车纯电动轻型客车及多用途乘用车扩建项目、山西大唐安峪热电厂“上大压小”扩建工程项目、万荣县新能源汽车车联网服务平台项目、山西能投生物质能开发利用股份有限公司天然气生产项目、建设国昶100MW分布式电力市场化交易试点光伏发电项目、稷山汇能权亚1000MW光伏储能一体化项目、合肥阳光新能源科技有限公司50万兆瓦光伏发电项目、大唐公司200兆瓦光伏发电项目、正泰公司200兆瓦农光互补项目、天陆公司200兆瓦光伏发电项目、光伏发电及智慧能源低碳排放项目等。

精品钢产业集群。山西建龙200万吨冷轧卷板、80万吨冷轧带钢、100万吨钢管项目、山西高义钢铁有限公司年产150万吨优特带钢项目、华鑫源钢铁产能减量置换升级改造项目、山西宏达钢铁2×80万吨轧钢生产线等。

绿化焦化产业集群。安昆新能源369万吨/年炭化室高度6.78米捣固焦化、龙门科技172万吨/年炭化室高度6.8米捣固焦化、永东化工针状焦生产项目、山西阳光华泰焦化项目配套120万吨/年洗煤技术改造工程、东方资源106万吨/年炭化室高度6.25米捣固焦化升级改造项目等。

绿色建材产业集群。建工晋南建筑产业现代化（运城）园区、华兆东南绿建装配式建筑产业基地、东鹏山西智能家居项目、运城市两山装配公司新建年产64万平方米新型装配式建材生产线建设项目、北新建材集团年产4000万平米石膏板项目、运城开发区新型绿色建材产业园项目等。

特色农产品加工集群。运城市100万亩果园提档升级项目、明收食品新建方便食品生产线项目、温氏集团100万头生猪屠宰生产线项目、万荣县生态种植养殖一体化建设项目、万荣县国家现代农业产业园建设项目、临猗县农业高新技术产业示范区创建项目、新绛县现代农业示范园、夏乐西瓜种植基地建设项目、稷山板枣深加工产业集聚区等。

第二节　扩大有效投资

狠抓项目建设。发挥重大投资项目牵引作用，围绕城区、园区等重点区域和“六新”突破等重点领域加强重大项目谋划储备，建立谋划、储备、建设、达效“四库”管理模式，强化项目全生命周期管理，加快前期推进，强化要素保障。用好项目为王“五个一”推进机制和项目“一联五”工作机制，滚动实施“1311”重大工程项目。推动一批带动能力强、资金投入量大的建设项目纳入“1311”项目行动范畴。每个县（市、区）重点谋划推进3个重大基础设施项目、5个重大产业项目，着力推进新基建，加大5G、新型智能算力等基础设施建设，助推数字经济发展。围绕民生改善，加大城乡基础设施、教育医疗等投资。“十四五”期间，谋划库项目动态总投资规模达到5万亿左右。

加大招商引资。深化招商引资体制机制改革，成立市、县两级（含开发区）招商投资促进中心。加强专业招商队伍建设，组建产业招商专班、成立驻外招商联络部，大力引进和培养专业性、复合型招商引资人才，打造一支业务事业心强、能力过硬、招商政策全知晓的专业化、专职化招商队伍，当好招商“店小二”，打好安商“服务牌”。创新招商模式，采取产业招、领导招、以商招、展会招、驻点招、政策招、环境招、乡情招、重资产招、

并购重组招等多种方式招商。围绕“415”产业集群，聚焦“六新”突破，绘制产业“五图”，细化招商路径，制定招商图谱，重点面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区开展定向精准招商。

培育壮大市场主体。坚持“助大、扶小”，三次产业一起上，大中小微一起抓，推动骨干企业不断向产业链、创新链、价值链高端攀升。支持中小微企业发展，持续推进“小升规”培育，建立“小升规”基础企业培育库和重点企业培育库，加强入库建档、梯次培育、动态监测、累计递进全过程管理，分类因企为小微企业入规入统提供精准支持和服务。开展“三送一进”“千人千企”“银企对接”“供需对接”等帮扶活动，着力破解人才、技术、资金、市场等制约中小企业发展瓶颈。推动企业开展规范化股份制改造，支持企业挂牌上市，加大上市挂牌后备企业培育力度。

第三节　加强开发区建设

提高综合承载力。加强开发区产业配套能力建设，打造标准化服务体系，汇聚各类创新要素，助推产业转型升级。科学制定开发区总体发展规划、产业发展规划等，强化规划的前瞻引领作用。完善开发区水、电、路、排污管网等基础设施和公共服务平台建设。新规划地块全面实行“九通一平”。全面完成压覆矿产资源评估、地质灾害危险性评价、环境影响、地震安全等区域评价。加强标准化厂房、货物仓储和物流配送中心建设。推动运城

开发区、盐湖高新技术开发区等重点开发区产城融合发展，完善城市服务功能。支持有条件园区设立开发区，支持符合条件开发区升级扩区，重点推动运城开发区升级国家级经济技术开发区、盐湖高新区升级国家级高新技术开发区。

强化要素资源保障。优化调整用地供给，优先保障开发区用地需求。推动开发区用地结构调整，提高一类工业用地占比。加强工业用地管理，积极盘活低效用地，提高土地开发利用效率。实行“标准地”常态化挂牌出让。围绕主导产业汇聚人才、科技、资金、创新等要素。推动开发区铝深加工等产业用电价格达到合理水平，加快产业集群化发展。

增强科技创新驱动能力。坚持创新在现代化建设中的核心地位，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。支持开发区建设研发中心、设计中心、孵化器、加速器等各类科技创新创业载体，鼓励企业牵头创建产学研协同创新联盟，与重点院校、科研院所、重点实验室等加强联合，创建各种形式的协同创新平台。鼓励区内工业企业引进国外新技术、新工艺、新装备进行技术革新改造，积极推动传统产业与信息技术的结合，加快传统产业的信息化改造，延伸产业链，提高附加值。进一步完善研发、转化、交易、服务等集成化功能，建立严格有效的知识产权运用和保护机制，加快实现从产业服务平台向创新发展平台转变。

构建现代化产业体系。围绕“明确优势主导产业”“明确重点招商产业”“明确未来产业重点”三个层面打造现代产业体系，发展新能源汽车、新材料、高端装备制造、光电等18个未来产业；加快传统产业升级改造，每年实施100个产业重大技术改造项目；不断培育壮大战略性新兴产业，产值每年增长20%；加快推进数字经济发展，鼓励建设数字经济区中园，力争实现工业动力变革、质量变革、效率变革。

深化体制机制创新。学习借鉴发达地区经验做法，对标山西综改示范区，发挥转型发展主战场主阵地作用。深入推进开发区“三化三制”改革，加快推进开发区由“政策洼地”向“制度高地”转变。强化制度建设，多措提升开发区干部专业化水平。一体解决县区融合发展、事中事后监管等问题，建立顺畅高效的开发区运行管理体制机制。优化开发区组织架构，深入实施管运分离，支持开发区与国内外发达地区、优势企业、高等院校合作共建产业园区。深化简政放权、选人用人、薪酬分配、管理模式、考核奖惩改革，完善开发区评价考核体系。推动市县两级政府行政职权下放，确保开发区全部承接到位。推进企业投资项目承诺制和全程领办代办工作机制。学习、复制、推广省综改示范区和自贸先行区先进制度经验，把开发区建设成为全市改革开放、创新发展的引领区。

专栏5　开发区产业集聚重大工程

运城开发区。发展以大运集团为龙头的新能源产业，以正威新材料、北方铜业、中圣恒磁科技为重点的新材料产业，以华兆东南为重点的装配式建筑产业。

盐湖高新区。发展以中磁科技为龙头的新材料产业，以运城制版为龙头的高端装备制造产业，以石药银湖为龙头的生物医药产业，以寰烁科技为龙头的文化教育产业。

绛县开发区。发展以亚新科技国际铸造为龙头的铸造机加产业；以中焱恒生物科技为龙头的现代生物医药和大健康产业，以建鼎新型建材为龙头的节能环保产业。

风陵渡开发区。着力发展以亚宝药业为龙头的现代医药产业，以紫罗兰、南通星辰合成材料为主的有机颜料、化工新材料产业；以华成科大为龙头的光电产业。

永济开发区。发展以中车永济为龙头的机电装备制造产业，以蓝科途为主的新材料产业，以和谐机电、条山机电为重点的工业机器人产业。

河津开发区。发展以龙清环保、华辉杰能源为龙头的节能环保产业，以华康绿色建材为龙头的新材料产业。

闻喜开发区。培育以建龙实业为龙头的精品钢产业，以银光镁业为主的镁合金产业。

稷山开发区。培育以梅山湖科技、永东化工为龙头的炭基新材料产业，以民晟清洁能源为主的新能源产业，以恒巨环保科技为龙头的节能环保产业。

新绛开发区。以格润时代、图门新能源为龙头的新能源装备制造产业，以康庄药业为龙头的医药健康产业。

垣曲开发区。发展以北方铜业、五龙镁业为龙头的镁铝深加工产业，以东鹏陶瓷为龙头的陶瓷制品产业，以翌佳环保为主的固废综合利用产业。

万荣示范区。发展以汇源为龙头的农副产品深加工产业，以华康药业为龙头的现代医药和大健康产业。

临猗示范区。发展以蒙牛为龙头的农产品深加工产业。

第四节　发展现代服务新业态

现代物流。强化物流大通道基础支撑，加快构建以铁路网、公路网、航空网为重点，布局合理、覆盖广泛、便捷高效、保障

有力的物流通道体系。完善物流枢纽和园区布局，完善物流航空港、铁路港、公路港布局，合理规划货运场站、物流园区、配送中心等次级节点，丰富快递、冷链、保税等功能。壮大发展物流产业，大力发展航空物流、保税物流、冷链物流和通用航空服务，提升发展口岸枢纽、多式联运物流，优化发展商贸配送、产业物流。发挥物流企业带动整合作用，打通企业从生产、采购到营销、售后的各个环节，实现专业化物流服务资源的集聚。创新物流业发展模式和服务模式，推动传统物流智能化发展，强化互联网、大数据、云计算、物联网等新一代信息技术的应用，引导企业使用各种新型物流装备和技术，提高物流数字化和智能化程度，完善智慧终端配送设施。积极发展多式联运，实现物流运输组织的无缝衔接，提高运输效率，降低物流成本。

现代金融。壮大发展各类金融机构，鼓励支持各类商业银行在运城设立分支机构，大力引进非银行金融机构，重点吸引全国性股份制银行、投资银行、信托公司、基金公司和金融租赁公司等机构入驻运城。加快做大做强地方法人金融机构，规范发展村镇银行等中小金融机构，大力发展普惠金融，提高小微企业和农户贷款覆盖率。增强金融服务能力，鼓励地方法人金融机构和国有银行分支机构积极开展业务创新和产品创新，加大对先进制造

业、农产品加工业、文化旅游业的支持力度，强化对实体经济特别是中小微企业的信贷投入。鼓励政策性银行和农村金融机构通过发放农业产业化龙头企业贷款、农业科技贷款、农业小企业贷款等，提高服务农村经济的力度。强化邮政储蓄银行、农村金融机构的县域服务功能，稳步推进小额信贷、公司业务、个人商务抵押贷款等新业务的发展。用好股票市场培育壮大市场主体，确定上市挂牌“金种子”企业，加强分类指导，畅通“绿色通道”，支持“金种子”企业加快上市挂牌步伐。加快发展新型金融业态，积极发展互联网金融、消费金融、金融租赁等新型业态，鼓励发展股权投资和融资租赁，促进金融多元化发展。有效打通金融资本与产业资本对接通道，创新征信、融资、结算、保险等金融产品和服务体系，构建“全产业链金融服务”，为装备制造、新材料、新能源、农产品加工等产业集聚发展提供个性化、精准化、全方位、嵌入式的特色金融服务。聚焦金融科技创新，利用互联网、云计算、移动通信、大数据等技术手段推动金融机构提供多样化、个性化和精准化的金融产品和服务。

健康服务。鼓励发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务，大力推进医疗康复、保健养生、健康信息服务、健康产品研发建设，优化健康资源配置，逐

步形成“大健康”服务集聚区。鼓励发展与基本医疗保险相衔接的商业健康保险，积极开发长期护理商业险以及与健康管理、养老等服务相关的商业健康保险产品，支持发展多样化健康保险服务。推进医疗服务下基层，推广家庭医生签约服务。积极发展智慧医疗，鼓励医疗机构提升信息化水平，支持健康医疗大数据资源开发应用。

养老服务。积极应对人口老龄化趋势，以政府为主导，引导社会力量广泛参与发展居家和社区养老服务。推动政府投资兴办的养老机构通过公建民营等方式管理运营。加强城乡社区养老服务设施建设，完善养老服务功能，发展集养老、医疗、保健、文化、休闲娱乐、体育健身、教育、购物等功能于一体的社区养老服务新模式。建设完善居家养老服务网络平台，为老年人提供紧急救护、健康咨询、物品代购等服务。夯实农村养老机构基础，推进各县（市、区）敬老院、养老院建设，拓宽农村养老融资渠道，提升农村养老服务能力。加快推进医养融合发展，推进医疗机构和养老机构合作，为老年人提供诊疗、护理、健康管理等服务。探索老年大学新发展模式，提升老年人精神品质。

教育服务。支持职业教育健康发展。推动职业教育与行业、产业、企业深度融合发展，加快构建覆盖全体劳动者、贯穿劳动

者职业生涯、适应劳动者需求的现代职业培训体系。鼓励社会力量参与教育服务，探索混合所有制的社会力量办学机制，鼓励以资本、知识、技术、管理等要素参与办学。鼓励和支持民间资本特别是市内龙头企业通过引企入校、引校入企、实训基地共建等模式，与职业院校、高等院校合作参与培养高技术专业人才。构建满足终身教育需求的多层次教育体系。

信息服务。促进软件与传统产业、现代服务业融合，创新面向工业重点行业及专业领域的信息服务方式，提高信息技术咨询设计、集成实施、运行维护、测试评估和信息安全服务水平，面向工业行业应用提供系统解决方案，促进工业生产业务流程再造和优化，支持有条件的企业建设跨行业物联网运营和支撑平台。加快培育基于移动互联网、大数据、云计算、物联网等新技术的信息服务。

专栏 6　现代服务新业态重大项目

通用航空产业。运城机场改扩建、河津市航空经济区通用机场项目、稷山县通用机场建设项目、夏县航空经济区建设项目、平陆通航小镇建设项目、临猗县通用机场建设项目、闻喜县通用机场建设项目、芮城通用机场项目、万荣县通用机场项目、垣曲通用机场项目、绛县通用机场项目。

服务业集聚区。阳煤丰喜浩吉铁路临猗站货场建设项目、闻喜县山西晋南物流产业集聚区、垣曲县现代农业食用菌产业集聚区建设项目、久鼎物流科技公司工业物流园建设项目、万荣县第一高级职业中学家政服务产教融合实训基地建设项目、新绛县电子商务平台项目。

第五节　建设区域消费中心

打造标志性消费场景。高标准推进大型消费商圈建设，加快便民消费商圈建设。加快推动传统商圈向创意主题文化中心、休闲服务购物中心、特色体验商业中心、时尚商务社交中心转型升级，成立商业联盟。打造社交、出行、学习、娱乐、健身等新消费场景。建设一批城市商业综合体，推动高端品牌集聚，打造城市消费新地标。在机场、高铁附近建设配套设施，形成交通枢纽商圈。完善商场、宾馆、酒店住宿餐饮等基础设施建设，提升服务品质。在各县（市、区）规划建设集购物、餐饮、休闲、娱乐为一体的较大规模购物中心和专业市场，形成次级商圈。升级打造河东风情步行街、南风广场步行街等特色街区，建设集聚效应显著、文化底蕴丰厚、建筑风格鲜明、基础设施完备、拉动消费明显、有较高知名度和美誉度的特色街区。加快县域消费聚集区建设，打造解州关帝庙、七彩盐湖、永乐宫、普救寺、鹳雀楼等热门网红打卡地。推动商品交易市场转型升级，持续增强现有商品交易市场的专业化和规范性，引导商品交易市场向专业交易中心、现代采购中心、现代展贸型中心等转型发展。支持商贸企业开展连锁经营，合理布局连锁经营网点，加强农村物流配送体系建设，提升连锁服务机构联合采购、统一分销、共同配送的能力，疏通农村生活消费品和农产品流通渠道。

提升消费品供给质量。通过政府采购和公共工程采购，完善供应链体系，扩大消费品市场规模。进一步完善我市商贸服务体系建设，提高产品供给适配度，最大限度满足人民群众生产生活需要，促进消费回流。推进消费品工业“三品”专项行动，提升消费品供给质量。大力发展电子商务新业态，培育电商骨干企业，发展直播带货产业基地。推进电子商务进农村，创建省级、国家级电子商务示范企业和示范基地。加强城乡冷链物流设施建设，畅通工业品下乡和农产品进城渠道。完善“互联网+”消费生态体系，持续打造“好吃运城”特色农产品品牌，促进线上线下消费融合，在更多城市开设线下旗舰店，创新无人销售新业态。积极培育定制消费、信息消费、幸福消费、绿色消费等新热点。加快发展家政服务业，建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务。加快发展夜间经济、假日经济和会展经济。进一步促旺传统消费、保稳大宗消费、激活县乡潜在消费，积极培育新消费、新业态、新热点，打造高品质供给体系，实现服务业整体升级。

提升居民消费能力。加快培育壮大中等收入群体，进一步健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，发挥好收入分配的激励导向作用。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，完善公务员工资正常增长机制，提高技能人才和专

业技术人员工资水平。健全农民工资性、经营性、财产性、转移性收入增长机制，逐步降低城乡区域收入差距。提高教育、医疗、养老、育幼、住房等领域公共服务支出效率，建立以家庭为单位的福利支持体系。

完善促进消费体制机制。全面实施质量提升工程，开展新业态、新消费及服务质量监测工作，综合采取风险监测、质量分析、缺陷产品召回、标准领航等措施提升质量水平。加强企业标准化工作，推进企业产品和服务标准自我声明公开。强化消费者权益保护，健全消费投诉维权机制，加强消费领域信用建设，营造便利、安全、放心、舒心的消费环境。全面建立汽车、家电等重点消费品废旧回收循环利用体系，制定奖励与强制相结合的配套政策，鼓励消费更新迭代。

专栏 7　服务业繁荣重大工程

物流枢纽建设工程。建设运城机场国际旅游航空港、运城北站铁路港、闻喜铁路港、河津铁路港、永济公路港、黄河金三角国际果蔬物流港；空港保税物流园、晋南物流园、运城综合物流园、现代农业电商冷链物流园；运城开发区商贸物流中心、盐湖工业品物流中心、临猗农产品物流中心、水头工业品物流中心、黄河金三角农产品国际交易服务中心、农产品交易中心等。

黄河金三角金融中心建设工程。金融机构招引工程、金融新业态培育工程、金融业务创新工程、金融监管平台建设。

科技信息产业发展工程。山西省生物饲料开发工程技术研究中心建设；铝及铝合金、镁及镁合金、新能源汽车和大型电机科技成果中试熟化与产业化基地建设；中铝山西新材料、山西瑞格金属新材料等 4 家中试基地建设；众创空间和科技企业孵化器建设。

消费服务挖潜工程。传统商圈转型升级工程、大型商业综合体打造工程、各县（市、区）次级商圈建设工程；特色街区和网红打卡地打造工程；电子商务示范工程。

第五章　实施改革开放战略 激发高质量发展新活力

坚定不移走好改革开放必由之路，不断提高改革的战略性、前瞻性、针对性，建设更加有为的政府，打造更加有效的市场，实施更高水平的开放，实现以改革促发展、以开放促改革，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节　深化重点领域改革

深化能源革命综合改革试点。抓好能源互联网试点城市建设。落实碳达峰、碳中和“山西行动”，倒逼产业结构、能源结构加快转型升级。实施能源消耗总量和强度双控行动，推行能源消费与经济增长挂钩，对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消费总量控制强约束，对其他产业按先进能效标准实行能耗强度约束，抓好煤炭清洁高效深度利用。建立冶金、电力等高污染高耗能行业过剩产能退出的倒逼机制。以促进光伏、氢能、生物质能、抽水蓄能、地热能、垃圾等能源开发利用为重点，积极落实国家促进新能源和可再生能源发展的价格、投资、信贷、税收、入网等激励政策，加大政策扶持力度，推动优化能源结构。结合国家新能源示范城市建设，推进省级低碳市县、园区、社区、企业等试点工作。积极开展“新能源+储能”试点示范，探索焦炉煤气

制氢等低碳高效技术试点。

推进要素市场化配置改革。扩大要素市场化配置范围，高标准补齐土地、劳动力、资本、技术、数据要素市场制度建设。建立完善城乡统一建设用地市场，开展产业用地市场化配置改革，盘活利用存量建设用地，完善土地利用交易登记制度。深入推进户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，健全技术技能评价制度，大力实施人才强市战略。用好股票市场培育壮大市场主体，稳步扩大债券市场规模，逐步提升金融服务供给能力，有序推动金融业对外开放。完善职务科技成果产权制度，改革科技创新资源配置方式，大力发展技术转移机构和技术经理人，推进技术要素与资本要素融合发展，加强国际科技创新合作。强化政务大数据统筹管理和有序开放，释放社会数据资源活力和价值，强化数据资源整合和安全保护。加快要素价格市场化改革，建立健全主要由市场决定要素价格机制，强化要素价格管理和监督，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。健全要素市场运行机制，优化要素市场化交易平台服务功能，健全要素交易规则和服务，提升要素交易监管能力，加强要素应急配置，营造公平竞争环境。

推进价格机制改革。推进水、电、气、热等资源类产品价格

改革。创新资源配置方式，对于全民所有自然资源、特许经营权、农村集体产权等资源股权，排污权、碳排放权、用能权等环境权，健全出让或转让规则，引入招投标、拍卖等竞争性方式，完善交易制度和价格机制，促进公共资源公平交易、高效利用。创新公用事业和公益性服务价格管理，加强成本监审和信息公开，完善公众参与、合法性审查、专家论证等程序，主动接受社会监督，实现政府定价权力清单化。坚持放管结合，加强居民消费品、医疗服务、涉农、物业等重点领域价格监管，发挥价调基金作用，规范市场价格秩序，保障人民群众切身利益。

深化国资国企改革。坚持毫不动摇巩固和发展公有经济，探索公有制多种实现形式，鼓励发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展，做强做优做大国有资本和国有企业。按照“分级授权、厘清职责、权责一致”的总要求，深化国有资本投资、运营公司改革，探索建立以管资本为主的国资监管体制，提升国有资本专业化、市场化、法治化运营水平，不断完善对市属国企投资决策经营的支持机制、止损机制和平滑机制，最大程度防控风险。建设国企国资在线监管系统，促进国有资产保值增值。优化国资布局，深化战略重组，提升国有资本

在基础性领域和优势行业的集聚度。全面推行企业内部“六定”改革，提升企业管理水平，激发国有企业发展活力。探索实行外部董事和外部监事制度，完善公司法人治理结构为核心的现代企业制度。弘扬企业家精神，依法保护民营资本权益和企业家权益。按照国家三年行动方案要求，坚持从“根上改、制上破、治上立”，在改革改制、破产重组、处僵治困上下功夫，解决企业历史遗留问题，推动国有企业进入高质量发展阶段。

促进民营经济创新发展。支持引导民营企业参与国有企业混合所有制改革、基础设施建设和特色产业发展，择优选择一批市场前景好的项目开展社会资本投资示范。开展隐性障碍清理专项行动，除法律规定和国家决定保留的审批事项外，严禁以任何形式对民营企业设置门槛，做到对民营企业和国有企业一视同仁，对大中小企业平等对待。有效减轻企业税费负担，落实国家各项减税降费政策。健全民营企业融资增信支持体系，建立清理和防止拖欠账款长效机制。鼓励引导民营企业改革创新。构建亲清新型政商关系，建立领导干部联系民营企业制度，健全企业家参与涉企政策制定机制。保护民营企业和企业家合法财产。弘扬企业家精神，引导民营企业办实业，推动民企守法合规经营，积极履行社会责任。

深化营商环境改革。以深化“放管服效”改革为牵引，实行“一枚印章管审批”“一个平台管监管”“一个平台管交易”“一条热线管便民”。全面创新审批方式、优化审批流程、公开审批标准、规范审批行为、加强监督管理，下放审批权力，减少审批环节，提高审批效率，着力打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境。全面落实市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。深化“证照分离”改革，到2025年将行业经营涉及的行政审批与企业营业执照全面合并，从根本上破解企业“准入不准营”难题。积极推动“多证合一”改革，实现“三十证合一”。全面深化企业投资项目承诺制改革，开展企业全生命周期便利化服务，扩大企业承诺事项，拓展承诺制+标准地改革，优化土地、环境容量等要素供给，形成支持保障项目建设的环境氛围。推行“统一受理、要件审查、现场踏勘、统一制证、系统推送”的审批运行机制，实行“受理、审查、勘验、出证”四分离。建立健全审批工作内部制约机制，通过跟踪督办、定期抽查、专题分析、集体评议等方式，将审批风险降到最低。

深化信用体系改革。推进“双随机、一公开”监管，以加强信用监管为着力点，创新监管理念、监管制度和监管方式，建立

健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制，推进“互联网+监管”，提升监管效率。建立健全信用承诺制度、信用信息自愿注册机制、市场主体信用记录机制、失信联合惩戒及信用修复机制，深入开展公共信用综合评价，大力推进信用分级分类监管，着力提升信用监管信息化建设水平，切实加大信用信息安全和市场主体权益保护力度。在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等事项中，充分发挥行业组织、第三方信用服务机构作用，为公众监督创造有利条件，整合形成全社会共同参与信用监管的强大合力，营造诚实守信、公平竞争的市场环境。

深化财政金融体制改革。健全完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，加强市县预算体系管理，推动部门预算改革，提高预算管理绩效。加强财政收入管理，统筹资金使用，整合项目资金，盘活存量资金，优化支出结构，全程跟踪审计，确保政府资金使用安全和效率。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。加强政府专项债券管理，规范政府举债融资，有效防范和化解财政风险。探索运用财政资金和行政事业单位对公存款，有效引导撬动银行信贷资金投放。深入推进国有金融机构改革，鼓励地方金融机构引入战略投资者。深化政银企对接，建设

“运城市融资服务平台”。

加快转变政府职能。建立职责明确、依法行政的政府治理体系，发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，合理配置公共资源，切实履行政府提供公共服务和公共产品、社会治理的职责。全面实行政府权责清单制度。加强重大决策调查研究、科学论证、风险评估，强化决策执行、评估、监督，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深化政务公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化。

第二节　发展高水平开放型经济

搭建外向型经济发展平台。统筹利用国内国际两个市场、两种资源，以制度创新提升开放能级，融入“大战略”、开辟“大通道”、打造“大平台”，把运城建设成为国内大循环的战略腹地和关键环节城市。加快完善铁路、公路、航空立体交通网络，全方位推进北上南下、东进西联的出市出境通道建设。打造对外贸易、利用外资、外经合作、口岸开放、水果出口、跨境电子商务和开发区国际合作园区七大平台，规划建设保税区和保税物流中心（B 型），申建中国（运城）跨境电子商务综合试验区，推动申报山西自贸区运城片区设立。加快口岸基础设施建设，大力发展临空经济，建设智慧口岸，打造运城国际陆港物流中心。支

持企业开拓国际市场，鼓励企业建立国际营销网络，组织企业参加中国进出口商品交易会、亚欧博览会、东盟博览会等重点进出口展会及网上交易会、采购商考察交流会，拓展企业外销渠道。持续办好关公文化旅游节、舜帝德孝文化节、果博会等重大展会，积极争取国际性、国家级、省级活动在运城举办，提升对外开放能级。

推动贸易转型升级。鼓励外贸龙头企业提高国际化经营水平，积极引导、培育一批具有较强创新能力的企业开拓国际市场，推动进出口小微企业聚焦主业转型升级上规模。继续深耕传统市场，逐步提高自贸伙伴、新兴市场和发展中国家在对外贸易中的占比。根据市场规模、贸易潜力、消费结构、产业互补、国别风险等因素，引导企业开拓一批重点市场。在稳定传统优势产品出口的同时，提高农产品、机电产品、高科技产品在出口中的比重。保持锰矿砂、铬矿砂进口规模，提升铜精矿进口规模，开展铁矿砂自营进口，支持全市重点企业生产建设。鼓励企业进口先进设备和技术，提升生产技术。

推进优势产能国际合作。建立境外投资企业便利化服务平台，加强交流推介和对外服务，形成根植运城，连接国内、拓展国际的服务体系。推动具有条件的企业到境外上市融资，利用国

外优惠贷款。支持发展服务贸易和服务外包。加快实施“走出去”战略，研究复制“运城制版”模式，鼓励和引导有条件的企业建设海外原料基地，加强能源、资源、农业、制造业、营销网络领域投资合作力度。推动劳务输出，融入国际援助。

营造高效便捷外商投资环境。全面落实《外商投资法》及配套政策措施，深入推进准入前国民待遇加负面清单管理制度，打造外商投资企业服务“绿色通道”，畅通投诉处理机制，营造内外资企业稳定、透明、可预期和公平竞争市场环境。提升口岸通关服务水平，推进“互联网+监管”系统建设，优化监管证件办理程序。复制推广深圳前海蛇口自贸片区制度创新经验，深化国际贸易“单一窗口”建设，提升进出口整体通关效率。完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系。

第三节　推进区域合作发展

加强黄河流域沿线城市合作。以汾河治理为纽带，深化推动与忻州、太原、吕梁、晋中、临汾等城市合作，加强与太原都市圈的经济协作。发挥衔接中原城市群建设和关中平原城市群的枢纽作用，增强联系黄河上下游、承东启西的节点城市功能，积极参与郑（州）洛（阳）西（安）高质量发展合作带建设，加强与郑州、西安等中心城市在科技创新成果转化、产业分工、消费市

场共建等方面合作，探索与西安、郑州等城市共建“飞地园区”。

加强与京津冀地区协作。加强与京津冀技术交易市场对接，积极利用京津冀科技资源，深度推动产学研用合作。推进与京津冀地区采用异地共建、托管、飞地等方式共建园区，加强产业分工协作。推动建设面向京津冀消费市场的特色优质农产品供应基地，深化推进文化旅游康养领域合作。积极参与京津冀能源协同发展行动，稳步推进光伏基地、分散式清洁能源供应基地建设，积极开展电力企业合作。

深化黄河金三角区域合作。加快基础设施互联互通，强化产业分工协作，推动生态环境共保共治，促进公共服务共建共享，联手推进改革开放，发挥河津-韩城-万荣、芮城-灵宝-潼关、新绛-侯马-曲沃、永济-大荔-华阴等次区域融合发展的支撑带动作用，推动把黄河金三角区域建设成为中西部地区新的经济增长极和跨省交接区域协同发展的示范区。

第四节　加快承接产业转移

加强承接产业转移平台建设。发挥开发区在承接产业转移中的载体作用，用足用好晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区平台政策，积极搭建跨区域合作交流平台，探索创新承接产业转移的合作方式、完善利益协调机制，推动与发达地区共建园区，促

进创新链、产业链、供应链跨区域协作。

完善承接产业转移机制。制定承接产业转移实施方案，统一制定承接产业转移政策，完善重大承接项目促进服务机制，严格产业准入门槛，围绕主导产业、未来产业增链补链强链，引导转移产业项目向园区集聚集群发展，加强开发区等各类园区在承接产业转移中的协作互动，全市一盘棋形成承接产业转移合力。

面向重点区域定向承接产业转移。深入贯彻落实新一轮中部崛起战略，全面对接融入京津冀协同发展、长三角区域一体化、粤港澳大湾区建设等重大战略实施，发挥行业协会、商会等桥梁纽带作用，搭建产业转移促进平台，推动举办承接产业转移推介活动，积极承接东部新兴产业布局和转移，强化引资引智和承接中高端产业转移。

第六章　实施农业“特”“优”战略　打造现代农业强市

坚持把守好“三农”基础作为应变局、开新局的“压舱石”，稳住农业基本盘，坚持“绿色化、特色化、品牌化、集群化、融合化”的发展思路，推动农业“六新”项目建设，有效提升“运城苹果”“运城面粉”“运城蔬菜”品牌知名度和市场占

有率，促进农业全环节提升、全产业链开发、全价值链升级，促进农业高质高效，全面推进乡村振兴，实现传统农业大市向现代农业强市转变。

第一节　稳定粮食面积和产量

坚持把稳粮保供作为重要政治任务和战略安全底线，全面加强耕地保护，杜绝耕地“非农化”“非粮化”行为，坚决守住耕地保护红线和永久基本农田控制线。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，全面做好粮食生产功能区划定、建设、管理、保护，强化现代农业种业基地建设，加快农业良种育繁推一体化发展，推进黄汾百万亩粮食优质高产高效示范基地建设。打造良种繁育基地，优化调整种植结构，大力发展优质小麦，推动F型杂交小麦研究取得更大成果，实现产业化推广应用，夯实“运城面粉”品牌建设基础。加大设施农业建设力度，实施高标准农田建设工程，打通农田水利“最后一公里”。抓好良种、良机、良技、良田等关键措施落实，积极发展有机旱作节水农业，推动技术装备集成示范，扩大粮食高产创建基地建设。强化粮食储备能力建设，加强病虫害绿色防控和农业保险，健全农作物病虫害绿色防控体系。不断提高粮食单产，到2025年在巩固和提高现有的高标准农田质量水平基础上，新增高标准农田面积240万亩以上，全市

农业有效灌溉面积达690万亩，小麦产量稳定在15亿公斤以上，粮食总产量稳定在25亿公斤以上。

第二节　提高农业质量效益和竞争力

完善建立现代农业产业体系。全面深化农业供给侧结构性改革，调整结构，优化布局，突出特色，提高标准，做大做强优质粮食、果品、蔬菜、畜牧、水产、中药材等优势基地。拓展延伸农业产业链条，推动农业生产、加工、储藏、保鲜、流通一体化发展，促进农业与旅游、文化、教育融合发展，大力发展智慧农业、数字农业、休闲农业、创意农业等新业态。全面推动国家、省、市、县四级现代农业产业园体系建设，促进农业提质增效，形成功能多样、层次鲜明、产业融合、价值提升的现代农业产业体系。

完善建立现代农业生产体系。强化农业科技支撑，加强农业生产、资源保护、农机装备等关键领域农业技术应用。加快设施农业发展，提高蔬菜、水果、畜禽养殖设施化装备水平。加强农产品质量安全监管，完善农产品质量监测预警、安全追溯体系及农产品生产企业信用信息系统。推动农业绿色发展，实现投入品减量化、资源节约化、生产清洁化，深入推进秸秆焚烧和全量化综合利用，提高农业可持续发展能力。加快区域性良种繁育基地、特色农产品优势区建设，积极推进农业技术研究基地建设。

完善建立现代农业经营体系。坚持家庭经营在农业中的基础性地位，培育壮大家庭农场、合作社、种养大户等新型农业主体，扶强做大农业龙头企业。创新农业社会化服务，实施“人人持证、技能社会”工程，加强新型职业农民培育。加快推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展，实现小农户和大市场的有效衔接，加快形成集约化、专业化、组织化、社会化相结合的现代农业经营体系。

打造运城农产品特色品牌。提升运城农业知名度和影响力，加强农产品地理标志保护，开展“运城特色品牌中国行”活动，统一打造“运城苹果”“运城面粉”“运城蔬菜”等区域公用品牌。大力加强品牌建设力度，组织各类特色农产品参与农产品地理标志认证、全国名特优新农产品认证、省级功能农产品品牌等国家级、省级品牌认证，提升运城农产品知名度和美誉度。

做强优质粮食生产基地。稳定粮食种植面积，大力实施基础设施提升、农水集约增效、良种攻关、农技集成创新、农机配套融合、绿色循环发展、标准化生产引领、粮食品牌创建等工程，加快推进黄汾百万亩粮食优质高产高效示范基地建设，在全市打造200万亩优质小麦生产基地。

做强优质果品生产基地。以苹果、梨、葡萄、桃、樱桃、山

楂、石榴、核桃等鲜干果资源优势为依托，以省级农产品出口平台建设为抓手，以提质节本增效为主攻，完善建立农产品生产体系、检疫检验体系和贸易营销体系，打造“运城苹果”区域公用品牌。建强全球知名果品出口加工基地，提升果业附加值。到2025年全市果园标准化生产率达到80%，果品年出口量达到50万吨。

做强优质蔬菜生产基地。突出特色和优质，加快南菜北种供港基地建设。加强设施蔬菜建设，增加反季节蔬菜生产面积。扩大无公害、绿色、有机蔬菜生产规模和产品认证，加大蔬菜出口和深加工，提高产品质量和包装水平，完善蔬菜质量安全追溯体系。到2025年在全市改造3万亩产能落后的老旧棚室，新建1万亩标准化温室大棚，开发建设10万亩优质特色蔬菜基地，创建30个省级蔬菜标准园。

做强畜牧水产健康养殖基地。按照“增猪、稳鸡、发展牛羊驴等草食畜”的思路，建设猪牛鸡等畜禽良种繁育体系，优化畜牧业结构，搞好饲草基地建设，推进规模化标准养殖，发展生猪、肉牛、肉羊、肉（蛋）鸡等精深加工，打造全省乃至黄河金三角健康畜禽产品供应基地。加快水产养殖业绿色发展，全面做好龙门鲤、河东鲈品牌打造和基地建设，积极推广鱼菜共生、莲鳅共生养殖模式，建设水产经济种业产业园、数字化水产品养殖示范

园。到2025年实现畜禽规模化养殖率达到80%以上，全市养殖总面积保持稳定。

做强中药材产业基地。按照区域化布局、规模化发展要求，在中条山、稷王山两个重点优势区发展柴胡、黄芩等中药材。加快道地药材示范园和基地建设，发展中药材精深加工，大力开发中药饮片、中药半成品、中成药，形成“中药材种植—精深加工—中药提取—生物制药”产业链条，打造南北药材集散中心。用好“山西药茶”公用品牌，以产品为龙头，以市场为导向，以文化为内核，引进农产品加工企业，打造槐米茶、梨汤等特色产品，推动运城药茶产业发展。到2025年全市中药材面积稳定在80万亩，总产值达到22亿元，初步建成中药材种植、加工和研发的产业化体系和市场营销体系。

加快推进农产品出口平台建设。以省级“三大战略”为契机，加快运城农产品出口平台实体工程建设，高标准打造运城会展中心（农展馆），配套建设农产品仓储物流、果批市场、酒店等项目，构建高效安全的生产体系、快捷的农产品出口检疫检验体系、集成化的出口营销流通体系、专业化的综合服务体系。深化“南果”战略，加快推进水果出口平台建设，提升检疫检验服务功能，完善出口示范、产地交易、线上交易平台建设。做好新华-中国

（运城）苹果价格指数应用。面向主要出口国和地区开展多形式的宣传展销活动。到2025年年出口农产品达到50万吨。

推进农业“六新”项目建设。加强农村5G+乡村振兴平台、农业农村信息系统、天空地一体化观测系统等新基建工程建设。加强现代种业、畜禽智能健康养殖、农业资源高效利用、营养调理肉制品和水产品加工等新技术工程建设。加强新型可降解地膜、土壤污染治理与修复、污水处理、生物质炭基等新材料工程建设。重点引进和自主研发设施农业果蔬采摘机器人、智能植保无人机、丘陵山区有机旱作机械化装备、水肥一体化系统设备、农药精确定量喷雾系统设备等新装备工程建设。加强生物肥料、高效生物农药、高效植物提取物、动物专用药、新型饲料添加剂、食品中药保健品化妆品等新产品项目建设。重点加强创意农业、会展农业、托管农业、共享农业等新业态项目建设。

专栏8　农业类重大项目

现代农业重点项目。运城（临汾）水果出口平台、临猗县三科农商城建设项目、临猗县高标准农田建设项目、绛县高标准农田建设项目、临猗国家果业公园建设项目、临猗县省级5G智慧农业产业示范基地项目、新绛县中药材加工仓储物流基地建设、养之源公司高端农产品生产与销售体系建设项目、平陆县常乐垣灌区续建配套与节水改造工程、垣曲县亳清河休闲农业观光区、夏县现代农业产业示范区建设项目、万荣县智慧农业建设项目、永济彩虹面食产业文化园、永济市韩阳镇土地综合整治项目、河津市黄河滩涂现代农业配套设施等。

农业农村重点项目。盐湖区陶上城中村改造、盐湖区三路里整村搬迁改造、盐

湖区2021年美丽乡村建设、河津市农村供水管网改造提升工程、河津市高标准农田建设规划项目、河津市沿黄旅游美丽乡村建设项目、永济市25万亩高标准农田建设项目、永济市吴村美丽乡村建设及特色产业一体化项目、新绛县十四五“四好农村路”建设项目、平陆县沿黄河农村生活污水治理工程、垣曲县农村人居环境整治建设工程、夏县高标准农田建设项目、夏县西阴桑蚕产业示范园建设项目、万荣农村人居环境改善工程、临猗冬枣特色小镇建设项目、临猗县沿黄美丽宜居示范村建设、芮城县农村人居环境改善项目、芮城县黄河流域美丽宜居乡村项目等。

第三节　完善农产品加工产业链

突出农产品加工五大产业集群发展。按照省政府农产品精深加工十大产业集群（酿品、饮品、乳品、主食糕品、肉制品、果品、功能食品、保健食品、化妆品、中医药品）发展布局，结合运城实际，突出粮、果、菜、畜、食用菌、中药材等特色农产品资源优势，重点打造果品蔬菜、饮品酿品、主食糕点、药材药品、肉蛋制品等五大产业集群，聚力集群发展面食糕点、水果饮料、药茶、葡萄酒、果醋果酒等特色产品，深度开发营养饮料、干果籽仁、脱水果蔬、调味佐料、优质杂粮等绿色产品。加强高端产品开发，加快农产品加工向医药、美容、保健、纺织、化工等领域延伸，提高品牌知名度。到2025年农产品产值达到一千亿元。

加强农产品初加工发展。支持农业大户、农民合作社、家庭农场、龙头企业、休闲农业企业等改善储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备条件，促进以粮、果、菜、畜、食用菌、中药材等为重点的生鲜、特色农产品商品化处理，降低产后损失，

延长供应期。实施农产品产地初加工项目，加强农产品储藏设施建设，推广储藏保鲜技术，推动农产品初加工水平整体提升。

壮大农产品加工龙头企业。加强延链、强链、补链，鼓励支持农产品加工企业向前端延伸建设原料基地，向后端延伸拓展精深加工，推动精深加工转型升级，确保运城农产品“应加工、尽加工”，“宜精深、必精深”。在方便食品、休闲食品、净菜加工、圳品建设和中药材等特色领域，重点培育壮大一批自主创新能力强、市场前景好、与优势主导产业关系密切的农产品加工骨干企业。到2025年培育引进年销售收入亿元以上重点骨干企业50家以上，创建35个省级区域公用品牌。

促进农产品综合加工利用。加强特优农产品及其加工副产物综合循环利用、全值利用、梯次利用。大力支持秸秆、稻壳米糠、麦麸、油料饼粕、果蔬皮渣、食药用菌废弃物、畜禽皮毛骨血内脏、水产品皮骨等副产物综合利用技术研发与示范。鼓励推动秸秆制糖核心技术攻关和提升，加快推进纤维素乙醇产业发展，完善农作物秸秆、果木枝条、畜禽粪污、废弃农膜等农业生产废弃物综合利用。

第四节　实施乡村建设行动

加强乡村规划建设。强化规划引导，统筹县域城镇和村庄规划建设。科学布局乡村生产生活生态空间，有序推进“撤并村”

和中心村建设，大力提升农房设计水平和农房建设质量，打造具有晋南文化特色的乡村风貌。保护传统村落民居和历史文化名村名镇，创建一批乡村振兴示范村、示范带、示范区，形成独具运城地域特色的美丽村落。

加快补齐农村基础设施短板。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。把黄河一号旅游公路打造成“四好农村路”的金字招牌，推进乡村道路建设，打通通村通组“瓶颈路、断头路”，完善城乡客运网络。继续实施农村饮水安全工程，全面解决偏远村庄饮水安全问题，实现农村饮水高标准全覆盖。加快推进农村改气、改能、改厨、改厕，提升农村电气化水平，完善农村公共服务基础设施建设，推动城乡公共服务一体化，健全农村教育、医疗、文化等公共服务体系，形成城乡基础设施互联互通新格局。

持续改善农村人居环境。坚持“清、拆、改、种、建”五治并举，加快推进农村生活垃圾处理和污水治理体系建设，全面提高农村生活垃圾分类投放、收集、运输、处理水平，集中治理规模大、无有效污水处理设施的中心村、重点村、旅游村，有序推进农村生活污水减量化、分类就地处理、循环利用，因地制宜加快推进农村改厕，同步实施厕所粪污治理。全面实施沿河（湖、

渠）及水源地污水系统治理。开展“绿满运城”行动，改善农村人居环境。

全面建设美丽宜居乡村。坚持省、市、县三级联创，集中开展美丽乡村示范连片项目建设。结合黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区创建，围绕黄河一号旅游公路，突出抓好沿线村庄环境整治，选取基础条件好、有一定代表性的村，实施沿黄美丽乡村“156 工程”，由点到线、由线到面、全面整治，放大示范效应，创建一批家园美、田园美、生态美、生活美的农村人居环境整治示范村。

第五节　深化农业农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实农村土地承包关系稳定并长久不变的政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障

进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。加大农业补贴，健全农村金融服务体系，扩大农业保险覆盖范围，推广农业托管服务。加快建立城乡统一的人力资源市场，提高农民科技文化素质，培育专业化高素质新型农民，推动乡村人才振兴，形成城乡劳动者公平就业、同工同酬的制度环境，建立健全有利于农村科技人员下乡、农业科技成果转化、先进农业技术推广的激励和利益分享机制。

第六节　实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实脱贫不脱责任、脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱监管要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫县、脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。继续做好“扶贫扶智、扶勤扶能”工作，激发贫困人口增收致富内在动力。持续扶持龙头企业、专业合作社、产业大户和致富带头人，建立联农带农有效联结机制，发展壮大扶贫产业。进一步整合各类资源，多元培育社会扶贫主体，引导资金、技术、管理向贫困地区倾斜，形成帮扶与协作、输血与造血、制度建设与项目实施相结合的有

效机制。加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。加强易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，推动安置区配套的产业园区和产业项目加快落地投产，引导劳动密集型产业向安置区周边合理聚集，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。加大就业服务指导，加强供需对接和劳务输出，增设岗位安置就业。更广领域推进乡村产业振兴，实现乡村振兴各项政策举措更多地惠及贫困群众，带动贫困群众长久致富达小康。

专栏9　现代农业强市建设重大工程

农业基础条件提升工程。加快推进耕地质量建设、现代农业机械、设施农业、绿色植保、循环农业、农产品质量安全、农村水电路气网提档升级、农业人才培养、新型职业农民培育、农业保险、农业托管服务等项目建设。

现代农业种业发展工程。加快动植物、蚕桑种质资源创新利用、优良新品种选育，建设小麦、杂粮、水果及牧草良种繁育和推广体系，加快种业育种创新基地、规模化种子生产基地和现代化种子加工中心建设，建设一批现代化的农业种业产业园。

优势基地建设工程。做大做强粮食、果品、蔬菜、畜牧、水产、中药材等特色优势产业基地，加快创建现代农业产业园。

“一县一业”发展工程。做优做强盐湖酥梨、永济葡萄、河津韭菜、绛县山楂樱桃、夏县葡萄、新绛蔬菜、稷山板枣、芮城花椒、临猗冬枣、万荣苹果、闻喜小麦、垣曲核桃、平陆玉露香梨等区域特色产业。

特色产业集群发展工程。重点加快果品蔬菜、饮品酿品、主食糕点、药材药品、肉蛋制品等五大产业集群发展。建立特色产业发展基金，加快贫困地区优势主导产业发展，做好特色农业产业扶贫项目建设。支持乡村客栈、民俗展演、农业观光园等乡村旅游产品开发，加快乡村旅游发展项目建设。

农产品出口提升工程。以苹果、桃、樱桃等特色优势产业发展为引领，做强

运城农产品出口基地和出口平台，构建高效安全的生产体系、快捷的农产品出口检疫检验体系、集成化的出口营销流通体系、专业化的综合服务体系。

农业农村生态保护工程。重点推进有机旱作节水、生态循环农业、农业面源污染治理、耕地重金属治理、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、农村水环境质量等项目建设。

美丽乡村建设工程。重点推进农村人居环境连片整治、乡村绿化美化、名村名镇开发保护、传统村落保护利用、乡村文化旅游开发、农业遗产保护开发等项目建设。

第七章　实施城乡融合发展战略　打造晋南市域中心城市

按照中心引领、县域支撑、城乡融合的思路，优化城镇化格局，做大做强做优中心城市，增强县城综合承载能力，促进城乡融合发展，打造富有晋南特色的品质之城、智慧之城、韧性之城，加快建设宜居宜业宜游的现代化城市，让我市在山西发展的版图中地位越来越凸显、作用越来越重要。

第一节　构建“一核三翼七支点”城镇发展格局

“一核”，即以市中心城区为引领，以盐（湖）—临（猗）—夏（县）同城化发展为动力，加快行政区划调整，进一步拓展城市发展空间、提升承载能力，提升一体化发展水平，打造市域城镇化发展核心引擎。

“三翼”，即永济、河津、闻喜三个市域副中心城市。永济市聚力先进制造、现代农业、文化旅游等主导产业，建设山西重要的轨道交通装备制造基地，积极创建国家全域旅游示范区，围

绕“一山一湖两河一流域”探索生态产品价值实现机制，打造转型发展示范城市和公园城市样板。河津市依托雄厚的工业基础，加快传统产业改造升级步伐，建设国家新型铝镁合金及铝深加工产业基地、山西新型煤焦钢化循环产业基地，打造黄河中游宜居宜业宜游的山水文化名城、内陆县域经济对外开放新高地、晋南城镇群西部门户城市。闻喜县加快推进撤县设市，积极建设钢铁深加工基地、镁铝合金深加工基地、高档玻璃器皿产业基地，打造现代农业发展样板区、文旅融合发展引领区、生态修复保护示范区、对外开放合作新高地，构建涑水河产城融合生态廊带，建设充满活力、富有特色、宜居宜业宜游的现代化城市。

“七支点”，即万荣、稷山、新绛、绛县、垣曲、平陆、芮城七个县城，着力发展县域经济，彰显特色、优势互补，加快大县城建设。万荣县依托国家现代农业产业园、国家农业绿色发展先行区建设，积极创建省级现代农业产业开发区，重点发展水果、食用菌、蔬菜、中药材、干果、畜牧六大特色优势产业，深入挖掘黄河根祖文化，推动文旅融合发展，建设国家级现代农业示范区、健康食品产业集聚地、全省乡村振兴样板县。稷山县依托现有产业基础和国家汾河湿地公园、国家板枣公园等资源优势，加快转型发展，重点发展精细化工、新材料、食品加工、康养旅游

等产业，不断改善城乡环境，建设山西知名生态宜居康养福地。新绛县依托特色水果、中药材基地等农业资源，擦亮非物质文化遗产保护示范县和国家历史文化名城招牌，重点发展现代农业、新材料、现代物流、文化旅游产业，努力建设国家级现代农业示范区、古绛州历史文化旅游名城、黄河金三角区域商贸物流枢纽。绛县依托丰富农业资源、优良生态环境和军工产业基础，重点发展精密铸造、装备制造、特色农产品加工、文化旅游等产业，建设现代农业基地、高端装备基地、独具魅力的康养胜地。垣曲县加大大历山、小浪底、亳清河“一山一库一河”保护力度，统筹生态保护与发展，聚力建设新型建材产业集聚区、危废固废综合利用产业基地和新能源产业基地，争创中国优秀旅游城市和全域旅游示范区。平陆县发挥中原城市群的门户城市的区位优势和农业、生态资源优势，积极联动三门峡开展经济社会等领域合作，大力发展新材料、现代农业、文化旅游等产业，建设黄河中游生态经济区、生态旅游胜地、晋豫合作发展示范区，争创国家生态文明示范县。芮城县依托永乐宫壁画、大禹渡、圣天湖等文旅资源，以建设黄河文明遗址公园、黄河风情体验园为牵引，大力培育发展新动能，重点发展文化旅游、生物医药、清洁能源、现代农业等产业，建设黄河金三角新兴工业聚集区、现代农业先行区，

争创国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

促进核-翼-支点联动发展。发挥交通对城镇化布局的先导作用，引导城镇、产业和重点功能平台沿主要交通轴线集聚，加强中心城市、副中心城市及县城之间的经济联系。坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜旅则旅，推动县域经济特色发展、联动发展，建成一批特色鲜明、优势突出的现代农业大县、新型工业大县、高新技术大县、文化旅游大县、生态经济大县，形成优势互补、合理分工、良性互动的县域经济发展格局。

第二节　增强中心城市核心带动功能

优化中心城区布局和功能。按照“中优、北进、东拓、西联”的空间发展策略，以北部黄河金三角（运城）创新生态集聚区为花蕊，以老城品质提升组团、城西均衡发展组团、空港产业融合组团、北部城乡融合组团、城南文化保育组团为花瓣，打造“花开运城、绿满河东”城市之心。创新生态集聚区按照“一极四区”功能定位，打造城市经济增长极、六新发展先行区、都市魅力体验区、公园城市样板区、宜居生活示范区。老城品质提升组团，建设市级综合服务和复合型城市功能中心，通过老城有机更新，提升老城品质，激发老城活力。城西均衡发展组团，根据城市发展需要，与城市整体实现联动发展，为未来城市功能拓展预留战

略空间。空港产业融合组团，建设先进装备制造业为主导的高端产业集聚区，结合空港经济发展特色商贸物流业，高品质建设城市生活区，形成集产业、商贸物流、居住生活为一体的产城融合示范区。北部城乡融合组团围绕建立城乡一体化发展示范区，结合已有商贸物流产业基础，提升商贸物流配套服务水平，构建现代化商贸物流服务区。城南文化保育组团强化对盐湖整体保护和永续利用，统筹生态保护和修复、文化传承与发展，以关圣文化建筑群申遗为抓手，有效管控开发建设，强化生态休闲功能，提升特色旅游功能。以实施工业“十大产业集群”培育工程为牵引，推进产城融合发展，实现以产兴城、以业聚人。

完善城市公共基础设施。统筹处理地上和地下、新区和老区的关系，补齐公共基础设施短板。加快推进城市道路建设，统筹交通微循环，打通瓶颈路、联通区域路、贯通环线路，加快实施学苑北路、圣惠路北延等工程，形成“棋盘式”全循环城市骨干道路网。加快推进板涧河引水、首创集团供水、集中供热热源、燃气管道管网等供水、供热、供气工程。强化小微停车场和停车泊位规划，增建立体化、智能化停车设施，解决“停车难”问题。以打造“地下城市”为目标，实施统一开发模式，加强地下空间连片综合开发，重点推进城市地下综合管廊建设，推动城市空间

立体化发展。加快推进市大剧院、科技馆、图书馆、规划馆、美术馆、市民服务中心等建设，在每个社区建设“河东书房”，提升公共文化、基础教育、卫生医疗等公共服务水平。以街区和中心社区为基本单位，实施社区优质生活圈行动，完善各类文化、教育、医疗、体育、商业、菜场等基本公共服务功能，构建“15分钟生活圈”，打造高品质、高性价比的居住空间。

提升城市品质风貌。保护传承运城河东文化底蕴，塑造“尧舜故里”“关公故里”“华夏古都”“生态湿地”独特风貌。加强城市设计，合理预留城市“风道”，科学管控城市天际线。优化城市形态和建筑风貌，注重对城区空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等规划管理。按照“一街一模式、一街一风格”，打造与自然环境相协调、具有鲜明识别度的晋南城市风貌。实施城市亮化工程，打造地标性夜景，塑造古都风貌与现代文明交相辉映的现代化城市新形象。突出文脉传承，保护潞村、安邑古城等区域的历史建筑，推进历史文化街区风貌塑造。保护自然山水肌理，修复保育中条山、盐湖等生态环境，疏浚水系连通黄河，构建城市绿廊蓝网，实现山水融城。大力推进公共休憩空间、步行道、骑行道建设，促进宜居生活。

有序推进城市更新。坚持城市“精明增长”理念，深化“两

下两进两拆”专项整治，城市治理方针要由“拆”变“治”，要按照规划引领、分类改造的原则，坚决杜绝“大拆大建”，要分类推进老旧小区改造、“城中村”改造和城乡结合部综合治理、街巷治理，推进商贸市场、传统商业街区、老旧厂区改造。做精城市修补，重点推进解放路、红旗路、人民路沿线以及运城火车站、运城北站等区域城市功能品质提升。大幅增强城市防洪排涝能力，完善城市堤防、排水管渠、排涝除险、蓄水空间等设施，推进海绵城市建设。实行“动区”“静区”分区管控，提升城市宜居品质。

增强城市治理能力。将城市全生命周期理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，用绣花功夫推进城市精细化管理。推动新一代信息技术在城市规划建设、运维管理等领域的深度应用。建设“城市大脑”，强化5G、AI、大数据、区块链等应用，推动城市治理理念、治理手段和治理模式创新升级，以智能化助推精细化。全面推动韧性城市建设，建立安全隐患排查和安全预防控制体系，加快推进运城应急管理中心建设和应急避难场所建设。完善精细化管理标准规范，做深做实做细垃圾分类、物业管理、社区养老、文明养犬、路面清洁等，促进城市治理力量下沉，形成问计于民、共建共享的城市治理新格局。健全城市规划建设

机制，建立“统一规划、统一征收、统一供地、统一审批、统一管理”的集约高效用地机制，积极创新城市建设多元化投融资体制。

推动盐临夏一体化发展。以“盐（湖）—临（猗）—夏（县）”一体化为引领，提升中心城市首位度、融合度、凝聚力。推进盐临夏“一小时交通圈”建设，加强机场、高铁、城际铁路、高速公路与城市快速路、主干路、公共交通中心城区枢纽建设，实现客运“零距离换乘”、货运“无缝衔接”共同打造布局合理、功能完善、衔接高效的交通基础设施网络。以医疗、教育等公共服务均衡普惠为导向，建立公共服务同城化共建共享机制。坚持生态优先、共建共享，重点抓好涑水河、姚暹渠生态廊道建设和河湖水系连通等。优化盐湖区、临猗和夏县县城、解州及其他重点乡镇的功能特色和空间布局，以汽车制造、生物医药等产业集群建设为抓手，推动“运城开发区-夏县开发区-楚侯工业园”汽车产业集群和“盐湖工业园-临猗开发区-夏县开发区”生物医药与新材料产业集群建设，引导产业联动互补发展。推进临猗、夏县撤县设区。

专栏 10　城市品质提升重大项目

黄河金三角（运城）创新生态集聚区基础设施公共服务等建设项目、运城市河东风情步行街、运城市市民服务中心、运城市会展中心、运城市圣惠南路雨污分流及道路提升改造工程、运城市滨湖路建设项目、运城市静态交通建设项目、盐湖区污水管网配套工程、万荣县城市品质提升项目、芮城县智慧能源中心建设

项目、风陵渡开发区塑料产业园基础设施建设项目、临猗县南外环路改造项目、城区供水管网改造及充电设施建设项目、稷山县稷王庙文化广场拆建工程项目、新绛县绛州不夜城项目、新绛县国道108线新绛段改线工程、省道临夏线新绛县城过境段改线工程、平陆县城循环水系及道路提升改造工程、绛县集中供热建设改造工程、绛县县城路网工程、夏县城市公共停车场项目、万荣县体育馆建设项目、左家湾康养大道建设项目、河津市新耿街道路改造工程、河津市铝都大道、龙门区道路及排水渠改造工程、运城开发区东花园提升改造项目等。

第三节　推进县域新型城镇化建设

加快补齐县城市政基础设施短板。支持以中小城市标准建设县城，重点开展环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级。完善垃圾收运体系，配备分类清运、密封性好、压缩式收运车辆，改造垃圾房和转运站。推进污水收集处理设施建设与改造，对现有污水处理厂进行扩容和提标改造。优化市政交通设施，开展城区路网改造，打通“断头路”，布局建设公共停车场和配建停车场。完善市政管网设施，推进老旧供水管网改造、内涝防治、燃煤锅炉集中改造等工程。建设一批统一分拨中转的公共配送中心。

提升县城公共服务设施质量。健全医疗卫生设施，推进县级综合医院提质改造，增强传染病科室诊疗能力、重症监护室救治能力，增加重要医疗物资储备设施。按照县城常住人口规模配置教育资源，新建和改扩建一批公办幼儿园，引导社会力量建设普惠性幼儿园，改善中小学教学设施和生活设施。加快建设县级敬老院等供养服务设施，引导社会力量建设综合性托育服务机构和

社区服务设施。支持新建一批县级公共图书馆、文化馆、博物馆、体育馆，完善公共文化体育场所功能。

推进县城产业配套设施建设。提升县城产业功能，推动物流、金融等生产性服务业和商贸流通、文化旅游等生活性服务业向县城集聚。加快建设流通性冷库、冷藏库等冷链物流设施，布局一批生鲜食品低温加工处理中心。推进农贸市场改造或迁建新建，完善环保设施，解决环境卫生“脏乱差”等问题。支持县城产业园区建设，推动产业入园，引导县域特色经济和农村二三产业在县城集聚发展，积极创建国家产业转型升级先行区，打造带动农村经济发展的增长点和吸纳农业人口转移的主阵地。

专栏 11　县域城镇化补短板重大项目

临猗县楚侯高科技工业园区道路建设 PPP 项目和污水处理 PPP 项目、临猗县农村饮水大嶷山供水区和楚侯工业园区供水工程、临猗县农产品物流园道路及连接线工程、汾河两岸综合整治拆迁安置房开发建设项目、夏县东风东街道路改造工程、闻喜县城西新区建设项目、万荣县农业开发区道路工程、平陆县全民健身中心项目、平陆县养老服务中心建设项目、垣曲县交通扶贫产业路、旅游路、资源路项目、新绛县全民健身活动中心、河津市第二污水处理厂建设项目。

第四节　实施城乡融合发展

促进城乡设施和公共服务一体化。统筹规划城乡公共基础设施和市政公用设施，推动城市基础设施向城市郊区乡村和规模较大中心镇延展，形成中心城市-县城-中心镇-中心村一体化的基

础设施网络。推动县（市、区）建设统一的供水管网，提高农村饮水安全保障水平，推动天然气管网向农村延伸布局、宽带网络建设应用、垃圾污水集中处置。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，加快推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

推动城乡要素双向流动。建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度。畅通要素下乡通道，推动“人”“地”“钱”等要素双向流动，建立统一的城乡要素市场。积极稳妥推广农村承包土地的经营权抵押贷款业务，加快推进房地一体的农村宅基地使用权确权颁证，鼓励农村集体经济组织以出租、入股、合作等方式盘活利用闲置宅基地和闲置房屋。加快推进农村集体经营性建设用地入市改革，建立城乡统一建设用地市场。

搭建城乡产业协同发展平台。扶持创建一批特色农产品优势区和“生产＋加工＋科技＋营销”的现代农业产业园。因地制宜推动规划建设一批农村产业融合发展示范园、农业主题公园、田园综合体、电子商务平台、特色种养殖基地、乡村民宿等具有示范带动效应的城乡融合发展平台。

发挥重点镇和特色小镇在城乡融合发展中的带动作用。依托交通区位、生态优势、旅游资源、产业基础等，充分挖掘小城镇独特元素，完善城镇功能，强化特色产业支撑，支持重点镇和特

色小（城）镇发展。逐步赋予具有区域性综合服务和城乡社会管理功能的重点镇人口和经济规模相适应的管理权。立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，因地制宜建设产业小镇、金融小镇、创意小镇、康养小镇、文旅小镇等特色小镇。

专栏 12　城乡融合发展建设重大工程

提升中心城市品质工程。重大市政基础设施工程，景观风貌塑造工程，生态绿心和河湖水网打造工程，智慧城市建设工程。

盐临夏一体化建设工程。交通基础设施互联互通工程，市政基础设施一体化工程，基本公共服务一体化工程。

县域经济发展工程。“一县一园区”工程。“一县一品”工程。

县城补短板工程。充分结合各县（市、区）特色，加快完善县城基础设施，进一步提升县城的城市风貌，积极推进县城公共服务水平提高。

重点镇建设工程。加快推动重点镇基础设施建设，率先保障支撑特色重点镇产业发展的基础设施，增强乡镇的综合服务能力。

特色小镇规范发展工程。支持盐湖区解州镇、三路里镇、东郭镇特色小镇、临猗“中国鲜枣之乡”庙上乡特色小镇、河津市龙门特色小镇等特色小镇高质量发展。

第八章　实施文旅融合战略　打造知名旅游强市

把文化作为城市的精神支柱，保护传承利用好传统优秀文化，提升公共文化服务水平。以“黄河一号”沿黄国家精品旅游带建设为抓手，构建全旅游、全景游、全季游大格局，擦亮“关公、盐湖、黄河”三大金字招牌，紧扣“安顺诚特需愉”六字要诀，完善“吃住行游购娱”六要素，坚持融合化、品牌化、全域

化发展，叫响“游山西运城，读华夏历史”，打造黄河文明旅游目的地。

第一节　不断提高社会文明程度

持续引深习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，大力弘扬社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化制度化。深入实施传承优秀传统文化“十大工程”，大力挖掘尧舜德孝、关公忠义、能吏廉政、晋商诚信、裴氏家风等文化的精神内涵，引导广大干部群众增强文化自信、树立良好风尚。推进公民道德建设工程，深化全国文明城市、文明村镇、文明单位创建，拓展新时代文明实践中心建设。提高新闻舆论传播力、引导力。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。健全志愿服务体系和诚信建设长效机制。加强家庭家教家风建设。强化全民国防教育，推动军民融合发展。

第二节　加强文化遗产保护传承

加强文化遗产普查建档。全域开展历史文物、红色革命文物、农业文化遗产、非物质文化遗产等文化资源分类普查，重点推进元朝以前古建筑、彩塑壁画等濒危文物的考古发掘和调查，做好文献史料的搜集整理，建立文化遗产名录库、资源库和数据库。开展各级文化遗产推荐和遴选，推进国家级省级文物保护单位、

历史文化名城名镇名村申报工作，大力推进“关圣文化建筑群”申报世界文化遗产，加快“关公信俗”申报世界非物质文化遗产。

推进文化遗产系统保护。实施文物保护重点工程，加大文物本体保护力度，深入开展新绛县、蒲州镇、马跑泉村等历史文化名城名镇名村古民居古建筑保护修复，推进博物馆、民俗馆、纪念馆等馆藏文物预防性保护，推进文物集中连片保护利用工作。实施运城“考古中国”重大研究工程，深度挖掘远古文化、根祖文化、关公文化等重要文化遗产，加强文物保护认定和研究利用。持续推进实施“文物平安工程”，完善古遗址、古墓葬、古建筑防火防盗防破坏设施，从严打击盗掘、盗窃、非法交易文物等犯罪行为。加强市县两级文物保护机构能力建设，实现非遗展览、传习场所乡镇全覆盖。推进非物质文化遗产生产性保护，建设一批以澄泥砚、线腔、绛州剔犀、菖蒲酒、永济扎麦草、闻喜煮饼等为代表的非物质文化遗产生产性保护示范基地。实施“乡村记忆工程”，推进本地方言、特色民俗、历史文化等保护研究。

扎实做好文化遗产传承。鼓励知名文化遗产保护机构举办展览、论坛、讲座等活动，提升文化遗产关注度、知名度和美誉度。利用文化遗产日和传统民俗节庆，积极开展非物质文化遗产保护宣传展示活动。实施非物质文化遗产传承人群研修研习培训计

划，培育壮大乡土非遗人才队伍，激发传承活力。支持非遗传承人开展传播传习活动，推动适宜普及推广的传统音乐、舞蹈、戏剧、曲艺、体育、杂技等代表性项目进社区、进乡村、进校园、进景区、进互联网，提升文化传承的深度和广度。综合运用现代信息和传媒技术手段，加强文化遗产数字化保护与传承弘扬，持续推进文物保护单位活化利用。

专栏13　历史文化资源保护重大项目

关公文化产业园区基础设施建设项目、虞坂古盐道景区建设项目、黄河古栈道景区建设项目、山西果老沟旅游开发有限公司果老沟旅游开发建设项目、国家历史文化名村-光村基础设施建设及古民居修复工程、新绛县绛州非遗文化园、新绛县历史文化名城保护和开发项目、芮城县永乐宫古魏城遗址考古研究保护利用项目、万荣县八路军东渡黄河抗日纪念馆、永济市舜帝故里开发保护项目、永济市蒲津渡与蒲州故城遗址博物馆建设工程、永济市蒲津渡与蒲州故城国家考古遗址公园建设及环境整治工程、永济市蒲津渡与蒲州故城遗址外城东城墙东西段本体保护工程、永济市董村戏台、解梁古城、东姚温牌坊等国宝修复保护及开发项目、流庆寺修缮保护项目、万荣县东岳庙周边环境整治工程飞云楼文化产业园项目、绛县槐泉村“郡马府”及晋文化博物馆建设项目、临猗县猗顿园建设项目、临晋县衙展陈及配套工程、夏县卫夫人书法院文化创意园项目、夏县博物馆。

第三节　提升公共文化服务水平

加快公共文化设施建设。合理布局公共文化服务设施，推进文化馆、图书馆、城市规划馆、科技馆、文化艺术中心、剧院建设，提档升级博物馆、群众艺术馆、体育馆，健全县级图书馆、文化馆总分馆制，加快基层综合文化服务中心建设，实现“河东

书房”社区全覆盖。逐步推进公共文化设施免费开放，扩大场馆服务半径。积极争取国家和省级体育惠民工程项目，打造市、县、乡、村四级全民健身设施网络和城市社区15分钟健身圈。优化体育资源配置，新建或改造一批山地户外体育运动基地，规划建设运动休闲特色小镇，加强体育产品和服务供给。

完善公共文化服务供给体系。健全公共文化服务供给机制，鼓励和支持各类主体深入开展公益性文化服务活动，增加面向特殊群体的活动。加快建设公共数字文化服务平台，探索建立运城市公共文化服务超市，推进全市公共文化资源整合共享。传承和发展曲剧、高台花鼓、稷山高跷走兽、龙灯舞等优秀传统民俗文化，举办多样化的农民群众性文体活动。推动文体资源向农村倾斜，加快乡村舞台、中心村文化广场建设，实现文体资源城乡共享。

持续深化文化体制改革。推动深化国有文艺院团改革各项任务落实落地，提升文艺作品创作力影响力。继续推进公共文化机构法人治理结构改革，完善收入分配和经费保障，进一步支持经营性文化事业单位转企改制和文化企业发展。推动国有文化企业整合资源，压缩管理层级。落实有利于文化内容创意生产经营的税收优惠政策，推动文化与科技深度融合，加强文化消费供给，通过政府购买服务、消费补贴等途径引导和支持文化企业提供更

多文化产品和服务。

第四节　积极发展文化产业

促进传统文化业态转型升级。运用高新科技和“互联网+”，推动演艺、娱乐、影视等业态创新文化内容形式和传播手段，促进线上线下融合发展，引导文化和旅游场所增加参与式、互动式、沉浸式文化体验产品。提升本土文化产品原创、研发和供给水平，鼓励文化企业、社会文艺团体创新编排一批以历史典故、民间传说和文学作品为题材的精品剧目、影视作品和旅游演艺产品。推动工艺美术产业创新化、集群式发展，发挥非遗传承人、工艺美术大师、顶尖创客团队等领军人才作用，加大对传统文化企业创新创意支持力度，培育一批知名工艺美术品牌。引入展会组织品牌机构和人才，引导地方重点文化展会和节庆活动的规范化、专业化、特色化发展。

加快培育新兴文化业态。积极培育发展数字出版、网络视听、动漫游戏等新兴文化业态，创作生产一批以关公故里、华夏根祖、古中国为特色的动漫、短视频和音乐等网络文化精品。研究设立专项资金，扶持文化创客，大力发展创意设计、移动多媒体、数字传媒等文化创意产业，规划建设一批文化创意产业园区、文创小镇、文创街区等文化创意孵化基地，推动文化创意产业错位集

聚发展。

推动“文化+”融合发展。促进文旅融合，加快文创产品和旅游商品的设计开发，建设一批文化休闲街区、文创小镇、艺术村。推动文化产业与农业有机结合，合理利用后稷稼穑、嫘祖桑蚕等华夏农耕文化遗产，积极创建中国农民丰收节农耕文化实践教育基地。支持发展文体产业，按照一县（市、区）一亮点，打造环盐湖、沿黄河、沿中条山等品牌体育赛事活动，培育马拉松、铁人三项赛等新兴项目发展。创意利用废弃铁路、老军工厂、旧厂房、老矿区等工业遗产，建设工业文化产业园区、特色小镇（街区）和创新创业基地，培育工业设计、工艺美术、工业创意等业态。

第五节　打造标志性黄河文明旅游精品

全力建设“黄河一号公路”国家精品旅游示范带。建设黄河国家文化公园（运城段），以黄河一号旅游公路为基础，整合沿黄8县（市）景点密集、类型多样的文旅资源，串点成线，开发沿黄旅游精品线路和特色旅游产品。实施“黄河一号公路”国家风景廊道工程，加强沿线生态资源环境保护、景观品质提升，推进黄河古渡口、黄河古镇、风情小镇、特色乡村、汽车营地、绿道系统等规划建设，完善游憩与交通服务设施，做好公共空间文化建设。推进沿黄特色旅游节点深度开发，加快鹳雀楼、永乐宫、

龙门景区、茅津古渡等景区提质升级和标准化建设。

推出“华夏根祖”人文旅游产品。放大运城文物大市优势，发展历史怀古、寻根问祖、文化体验、市井休闲、民俗演艺、特色度假等业态，推出忠义关公、德孝舜帝、康养盐湖、黄河名楼等主题旅游产品。优化提升一批历史文化名城、名镇、名村、街区，加快创建盐湖国家级旅游度假区，推进关公文化旅游区创建国家5A级景区。彰显后稷稼穑、嫘祖养蚕、关公忠义等12处标志性文化符号，利用乡村古建民居推进“一名人一馆、一典故一馆”建设。

构建“山水运城”生态旅游产品。促进中条山、黄河古渡、湿地滩涂、峡谷溶洞、森林冰雪等名山胜水资源价值转化，积极发展生态观光、森林度假、山地运动、户外拓展、冰雪休闲、水上游乐等业态。建设一批自然教育基地、户外拓展基地、山地运动基地、森林度假基地、研学旅游基地、写生摄影基地和露营基地。打造一批国家生态旅游示范区、国家森林公园、国家湿地公园、国家风景名胜区等“国字号”生态旅游品牌。

打造“康养运城”特色旅游产品。支撑全省“康养山西、夏养山西”品牌打造，提升清凉避暑、天然氧吧等环境优势，利用盐湖、温泉、森林、药茶、中医药等资源，发展森林康养、温泉

康养、中医药康养、运动康养、乡村康养等业态。谋划培育一批康养小镇、康养社区、康养产业园、康养度假区、康养综合体。积极创建国家级、省级康养旅游示范基地，重点推进七彩盐湖康养度假区、中条山森林康养基地、夏县温泉康养小镇等建设。

开发“黄河人家”乡村旅游产品。挖掘华夏农耕文明发祥地、农业大市等优势，积极发展观光农业、休闲农业、创意农业和体验农业等新业态，整合全域古村古镇、山水生态、民风民俗等特色乡村资源，打造一批集科技示范、田园观光、乡村度假、民俗体验等为一体的复合型农文旅产品。支持建设一批农业主题小镇、农业公园、田园综合体、休闲农业示范园区、农事体验基地、家庭农场、乡村民宿、休闲农庄等，推出一批休闲农业示范乡镇，高标准建设一批美丽休闲乡村。

专栏 14　文化旅游建设重大项目

打造鹳雀楼（黄河铁牛）生态文化旅游区、黄河世纪曙猿湾综合开发项目、李家大院民族文化产业园建设项目、夏都文旅新城工程、盐湖区文化旅游示范区、盐湖区舜帝陵景区基础配套工程、盐湖区九龙山自然旅游景区改造提升工程、运城关帝海洋世界项目、稷山县圣王山旅游景区开发建设项目、绛县世外国际旅游度假村项目、万荣县汾河入黄口生态修复及产业融合发展示范区后土文化旅游建设项目、茅津渡综合开发项目、临猗县方特游乐园项目、山西盛通旅游开发有限公司吴王古渡生态旅游开发项目、河津市沿黄旅游生态修复项目、河津市龙门景区、河津市珍稀彩叶生态文化旅游观光植物园、河津市博物馆建设项目、河津市薛仁贵故里景区、永济市杨贵妃故里保护开发项目、芮城县文化创意园建设项目、圣天湖国家运动休闲小镇（体育）项目、中华宰相村裴氏宗祠景区建设项目等。

第六节　加强旅游服务体系建设

完善旅游设施。构建旅游集散服务体系，优化布局旅游集散中心、旅游咨询点、休闲驿站、自驾车营地等公共服务设施建设。加快推进旅游快速路、风景道建设，打通主要景区的旅游专线、景区之间连接公路和旅游环线断头路，完善旅游标识标牌建设。大力推进旅游“厕所革命”。提升旅游信息化服务水平，积极推进智慧旅游城市建设，打造一批智慧旅游景区、智慧旅游企业、智慧旅游乡村。推进运城低空旅游飞行基地建设，引导一批符合条件的景区、城镇开发以直升机、热气球、滑翔机为特色的低空旅游产品。加快风陵渡、大禹渡、茅津渡、吴王古渡等黄河古渡水上游线的开发。

强化城旅共建。紧扣“安顺诚特需愉”六字要诀，以全域旅游、多规合一为抓手，统一规划管理，同步推进城市建设与旅游开发，实现居住、集散、商业、观光、休闲、度假、游乐等城市与旅游的双重功能叠加。处理好城市建设、土地开发与旅游项目建设的关系，实现旅游带活城市、城市支撑旅游，打造旅居相宜、主客共享的旅游强市。

加强“吃住行游购娱”旅游要素供给。挖掘河东特色饮食文化，开发“七彩面食”“运城十八味”“黄河鱼鲜”“关宴”“河

东药膳”等，打响“好吃运城”美食品牌。推出澄泥砚、彩陶、青铜工艺品、山西药茶、河东大盐、盐湖黑泥护肤等特色产品，创意丰富“运城礼物”特色旅游商品。加快引进国际连锁酒店，大力发展品牌酒店，构建以星级酒店为龙头、精品酒店为主体、乡村民宿为补充的住宿体系，加强标准化建设，提升住宿品质，构建特色旅游住宿集群。在景区适度增加游乐设施，发展夜经济，丰富夜游、夜购、夜食、夜秀等业态。

打造演艺精品。活化优秀传统文化，引入国内外高水平演艺创作团队，运用新技术、新形式呈现经典剧目，打造一批以《西厢记》《关公门前舞大刀》《登鹳雀楼》《大禹治水》等为主题的沉浸式演艺精品，创新编排一批以万荣笑话、绛州鼓乐、蒲剧、晋南眉户剧等代表的传统非遗精品剧目，打造一批彰显时代价值的现实题材文艺精品，讲好新时代“黄河故事”运城篇章。支持组建景区演艺运营团队、民间演出团体，鼓励创作本土原创演艺精品，推动重点景区打造中小型、常态化、特色化旅游演艺节目。

加强“大河之东·开运之城”品牌营销。建立健全旅游营销机制，充分发挥企业在推广营销中的作用，建立旅游合作推广联盟，丰富营销内容，加强客源市场开发。搭建对外文化交流平台，加强与黄河流域沿线省（市）政府部门、旅游协会和旅游机构的

交流合作，共同举办旅游节庆和推介活动，联合制作旅游宣传品。建立跨区域旅游景区联合体，共同推出黄河文化游、华夏文明寻根游、宗教文化游、生态休闲游等区域精品游线。做好河湖山路（黄河、盐湖、中条山、黄河一号旅游公路）、重点城镇、乡村和景区（点）特色风貌引导管控，打造运城旅游新形象。

专栏 15　旅游强市建设重大工程

文化遗产保护利用工程。重点遗址遗迹挖掘保护修复和数字化建设，建设西阴遗址博物馆、禹王城遗址公园、蒲州故城国家考古遗址公园、非遗保护中心、非遗展示场馆、非遗传习所。

文化服务能力提升工程。建设文化馆、图书馆、城市规划馆、科技馆、文化艺术中心、剧院，提档升级博物馆、群众艺术馆、体育馆，建设基层综合文化服务中心、“河东书房”；实施公共文化数字化工程、“五个一批”群众文化惠民工程。

文旅产业集群建设工程。黄河“156”生态文旅示范带建设工程；创建盐湖国家级旅游度假区，关公文化旅游区创建国家 5A 级景区；建设永济华夏经典文化旅游区、“黄河一号公路”国家风景廊道、中条山森林康养基地等。

关键旅游要素建设工程。盐湖区旅游集散中心；黄河一号旅游公路、神潭大峡谷、泗交、历山、风陵渡等自驾车营地。

品牌营销工程。争取承办国家旅游发展大会、大河文明旅游论坛、世界铁人三项联赛等高端节会赛事，办好关公文化旅游节、舜帝德孝文化节、池盐文化节；组织拍摄《大河运城》系列影视作品；打造《党旗飘飘》《忠义千秋》《贤相裴度》等文艺精品；培育特色旅游节庆品牌。

第九章　实施生态优先战略 描绘秀美河东新画卷

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先，

绿色发展，推进山水林田湖草系统治理，守住自然生态安全边界，以“十大生态保护工程”为主抓手，加强环境污染综合防治，促进生态产品价值转化，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设人与自然和谐共生的美丽运城，创建黄河流域生态保护与高质量发展示范区。

第一节　开展山水林田湖草系统保护修复

以严实举措抓好黄河流域生态保护。围绕创建黄河流域（运城段）生态保护示范区，坚持节约优先、保护优先，统筹推进保护、治理、修复、建设各项工作，大力实施国土绿化和重点生态系统修复工程，持续推进资源集约节约利用和环境污染综合防治，实施以黄河一号旅游公路为引领，打造“特优农业、生态保护、文旅融合、美丽乡村、特色小镇”五大基地的“1+5”工程，在示范区率先建成沿黄生态保护和高质量发展示范带，统筹实施生态保护十大工程和高质量发展十大工程，实现生态环境的高标准保护和经济社会的高质量发展。

加快黄河干支流生态廊道建设。统筹河道水域、岸线、滩涂生态建设，以黄河干流、汾河、涑水河为主体，加快构建黄河干支流生态廊道系统。在黄河干流系统推进防护林带建设、沟壑综合治理、滩涂菌草种植，串联沿线森林、湿地生态系统和自然保

护地，构筑具备水土保持、防风固沙、水质净化、生物栖息等多种功能为一体的沿河生态廊带。在汾河、涑水河等主要支流建设防护林体系，实施河道清淤、生态环境保护修复工程，科学合理建设滨水绿地等生态缓冲带，恢复岸线自然净化能力，发挥河流岸线的生态功能。

完善自然保护地体系。统筹做好“三河两山三湖”生态修复治理，早日实现清水复流。严守生态保护红线，整合优化现有的自然保护区、湿地公园、森林公园、地质公园、水产种质资源保护区、野生动物重要栖息地等，高标准建设运城盐湖和永济伍姓湖省级湿地自然公园，构建科学合理的运城自然保护地体系，维护生态系统稳定性。与生态保护红线衔接，开展自然保护地优化整合调整及勘界定标。以自然恢复为主，辅以必要的人工措施，分区分类开展受损生态系统修复，推进自然保护区核心保护区内的永久基本农田、镇村、矿业权逐步有序退出，依法清理整治自然保护地内探矿采矿、工业建设等项目，根据保护需要对自然保护地内耕地实施退田还草还湖还湿。以运城湿地省级自然保护区建设为先行示范，建立健全资源保护、游憩管理、特许经营、社会参与等自然保护地管理制度体系。

推进湿地生态系统保护修复。加快推进沿黄 8 县（市）滩涂、

水域生态修复，实施退耕还湿、退养还湿等生态治理工程，加强农业和工业生产对湿地污染的防治管控。以汾河入黄河口湿地建设为重点推进河口湿地建设，有效净化入河水质。分类推进盐湖、伍姓湖等湿地生态修复和环境整治。实施盐湖湿地修复和生态补水工程，统筹推进盐湖和汤里滩、鸭子池、硝池滩、北门滩等周边水系的系统治理，加快环湖工业搬迁。按照“水质好起来、水量丰起来、风光美起来”目标开展伍姓湖生态保护修复，有序腾退周边鱼塘，加强农业面源污染治理。加大稷山汾河湿地公园、垣曲古城湿地公园、新绛汾河湿地公园等国家和省级湿地公园的保护力度，高水平建设运城湿地省级自然保护区，合力建设湿地保护网络，打造全国闻名黄河流域重要湿地城市。加大对圣天湖鲶鱼、黄河鲤鱼国家级水产种质资源保护区的保护力度，保护和修复各类鸟类栖息地，保护好黑鹳、灰鹤等珍稀濒危鸟类。

全面加强耕地保护。继续实行最严格的耕地保护制度，加强规划管控和用途管制，强化永久基本农田对城市开发建设的刚性约束作用，进一步完善耕地保护目标责任制，从严控制非农建设占用耕地，坚决守住耕地保护红线和永久基本农田控制线。依法依规做好耕地占补平衡，坚持“占一补一、占优补优”，持续规范补充耕地项目建设，确保补充耕地质量不低于占用耕地质量，

推进耕地保护从数量保护向数量与质量保护并重转变。大力整治违规占用耕地绿化造林、超标准建设绿化带、挖田造湖、挖湖造景等耕地“非农化”“非粮化”行为，坚决扼制新增农村乱占耕地建房，努力构建数量、质量、生态“三位一体”耕地保护新格局。

增强水土保持能力。坚持因地制宜，推进山、水、田、林、路、垣、峁、坡、沟、川综合治理，以小浪底周边、峨嵋岭台塬、中条山前山、沿黄区域为重点，积极推进沟壑区水土流失治理、高阶台地坡耕地综合整治、淤地坝建设、小流域综合治理等水土保持工程，打造黄河中游水土流失治理示范区。加强沟壑区生态保育，在水源涵养山地严格保护天然水源涵养林，实施封育治理，在荒山荒坡开展植树种草工程，恢复自然植被。加强沟道治理，在侵蚀沟道主干沟，推进淤地坝建设，实现沟坝地治理和坝滩联合整治工程，加强病险淤地坝除险加固，实现对重要淤地坝的动态监控和安全风险预警。推进坡耕地生态治理，开展低标准梯田提标改造，25°以下坡耕地集中连片修筑水平梯田，25°以上坡耕地全面实施退耕还林还草。以水源保护为中心，坚持保护、治理、修复、减污多管齐下，建设生态清洁小流域。

深入开展城乡国土绿化。以建设国家森林城市为抓手，大力开展绿满运城行动，全面推行林长制，坚持绿化彩化财化相结合，

深入开展黄河汾河沿岸、中条山北麓、废弃露天矿山绿化。以新绛、稷山、河津、万荣、平陆、垣曲等县（市）为重点，加强三北防护林建设。因地制宜开展绿化工程，在立地条件较好的丘陵沟壑区域发展特色经济林，在立地条件较差的荒山荒坡区域发展生态林木种植，在可以自然恢复的区域实行封山禁牧。推动中条山、沿黄沿汾、峨嵋岭等生态敏感脆弱地区的生态保育修复，提升森林生态系统功能。加强森林文化工程建设，以中条山城区段为龙头，串联凤凰谷、泗交自然保护区、历山自然保护区等生态区域，建设森林文化景观带。加强环城环湖绿化、道路绿化、园林绿地、森林公园、绿色廊带、小区绿化、微绿地等城市绿化建设，推动农田防护林建设，搞好农村道路、河渠、房前屋后等闲置土地绿化。

推进矿山生态治理与修复。开展沿黄区域历史遗留矿山生态破坏和污染状况调查评价，实施废弃矿山地貌重塑、植被重建和生态修复，完善隐患治理和闭库措施。加快沿黄区域矿山清理整顿，开展露天矿山综合整治，依法关闭清理不合规矿山，推进生产矿山谁开采谁治理、边开采边治理。以垣曲县铜尾矿治理为示范，推广运用市场化运作、开发式治理、科学性利用等模式，积极引入社会资本参与矿区生态修复工程，推进尾矿综合利用。

加强自然资源调查评价监测和确权登记。以遥感等现代信息技术为支撑，持续开展自然资源动态监测、调查和分析评价，摸清自然资源家底。对市域内水源、河流、森林、山岭、草原、荒地等重要自然资源生态空间要素和不动产进行统一确权登记。建立健全分县的自然资源资产产权负债表，对党政领导干部实行自然资源资产离任审计。

专栏 16　黄河流域生态保护重大项目

运城市汾河流域生态保护与修复工程、运城盐湖生态保护修复项目、万荣县汾河入黄口生态修复及产业融合发展示范区建设项目、垣曲县河流流域保护与治理及景点设施工程、黄河湿地开发保护项目、汾河入黄口生态修复保护项目、涑水河伍姓湖以下段生态综合治理项目、三门峡水库北岸小流域综合治理项目、涑水河绛县城区段生态治理工程、临猗县重点村污水处理站建设项目、临猗县乡镇生活污水处理厂建设项目、万荣县孤峰山景区植被恢复及绿化景观提升工程。

第二节　加强生态环境综合治理

全面提升水环境质量。强化水资源保护，优先保护饮用水水源地，持续推进饮用水水源地“划、立、治”工作。积极推进水生态修复，实施引黄济涑等生态补水工程，有效保障河湖生态流量，开展河道综合治理，确保汾河、涑水河非汛期生态基流，逐步恢复涑水河上游段“有水”目标。改善水环境质量，聚焦汾河、涑水河等重要黄河支流水污染防治，岸上岸下协同治理。全面提升城镇污水治理水平，分层次做好中心城市、县城、乡镇污水处

理厂建设、提标改造工作，加快配套管网建设和城镇雨污合流制管网改造。开展农田退水污染综合治理。全面开展入河排污口排查和清理整治，综合治理黑臭水体。开展重要流域水生态状况调查和水生态系统健康评估，划分水源涵养区，建设河湖生态缓冲带，逐步退出人群活动，保护水生态群落，恢复水生态系统功能。到2025年底除自然本底因素影响外，全域集中式饮用水水源水质100%达到或优于Ⅲ类，全境消除劣Ⅴ类断面和县级及以上城市建成区黑臭水体，力争地表水国控监测断面达到或好于Ⅲ类水体比例达到62%。

统筹推进大气污染防治和气候变化应对。推动减污降碳协同治理。严格执行大气环境分区管控要求。优化产业布局，压减落后产能，推动建成区污染企业退城入园，推动“禁煤区”涉煤企业搬迁改造。深入推进VOC_S企业整治，严格清洁生产审核。严格油品油气管控，开展油气回收专项整治行动。督促重点行业安装门禁系统，实现车辆远程监控；提升非道路移动机械管理水平，建立实施非道路移动机械使用备案制度，实现精准管控。加快裸露土地硬化和绿化全覆盖，严格降尘考核，强化建筑扬尘管控，加快农业秸秆综合利用工作。推动重点行业“公改铁”工作，加快构建城市绿色公共交通体系。健全污染预警应急响应机制，实

现重污染天气应急减排清单和大气污染源排放清单整合，落实动态更新机制。深入实施大气污染联防联控重点区域协同治理，完善联合监测、协同监管、统一管理、信息共享等制度。重点抓好秋冬季大气污染防治和夏秋季臭氧污染防治攻坚，开展氮氧化物和挥发性有机物协同减排，细颗粒物和臭氧协同控制。强化汾渭平原大气污染防治协作。持续开展“治污降霾·保卫蓝天”行动，确保区域空气质量持续改善。积极应对气候变化，制定二氧化碳达峰行动计划，探索编制市、县级温室气体减排清单，逐步将温室气体排放基础统计指标纳入政府统计指标体系，协同推进排污许可和碳排放交易制度，实现二氧化碳排放强度和总量“双控”，全力甩掉 $PM_{2.5}$ 浓度全省排名靠后的帽子。

开展土壤污染综合治理。有效保障土壤环境安全。加大耕地保护力度，推进农用地土壤环境质量类别划分和安全利用，实施一批区域性污染耕地安全利用集中区，推动严格管控类耕地种植结构调整或退耕还林还草。加强建设用地准入管理，依法开展土壤污染状况调查和风险评估，推进农业面源污染防治。推广农业清洁生产技术，推动生态农业发展水平，基本实现测土配方施肥全覆盖，减少农药、化肥使用量，加强农业废弃物回收和综合利用。加大地下水污染防治力度。强化防渗改造，开展地下水污染

防治区划调查，重视地表水—地下水、土壤—地下水、区域—地块污染协同防治。

有效治理固废污染。推进工业固体废物源头削减，实现“散乱污”企业动态清零。建立工业固体废物清单，将固体废物纳入排污许可管理。加快生活垃圾分类及处置能力建设，完善生活垃圾分类相关制度和标准体系，进一步优化生活垃圾处置方式，原则上中心城区及具备焚烧处理能力的县（市、区）不再建设原生生活垃圾填埋场，市区和10万以上人口大县城鼓励建设生活垃圾无害化焚烧设施。到2025年城乡生活垃圾处理基本形成“焚烧发电为主、其它利用为辅、填埋处置保底”的格局。确保危险废物安全处置。加强涉重金属重点行业污染防控，加强危废污染源监管，推进放射性污染防治，完善危险废物收集运输和处理处置体系，推进危险废物处置能力建设。全面推动危险废物分类分质包装、收集、分区贮存及处置体系。加快补齐医疗废物处置设施短板。推进运城市现有医疗废物集中处置设施扩能提质，增设热解焚烧处置工艺，尽快具备充足的应急处理能力。

加强环境治理能力建设。健全环境治理领导责任体系，实行生态环境保护目标责任考核制度，形成“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的领导责任体系。落实环境影响评价相关法律法规规

定，强化生态环保综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案件通报、案件移送制度，实现环境行政执法和环境司法的无缝衔接。健全环境治理监督体系，建立生态环境监测信息统一发布机制，引导公众对政府环保工作、企业排污等行为进行监督。加快推进环境保护执法队伍建设，加强环境应急能力建设。完善环境污染强制责任保险配套制度。加强企业环保信用建设，建立健全环保信用与环境损害赔偿、绿色金融挂钩机制。

专栏 17　资源综合利用重大项目

绛县能源领域大数据建设项目、山西大势行高炉灰再生资源综合利用项目、永济市废弃矿山恢复治理、河津赤泥等固废综合利用项目、夏县众为蓝图环保工业废物综合利用处置项目、垣曲县固废再生资源综合利用项目、垣曲县 3D 打印建筑循环产业园项目、平陆县年产 300 万平方米透水砖和 20 万吨砂石项目、平陆县虞凯年综合利用 60 万吨废渣建设项目、万荣县自然资源一体化综合管理平台项目、黄河河津段现状排查排口规范建设及改造项目、临猗县畜禽粪污资源化利用整县推进项目等。

第三节　促进绿色低碳循环发展

大力发展循环经济。完善钢铁循环经济产业链，推动钢铁产业通过煤气和预热利用、钢渣利用、废弃材料回收利用等途径发展循环经济，实现绿色化转型。支持煤化工产业形成“煤炭-焦油深加工-精细化产品-碳材料”等资源循环利用产业链。构建和完善新型环保建材产业链、资源综合利用产业链、农副产品加工产业链，推进资源综合利用。开展园区循环化改造，支持永济循

环经济产业园、河津王家岭循环经济工业园、稷山西社煤焦综合利用园、新绛煤化产业循环经济示范园和垣曲循环经济产业园建设。积极发展循环农业，推广粮畜果一体化循环模式，推行以种带养、种养结合、粮饲轮作、休耕免耕、间作套种等循环农业模式。

积极推动生态产品价值转化。加强生态保护补偿效益评估，建立生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。积极探索“生态+”产业发展模式，推进生态与健康、旅游、文化融合发展，促进生态产品向生态经济转化。鼓励各县（市、区）创建“国家生态文明建设示范县”“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。探索建立湿地等生态产品补偿制度，积极争取对黄河湿地自然保护区生态补偿政策。

促进资源节约集约利用。严格落实建设用地“增存挂钩”机制，全面盘活利用批而未供和闲置土地。实行工业用地节约利用鼓励政策，坚持以投资强度、亩均税收等标准配置土地资源。落实“双控”管理目标责任制，强化能耗、水耗、物耗总量和强度约束性指标管理。加强工业、建筑、交通运输等重点领域节能节水降耗。促进应对气候变化与社会经济发展深度融合，积极探索开展碳排放权交易，推进森林碳汇交易。

践行绿色生活方式。积极宣传绿色生活理念，强化市民生态

环保意识，组织开展绿色家庭、绿色商场、绿色社区等绿色创建活动，倡导绿色建筑、绿色交通、绿色家电等绿色低碳生活方式。培育一批应用节能技术、销售绿色产品、提供绿色服务的市场主体。推进汽车、电力等重点领域绿色消费，在新能源汽车行业建立健全生产、购置、使用、报废回收等各环节的绿色消费支持政策体系。全面推进公共机构执行节能环保产品的优先采购和强制采购制度。扩大绿色建筑强制性标准执行范围，推广装配式建筑，引导既有建筑实施绿色化改造，探索工业建筑绿色示范。

专栏 18　生态环境保护重大工程

湿地修复与保护工程。盐湖湿地修复工程；鸭子池生态综合提升工程；伍姓湖污染水体治理工程、粉煤灰场综合治理工程、底泥清淤工程；圣天湖湿地生态修复工程；汾河入黄口人工湿地建设工程；稷山汾河国家湿地公园建设工程。

水土流失治理工程。小流域水土流失综合治理，以梯田建设为核心，在沿黄 8 县（市）重点实施坡改梯工程，修建水平梯田 17922 公顷，坝滩地 1618.7 公顷，营造水土保持林草 42405.4 公顷；因地制宜建设蓄排引灌、田间生产道路、地埂利用等配套措施。淤地坝建设与维护工程，新建淤地坝 133 座，33 座淤地坝进行改造、除险加固、维护。

水生态修复工程。中心城区水生态及水系治理工程；汾河流域生态修复及入黄口工程；涑水河流域水生态修复治理工程；垣曲县水系连通工程。

国土绿化工程。运城 37.35 万亩大规模国土绿化及生态修复项目；中条山北麓精准灭荒及生态修复工程；50 万亩国家储备林建设工程。

矿山修复和治理工程。废弃矿山生态修复工程，开展粉煤灰、作业废水处理项目。垣曲县铜尾矿治理示范工程。

大气环境质量改善工程。重点行业大气污染治理工程。钢铁、焦化、水泥等行业超低排放改造；电解铝、陶瓷等行业大气污染物深度治理；重点企业 VOCs 深度治理及精细化管控。燃煤污染控制工程。煤炭清洁化利用；基本淘汰 35 蒸吨以

下采暖燃煤锅炉；建成区及周边地区实现清洁供暖全覆盖；农村地区散煤清零。扬尘污染控制工程。建筑工地、工业堆场、城乡道路全面实施扬尘治理。机动车污染控制工程。大型工矿企业和物流园区铁路专用线建设；淘汰国三及以下柴油车和老旧车。

水环境质量改善工程。饮用水源地保护工程。饮用水水源地规范化建设；不达标水源地达标治理。水污染减排工程。城镇污水处理设施及配套管网建设与改造；城镇污水处理厂污泥处置设施建设与改造；初期雨水收集与处理工程。工业集聚区污水集中处理设施建设与改造、配套管网建设。入河排污口规范化整治及精细管控。黑臭水体治理工程。生态流量保障工程。水资源优化调度；区域再生水循环利用设施及管网建设、人工湿地水质净化工程等。水生态保护修复工程。河湖生态缓冲带修复、河湖水生植被恢复等。

土壤环境保护工程。耕地污染防治工程，完成耕地土壤环境质量类别划定，安全利用类耕地要实施一批区域性污染耕地安全利用。工业用地污染防治工程，开展污染场地调查与风险评估，实施受污染工业场地土壤污染治理与修复示范。地下水保护工程，开展地下水调查评估，试点开展修复治理工程。地下水污染场地防渗改造、地下水污染修复等。农业农村污染防治工程，规模化畜禽养殖场污水和废弃物处理工程、农田退水和污染减排农业农村污染防治地表径流净化工程、农村污水收集与处理工程、农村环境连片整治等。建立工业固体废物排放清单。

环境风险防范工程。危险废物综合利用或处理处置工程。医疗废物集中处置设施扩能提质。环境风险全过程管理示范工程。危险化学物质环境调查与风险防控、持久性有机污染物统计及污染防治工程。

环境监管能力提升工程。生态环境监测网络建设工程。加强农村生态环境质量监测点位监视；完善全省地下水环境监测网络，并试点建设地下水水质自动监测点位；建立覆盖全部重点排放区域和人类集中区域的空气质量自动化监测体系，国控、省控空气质量例行监测点位无法覆盖到的城镇镇区建设微型空气质量监测站。生态环保综合行政执法基础能力建设工程。推动新型传感技术、卫星遥感监测、无人机航测等信息技术手段与环境执法工作深度融合，使用无人机搭载专用的气体检测仪载荷实施常态化的巡查监管。建立执法检查、调查取证和智能办案的一体化移动执法系统体系。

环境预警与应急能力建设工程。加强市、县级环境应急指挥机构建设，加强应急监测装备建设。建设涵盖大气、地表水、核与辐射等领域监测预警体系。环境信息及宣教能力建设工程。加快生态环境监测大数据平台建设。

第十章　实施生活品质提升战略 全力建设和谐幸福新运城

坚持以人民为中心的发展思想，着力打造幸福运城、技能运城、健康运城、书香运城，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，健全人的全生命周期公共服务，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节　打造幸福运城

健全社会保险制度。全面实施全民参保计划，促进中小微企业和重点群体积极参保、持续缴费。完善机关事业养老保险制度，完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度，建立待遇正常调整机制，推动进城灵活就业人员和农业产业化从业人员参加城镇职工基本养老保险。加快构建多层次养老保险体系，实施城乡居民补充养老保险制度，推动城乡居民参加补充养老保险。发展企业（职业）年金。健全工伤、失业保险制度，放宽申领条件，落实工伤保险基金省级统筹等政策落地。加强社保基金管理风险防控，及时披露社保基金重大事项信息，完善行政监督和社会监督。

改革完善社会救助制度。推进社会救助制度城乡统筹，逐步

构建起分层分类的救助制度体系。抓实基本生活救助，完善最低生活保障制度，动态调整救助标准。健全医疗、教育等专项社会救助，积极推动法律援助、司法救助等其他救助帮扶。健全急难社会救助，逐步取消户籍地、居住地申请限制，探索在乡镇（街道）设立临时救助备用金，做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。制定政府购买社会救助服务清单，鼓励社会力量和市场主体参与社会救助。发展慈善事业，规范和引导互联网慈善。整合社会救助资源，加快建设综合服务平台和大数据平台。

推进住房保障工作。坚持“房子是用来住”的定位，用足用活住房保障政策，严格把握棚改界定范围和标准，以老城区内脏乱差的棚户区改造为重点，持续实施棚户区住房改造，有效改善居民居住条件。稳步推进城镇老旧住宅小区综合整治和提升改造，完善配套基础设施和公共服务。坚持实物住房和货币补贴（偿）相结合，不断提高住房保障效率，完善经济适用房、公租房建设和管理办法，加快推进公租房货币化，公共租赁住房（含租赁补贴）保障逐步扩大至城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工和外来务工人员，精准保障重点群体和困难职工住房需求。

推进妇女儿童事业发展。健全促进妇女全面发展制度机制，消除就业中存在的性别歧视，开展关爱女孩行动，继续完善帮扶

支持女孩家庭发展的政策。进一步健全儿童福利制度，优化儿童福利机构功能布局，力争将儿童福利机构纳入定点康复机构，探索向贫困家庭残疾儿童开放，夯实农村留守儿童救助保护机制，扎实做好孤儿基本生活保障，加强事实无人抚养儿童保障，完善儿童收养政策。

积极应对人口老龄化。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，发展嵌入式社区养老，推进养老事业产业市场化、社会化进程，推进多层次养老服务人才培养，增加普惠养老服务有效供给。完善老年健康服务体系，深入推进医养结合发展，强化老年人健康管理，加大老年健康科技服务力度。开展城镇社区养老幸福工程，推进社区养老服务设施网格化布局、标准化建设，开展老年人无障碍示范试点。持续开展空巢老人关爱活动，营造敬老、养老、助老的社会风尚。

维护残疾人合法权益。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，建立动态调整机制。完善残疾人康复服务体系和帮扶政策，推动社区为贫困残疾人提供基本康复服务，推动精神卫生社会福利机构建设，加快发展精神障碍社区康复服务。推动残疾人文体事业发展，支持文化体育场馆向残疾人免费开放。加强无障碍设施建设管理，推动信息无障碍发布，促进助残社会组织发展。

专栏 19　社会保障重点项目

社会保障重点工程。运城市级养老服务机构、运城市级殡仪馆、稷山县稷王庙及劳动路周边棚户区改造、永济市殡仪馆、永济市中心敬老院、永济市未成年人救助保护中心、盐湖区中心敬老院。

第二节　打造技能运城

保持就业形势稳定。加快“人人持证、技能社会”建设，稳定就业岗位，精准落实援企稳岗政策措施，规范企业裁员行为。开发更多就业岗位，支持家政、托育、养老等生活服务业和新业态发展带动就业，加大政府和重大项目投资创造就业，建立就业影响评估机制。支持劳动者多渠道灵活就业，扶持创业带动就业，发挥农村创新创业示范孵化实训基地带动作用，支持农民工返乡创业。增加就业补助资金、创业扶持资金投入，加强经济政策与就业创业政策的配套衔接，“十四五”时期，城镇新增就业 25 万人以上。

做实就业创业服务。同步加强对劳动者求职和单位招聘用人的公共就业服务，结合用工缺口开展就业服务专项活动，通过精准识别、精准匹配、精准支持提升服务效能。强化创业全程服务，组织开展创业培训（实训），做好融资服务和跟踪扶持。完善失业监测预警机制，建立就业应急预案。加强乡镇、街道就业服务机构设置，支持社会组织提供专业化公共就业创业服务。全面推动“互联网+就业创业服务”，推动线下服务与线上服务融合，

推广“15分钟就业服务圈”。加强职业技能培训，推动运城职业技术大学等各类职业技术学院开发线上课程，扩大培训覆盖面。

保障重点群体就业。畅通高校毕业生就业渠道，引导高校毕业生、退役军人到城乡社区创业就业，支持高校毕业生投身农业现代化建设。鼓励劳动密集型企业吸纳农村富余劳动力就地就近转移就业，保障城乡劳动者享有平等就业权利。实施就业援助全程帮扶，对就业困难人员、零就业家庭等实行精细化分类管理，合理有序开发公益性岗位。促进残疾人就业创业。

提高居民收入水平。完善工资制度，健全工资合理增长机制，继续扩大中等收入群体。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。健全以税收、社会保障等为主要手段的再分配调节机制，合理调节过高收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

第三节　打造健康运城

完善卫生健康服务体系。提高综合医院实力，高水平建设省级区域医疗中心，推进打造晋陕豫黄河金三角高端医疗健康平台。加强医院优势专科建设，发挥特色专科优势，引进与培养全科、儿科、精神科等急需紧缺专业人才，打造专科医院的优势专

业和品牌。加快推进区域医疗中心建设，深化县域综合医改，优化基层公共医疗服务，加强乡村卫生院（室）建设，实施乡村医生素质提升计划，强化传染病、慢性病、地方病防治，加强妇幼健康管理和疾病防治，推进精神卫生综合管理试点。深入开展爱国卫生运动，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，全方位、全周期维护人民健康。

建立完善公共卫生体系。补齐公共卫生短板，提升突发公共卫生事件应对能力。健全疾病预防控制体系，继续实施基本和重大公共卫生服务项目。完善疾控机构和城乡社区联动工作机制，强化乡镇卫生院和社区卫生服务中心职责。完善多点触发监测预警机制，实现公共卫生机构和医疗机构协同监测。完善重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流救治机制，提高市中心医院、市第二医院和县级综合医院传染病救治能力。

深化医药卫生体制改革。完善科学合理的分级诊疗机制，推动优质医疗资源下沉，有序实现远程医疗全覆盖。加强三医联动各环节政策衔接，完善药品和医用耗材集中采购制度，开展公立医院薪酬制度改革试点，实施二级公立医院绩效考核机制。继续提高城乡居民基本医疗保障水平，进一步完善大病保险制度，加强医疗救助与大病保险衔接。

推进中医药强市建设。坚持中西医并重，夯实中医药人才基础，提升中医药综合服务能力，拓展中医药健康服务业，创建全国基层中医药工作示范市。建立符合中医药发展规律的制度体系以及持续稳定的中医药发展多元投入机制，提升中药材产业发展水平，推动中药新药创制取得进展，促进中医药健康服务与旅游、康养融合发展，努力构建覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系。

强化“一老一小”健康服务。实施积极应对人口老龄化国家战略，提高为老龄人口健康服务能力，加快推进医养结合，发展“住、养、医、护、康”五位一体养老服务。大力推进婴幼儿照护服务，构建多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务发展格局。促进人口长期均衡发展和人口与经济、社会、资源、环境协调、可持续发展。

保障食品药品安全。按照“四个最严”要求，强化党政同责，压实各部门行业管理责任和各县（市、区）属地监管责任。落实风险分级管理、落实企业主体责任，建立与经济社会发展水平相适应的食品药品安全治理体系。大力发展专业化、规模化冷链物流企业，食品安全追溯体系健全完善。推动构建黄河金三角食品药品安全风险预警交流合作平台。加强检验检测能力建设，畅通监督举报渠道，从严惩治食品药品安全领域违法犯罪，守护人民“舌尖上的安全”。

专栏 20　卫生健康重点项目

临猗县人民医院新建项目、万荣县特色医疗建设项目、河津市人民医院二期工程建设项目、绛县疾控中心基建项目、万荣县智慧医疗建设项目、平陆县内科住院楼建设项目、河津市妇幼保健院门诊住院楼建设项目、运城市医疗保障基金监察分局、运城市药品招标采购中心、运城市中心医院二期工程、运城市疾控中心迁建项目、运城市中医医院迁建项目、运城市第二医院新院区（市应急救治储备医院）建设项目、永济市人民医院建设项目、稷山县人民医院建设项目、芮城县风陵渡开发区人民医院住院大楼建设项目、闻喜县人民医院建设项目、夏县人民医院建设项目、垣曲县疾控中心建设项目、绛县中医医院新建项目。

第四节　打造书香运城

巩固提高基础教育水平。坚持学前教育公益普惠发展，大力发展公办园，建立生均拨款、收费、资助一体化的学前教育经费投入机制。到 2025 年基本建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，全市学前三年毛入园率达到 99.8%，普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到 87%，其中公办园在园幼儿占比达到 57%以上，各县（市、区）每年新（改、扩）建 1-2 所公办幼儿园，扶持、认定一批普惠性民办幼儿园，有效解决“入园难、入园贵”问题。

坚持义务教育优质均衡发展，支持各县（市、区）前瞻性布局城镇学校，加快初中向县城集聚，小学向乡镇集中，建设新建居民小区配套学校和乡镇寄宿制学校，实施城乡对口帮扶和一体化办学，“十四五”末，30%的县（市）通过教育部义务教育优

质均衡发展县验收。

持续推进普通高中育人方式改革，持续改善普通高中办学条件，实现多样化、特色化发展。到2025年高中阶段教育要高质量普及，毛入学率达到95%以上。各县（市、区）建设1-2所优质公办高中，全市优质高中教育资源覆盖面达到80%以上。“双一流”建设等优质高校录取人数、一本达线率指标不断提高，强基计划招生人数、二本B以上达线率继续保持在全省第一方阵。建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，进一步建设好优质寄宿制学校，优先满足留守儿童需求，继续落实军人子女教育优待政策，加强特殊教育学校建设，合理调整学校布局，特教学校均达到省定办学标准。

推动职业教育产教融合。坚持学历教育与培训并重，继续改善职业院校办学条件，引导职业院校面向社会进行职业培训。做到学校专业设置与产业转型升级的有序对接，淘汰一批落后专业，新增一批新兴专业。创新办学体制机制改革，依法依规发展股份制、混合所有制职业院校。打造运城职业院校品牌，建设30个一流骨干专业，推进“学历证书+若干职业技能等级证书”试点工作，全面提升群众就业技能。

提升高等教育办学质量。按照国家标准，足额拨付大专院校

生均公用经费，达到每生每年1.2万元以上。对标全省“1331工程”项目，支持7所高校和3所优质中专学校确定一个重点特色学科（专业）进行建设，带动重点实训基地和重点创新团队（教学团队）建设，为运城高质量转型发展提供坚强的人才和技术支撑。完善职业教育人才培养方案，提高教育教学质量，加快推动职业教育大市向职业教育强市转变。

深化教育领域综合改革。提高教学科研能力，加强课程教学研究，完善课程结构，试点推广学校第二课堂和周末课堂，抓好体育教育，促进学生德智体美劳全面发展。分类管理民办教育，健全质量评价和考试招生制度，完善民办学校退出机制。规范办学行为，形成政府、学校、社会间的新型关系，有序推动学校现代化治理。推动社区教育、老年教育发展，在乡村、社区、家庭、社团、企业等建设学习型组织。加强与省内外优质品牌学校交流，引进国内名校和教育集团来运城合作办学，打造具有运城地域特色的品牌学校。

建优教师队伍。建立完善教育教学评估机制，全面加强素质提升和师德师风建设，选树运城师德典型，推动多方参与师德监督。建强校长队伍，加强后备力量建设，培养一批优秀校长。提升教师教育水平，增强教学基本功和技能训练，提高教师专业素

质，建立健全县（市、区）教师专业发展体系。建立优秀教师引进机制，面向“双一流”高校选聘优秀人才充实教师队伍。

加强公共文化服务供给。推进公共图书馆进景区、进社区、进商场，制定推广“河东书房”标准。持续实施“五个一批”文化惠民工程。提倡全民阅读，充分调动公民自觉阅读的主观意识，融合线上线下平台，为全民阅读营造良好环境，不断提升城乡居民综合素质，提升城乡居民文化素养。

专栏 21　教育重点项目

万荣中学迁建项目、绛县学校基础设施项目、永济市乡镇寄宿制学校建设项目、闻喜县义务教育薄弱环节改善与能力提升项目、河津市公办标准化幼儿园项目、盐湖区职业教育中心建设项目、新绛县教育城域网与大数据中心建设项目、河津市产教融合示范园区、衡水五中河津实验学校、河津市第三中学改扩建、临猗县郇阳幼儿园改扩建、临猗县双塔幼儿园、临猗县第一（二、三）实验小学、临猗县实验中学、平陆县城区寄宿制小学、平陆县第一高级职业中学迁建、夏县第三（四）小学、夏县第二（三）幼儿园、夏县第三（四）初级中学、永济市柳宗元小学及幼儿园建设项目、永济市北郊小学搬迁改扩建。

第五节　加强和创新社会治理

构建基层社会治理新格局。健全基层群众自治制度，进一步加强基层群众性自治组织规范化建设，规范推进“村规民约”“居民公约”。完善基层管理服务体制，实行网格化管理，推动服务重心下移，发挥群团组织、社会组织作用和行业协会功能。提高社会治理公众参与度，完善群众参与基层社会治理的制度化渠

道。注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。推进乡镇（街道）社工站建设，全面推行山西省注册志愿者证。

预防和化解社会矛盾。坚持和发展新时代“枫桥经验”，抓好“三零”单位创建，完善市县乡村四级社会矛盾纠纷调处化解中心运行机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深入落实信访工作责任制，健全社会心理服务体系和危机干预机制，形成功能互补、程序衔接的矛盾纠纷化解体系。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，探索推进分级调解，提升纠纷调解的法治化、专业化水平，逐步推进司法确认，提升调解协议法律效力。

推进社会治安防控体系建设。建立“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治安防控体系建设工作格局，加强市域社会治理，提高对动态环境下社会治安的保障力。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。健全完善“雪亮”工程建设，持续推进大数据建设应用，全面建成以圈层查控、单元防控、要素管控为四梁八柱，防控基础工程完备，体系运行机

制健全，治安防控触角灵敏，点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化、信息化社会治安防控体系。创新完善打击犯罪的新机制新手段，严厉打击各类违法犯罪，始终保持严打高压态势，确保全市社会治安大局持续稳定。

深入推进法治运城建设。贯彻落实习近平法治思想，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，健全党委领导全面依法治市的体制机制，完善法治运城制度体系、实施体系、监督体系、保障体系。坚持法治运城、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，强化高质量转型发展法治保障工作。加强城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护领域“小切口”立法。全面深化行政执法体制改革，持续深化司法体制综合配套改革，加强人大执法监督工作，实现良法善治。加大全民普法力度，推动“谁执法谁普法”责任制有效落实，推进社会主义法治文化建设，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。

第十一章　实施基础设施先导战略 夯实加速发展新支撑

系统布局基础设施建设，提升区域交通、水资源、能源供应、

公共安全、信息技术、大数据等公共服务供给，筑牢公共安全防线，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为经济社会发展提供强力支撑。

第一节　加快新型基础设施建设

完善信息基础设施。优化通信网络结构质量，加快骨干网、接入网及城域网建设，提升光纤带宽容量，推动通信网络设施IPv6改造升级，实现光纤宽带网络全覆盖。加快推进5G及物联网基站建设，实现5G垂直行业应用区域和重点区域连续覆盖，提高物联网城乡覆盖面。实施工业互联网内外网络改造升级工程，建设市级工业云服务平台和互联网平台。优化算力基础设施布局，有序推进山西省大数据中心运城分中心建设。加快推进以人像识别、工业机器人、植保无人机等为重点的新技术基础设施建设。

加强融合基础设施建设。全面推进智慧运城建设，加快城市管理、政务、交通、教育、医疗等领域基础设施智慧化改造，强化“一平台十应用”，推进城市运行“一网统管”，广泛开展智慧应用。建设智慧城市管理指挥中心，打造新型智慧城市运行监测和指挥中枢。加速智慧政务建设，完善市级政务云平台，推进“互联网+政务服务”。加快智慧交通建设，续建市级智慧交通平台，谋划建设县级智慧交通平台和配套设施，优化布局新能源汽车充电桩。积极创建智慧教育示范区，建设线上智能教室、智

能实验室、虚拟工厂（医院）等，探索基于人工智能的教学新模式。提升全民健康信息平台功能，开展远程医疗协作，提高医疗服务水平。加快智慧乡村建设，积极推进建设一批智能大棚、数字化养殖场、智慧果园等。

提升数据信息安全防护能力。完善网络信息安全管理平台功能，加快党政机关、涉密信息系统和关键信息基础设施行业的安全改造升级，增强数据安全预警和溯源能力。加强数据安全治理，提升数据安全防护水平，健全重点领域数据安全保障制度。建立个人隐私保护制度，严厉打击侵犯公民个人信息的违法犯罪行为。加强网络安全教育，提高全民安全应用网络的意识，推动全社会重视网络安全、防范网络风险，保障数字经济健康发展。

专栏 22　新基建重大项目

新基建项目。运城开发区电动汽车充换电设施建设项目、稷山县融媒体中心智慧广电建设项目、临猗县一体化大数据平台项目、临猗县智慧广电建设项目、夏县智慧交通建设项目、新绛开发区标准化厂房建设项目、山西国兴电力科技有限公司年产 15 万套电动汽车充电配套设施建设项目、平陆县智慧交通建设项目、垣曲县智慧城市项目、永济华夏经典文化旅游区连片打造 5A 景区提升改造项目、永济市 5G 文旅特色小镇建设项目、河津市智慧校园建设项目、山西高义钢铁有限公司水处理提标改造规划项目、绛县循环经济公共服务平台项目、永济市公安局基层（城北）派出所和公安局涉案财物管理中心建设项目。

大数据应用产业项目。万荣县政务数据中心建设项目、新绛开发区钢企管家大数据运营管理数据中心项目、新绛县大数据城市运营指挥中心。

信息技术应用创新产业项目。新绛县开发区智慧园区项目、万荣县工业互联网综合服务平台、平陆县医疗集团县域医疗中心基础平台项目、河津市工业互联网综合服务平台建设项目。

第二节　打造交通枢纽城市

打通对外联系大通道。加快运城机场国际旅游航空港建设，优化国际航线布局，培育特色精品航线，增加国内外通航城市，形成服务晋陕豫黄河金三角、连接国内国际重要枢纽的航空通道。打通对外高铁、铁路大通道，推动大同-太原-运城高速铁路贯通，推进运城至三门峡、济源、垣曲、闻喜城际铁路前期，有效衔接中原城市群、京津冀城市群轨道交通网。加快建设晋永高速阳运段、夏县泗交至浑池等高速公路，构建“七横七纵两环”高速公路网，实现晋陕豫全向互通，快速互联。

建设快捷高效国省干线公路网。完善干线公路网络，优化公路等级结构，以穿城、穿镇公路改线改造、国省道扩容升级改造为重点，实施国省干线提质升级，畅通国省干线瓶颈路段，实现市区与各县（市、区）之间 1 小时快速联系。加强普通干线公路与高速公路、城市干道紧密衔接，实现市域城乡交通一体化。

构建综合交通枢纽体系。联动临汾规划建设全国性综合交通枢纽，积极推进航空枢纽、高铁枢纽、客货运枢纽建设，提高换乘换装水平，完善集疏运体系，打造立体互联、便捷高效的综合客运枢纽和集群化的物流枢纽体系。加快运城支线机场建设，推动芮城县通用机场建设，开展其它县通用机场建设前期研究工

作。推进运城北站站前区域附属设施建设，开通连接机场的公交快线，实现机场与运城北站高效衔接。建设河津客运枢纽、永济高铁北站等客运站，完善公路客运枢纽网络。加快万荣储运煤中心、闻喜东镇公铁联运物流园区等货运站场建设，推进150万吨以上企业货运铁路专用线建设，增强货运枢纽与工业园区、产业园区、制造业集聚区等交通联系。

优化升级农村公路网。推进“四好农村路”建设，重点聚焦农村公路安全、便捷、产业、品质建设，保障农村地区人民群众生产、出行需求得以满足，建设人民满意的农村公路。实施安全公路工程，持续开展农村公路安全生命防护工程、危桥改造与重建工作，形成畅通安全的农村公路网。实施便捷公路工程，全面推进乡镇通三级公路建设，将乡镇建设成服务农民的区域中心，形成便捷联系的三级公路网。实施产业公路工程，加快建设资源产业路，支撑农产品高效运输，巩固拓展脱贫攻坚成果，形成助力乡村振兴的产业公路网。实施品质公路工程，推进农村公路提质升级，重点聚焦建制村通双车道公路改造、农村公路提质改造、农村公路联网路、自然村通硬化路等工作，提高农村公路通达深度，提高双车道及以上农村公路比例。实施农村公路管理养护体制改革，建立管理养护长效机制，全面实施县乡村三级路长制，

提高“四好农村路”可持续发展能力。

打造富有特色的旅游公路体系。大力推进黄河一号旅游公路建设，完成黄河一号旅游公路一期建设任务，推进规划二期任务全面开工建设，坚持旅游公路同产业发展相结合、同全域旅游相结合、同乡村振兴相结合、同生态环保相结合、同历史文化相结合，真正打造一条生态之路、景观之路、富民之路，完善景区与国省道的连接线，全面实现“城景通”“景景通”。

第三节　保障水资源供给

优化水资源配置格局。推进小浪底引黄工程建设，加快盐湖区半坡调蓄库、夏县仪门调蓄库等大水网调蓄库工程建设，增强水资源供给能力。完善供水灌网布局，实现小水网与大水网骨干工程配套衔接，打通市县供水网络“最后一公里”。推进农村供水保障工程建设，采取“以大带小、以城带乡、以大并小、小小联合”的方式，确定农村饮水安全巩固提升工程布局与供水规模，保障农村供水安全。

夯实农业水利基础。大力推进农业灌溉工程建设，实施小浪底引黄（灌区、工业和城镇供水）工程、部官扬水改扩建工程，提高垣曲县、绛县、平陆县等农业灌溉能力。加快禹门口、大禹渡、尊村、北赵等大型灌区现代化升级改造工程建设，推进中型

灌区续建配套与现代化改造工程建设，保障各大中型灌区灌溉面积全面配套。

推进地下水采补平衡。健全地下水利用与保护长效机制，加强超采区考核评价，提升地下水利用管控能力。规范地下水取水许可审批管理，严格取水总量控制，加大地表水和非常规水利用，多渠道增加水源补给。对超采区进行关井压采，进一步压缩地下水开采量。积极推进水源置换工程，加强地下水超采区综合治理力度。实施地下水监测工程，实现数据自动采集实时传输，为地下水超采区综合治理、水资源合理开发利用等提供科学支撑。

节约集约利用水资源。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化指标刚性约束。加强总量和强度“双控”，严格实行区域用水总量和强度控制。健全市、县行政区域用水总量、用水强度控制指标体系，强化节水约束指标管理，加快落实主要领域用水指标，强化水资源承载能力在区域发展、城镇建设、产业布局等方面的刚性约束；严格用水全过程。合理确定经济布局、结构和规模。严格实行取水许可制度，严格取水许可管理，深化水利“放管服效”、水权、水价改革。以县域为单元，全面开展节水型社会达标建设。

强化水利行业监管能力建设。全面落实河湖长制，强化对河

流湖泊、水资源、水利工程、水土保持、水利资金等监管。利用5G技术和互联网平台，建设包括河流、湖泊、水库、大型泵站、骨干淤地坝、重点水土流失区域、规模以上农村供水工程、自动办公等8大功能的智慧水利平台，助推全市水治理体系、水治理能力和治理水平现代化。

第四节　稳固能源供给能力

完善电力设施。增强电源供给和调节能力，鼓励发展低热值煤电厂，加快燃煤发电机组升级改造和抽水蓄能电站建设。完善电网主干网架结构，加快特高压（过境）、垣曲抽水蓄能、运城北220千伏输变电工程、运城东50万伏变电站扩建工程、银湖22万伏输变电建设，实施城区电力廊道扩容工程，加强智能电网基础设施建设，提升电力交换和供应保障能力。实施城市配电网改造和农村电网改造升级工程，改善城乡供电质量，提高电网供电可靠性。

完善天然气基础设施。加快天然气长输管道建设，推进应急调峰储气设施建设，促进管网互联互通。实施城乡燃气管道管网建设及升级改造工程，推进燃气管网向建制镇、重点工业户、重点旅游景区延伸，扩大天然气覆盖面。加快中心城市、县城、高速公路服务区、一二级干线公路沿线天然气加气站建设。

积极开发利用清洁能源。加快光伏、水电、生物质能等发电项目建设，稳步推进煤改电工程，实施调峰电源建设及改造，提高电力供给和就地消纳能力。实施冬季清洁取暖工程，推进新建热电联产机组、河津集中供热扩容及绛县集中供热改造工程建设，实现中心城市和县城优先集中供热。加快清洁能源在清洁供暖、公共交通、旅游景区等领域的应用。积极开发利用清洁能源。

第五节　提高公共安全保障能力

加强防灾减灾体系建设。建设灾害综合监测站网和监测预警信息共享平台，提升洪涝干旱、森林草原防火、地质灾害、地震等监测预警能力。加快黄河堤防建设，实施禹门口至潼关河段河道疏浚工程，推进万荣、临猗、永济、芮城等县（市、区）黄河河段控导工程建设，加强汾河、涑水河等主要支流防洪安全，联防联控暴雨等引发的突发性洪水。实施沟道疏浚、排洪渠、堤防护岸等工程，加强山洪灾害防治。推进抗旱应急工程、抗旱应急备用水源建设，提高抗旱减灾能力。增强城乡抗御灾害事故整体水平，加快消防救援基础设施和综合性消防救援队伍建设，全面提升防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故能力。

增强安全生产能力。强化安全生产监管，厘清安全生产综合监管、行业监管和行业管理的关系，探索推进责任清单制，提升

监管效能。落实安全生产责任，建立“专家查隐患、政府搞督查、部门抓监管、企业抓落实”的安全生产监管机制，遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防等重特大安全事故。提高安全生产水平，鼓励企业进行安全技术改造，深入推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理“双重预防机制”建设，积极推行安全生产责任保险工作。推动智能化技术与煤炭产业融合发展，在其他非煤矿山、危险化学品、金属冶炼等高危行业推进“机械化换人、自动化减人”的科技专项行动。加强安全生产培训和宣传教育，深入开展安全生产宣传教育“五进”活动，提高全民安全防范意识。

提升应急处置能力。健全应急救援社会联动机制，有效整合应急、消防、供水、医疗、交通等多种专业应急救援力量，构建强有力的应急救援指挥调度体系。强化应急救援实战化演练和“双盲”演练。建设县（市、区）应急保障物资储备库，统筹应急物资储备。完善协同预警和应急救援预案，确保市级预案与部门预案、企业预案、社区预案有序衔接。加强专业化应急救援基地和队伍建设，完善日常应急救援技术服务制度、救援补偿政策及标准。推进应急避难场所规划建设和管理，利用公园、广场、学校等宽阔地带，建设安全教育体验中心，提高公众应急避险能力。

专栏 23　基础设施建设重大工程

新型基础设施。5G 及物联网基站、大数据中心、网络改造升级工程、市级工业云服务平台和互联网平台、智慧运城。

轨道交通。积极推进运城—三门峡、运城—济源、运城—垣曲、运城—闻喜城际铁路前期工作。研究推进运城—芮城—潼关—西安铁路建设。积极推进韩城至河津至侯马客运专线、浩吉铁路（万荣段）专运线项目建设。

高速公路网。续建闻垣高速古城联络线、运三公铁黄河大桥连接线、临猗黄河大桥。加快推进 G5514 晋永高速阳运高速段高速公路、G5514 风陵渡黄河大桥及连接线、夏县泗交至渑池高速公路、G5514 运城过境高速、永济至芮城太安高速、S75 侯平高速侯马至运城段、省道小风线万荣段道路改扩建工程建设。推进 342 国道临猗县境内提升改造项目。

国省干线公路网。续建 G108 河津市过境改线寺庄至龙门段改建工程，推动 G108、G522、G521、G342、G209、G241、S232、S237 等普通国省干线公路改造提升工程。

客运站枢纽。运城北客运枢纽一级站、永济市高铁北站客运汽车站、河津客运枢纽一级站。改建 29 个乡镇综合运输服务站，开展 11 个货运枢纽项目的前期工作。

灌区建设工程。小浪底引黄灌区及供水、部官扬水改扩建、西范灌区东扩，禹门口、大禹渡、尊村、北赵引黄等大型灌区续建配套与现代化改造，常乐垣、木赞、新兴、范必等中型灌区续建配套与节水改造工程。

大水网调蓄库工程。夏县仪门调蓄库、盐湖区半坡调蓄库、垣曲县滋峪河水库、沙坡脚水库、稷山兴稷水库。

农村供水保障工程。临猗、盐湖、河津、永济等县（市、区）城乡一体化供水工程，万荣、稷山、新绛汾河谷地规模化标准化备用水源工程，闻喜、夏县利用小浪底引黄及中条山腹地新水源工程，芮城、垣曲、平陆、绛县等山区县水源工程及调蓄设施、水质净化和消毒设备、管网改造配套、计量设备等建设工程。

能源基础设施。光伏发电项目、生物质能发电项目、垃圾焚烧发电项目、抽水蓄能发电项目。天然气长输管道建设工程，包括临长线稷山分输站-运城管道、运城-三门峡管道（山西段）。

第十二章　坚持和加强党的全面领导 谱写现代化建设新篇章

把党总揽全局、协调各方的根本要求贯彻到各项工作中，提高融入新格局、转型蹚新路的能力水平，凝聚开启全面建设社会主义现代化国家新征程的强大合力。

第一节　坚持党对一切工作的领导

坚持党对一切工作的领导。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，建立健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制，坚持一切工作从政治上考量、在大局下行动，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，坚持党对一切工作的领导，在更高水平上实现思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，为推进经济社会建设提供坚强保障。

把牢政治方向生命线。提高政治站位，坚定政治自觉，坚定执行党的理论路线方针政策，自觉维护党中央权威和集中统一领导。观全局谋大势，把工作实际同大局联系起来，把大局意识转化为各方面的生动实践。对党绝对忠诚，任何时候任何情况下都以党的方向为方向、以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志，要

在行动上紧跟，在工作中担当，在思想上同心同德、行动上步调一致、工作上勇挑重担，牢记业务工作中有政治，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力，不折不扣地把党中央精神、省委部署、市委要求贯彻到位、落实到位。

充分发挥各级党委领导作用。提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，始终总揽全局、协调各方。各级党委要立足大局，集中主要精力抓住全局性、战略性、前瞻性的重大问题，有效实施党对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各个领域的领导，保证党的理论和路线方针政策得到正确贯彻和全面落实，各级各部门都要对党委负责，自觉向党委报告重大工作和重大情况，在党委统一领导下，各司其职，各尽其责，相互配合，做好自身职责范围内的工作。

健全和完善监督体系。深刻认识“十四五”规划是未来五年党和国家各项事业的总施工图，更加自觉地把党的领导和监督贯穿于“十四五”建设全过程、各方面，更加突出发挥监督治理效能，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥重要作

用。监督融入“十四五”，要紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、提高人民生活品质、守住安全发展底线等重大决策，围绕巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果、增强产业链供应链、扩大内需等重点任务，围绕解决好“三农”问题等部署要求，加强监督检查，督促落实落地，确保“十四五”时期重大决策部署政令畅通、令行禁止，推动全市经济社会“十四五”时期高质量转型发展。

加强干部队伍建设。提高各级领导干部驾驭新时代经济建设的能力和专业化水平，引领广大党员干部争创一流、走在前列、挺立潮头。大力倡导马上就办、真抓实干、埋头苦干、少说多干精神，教育引导党员干部力戒形式主义、官僚主义。树立“以结果论英雄、以成事论水平”的鲜明导向，探索“能力在一线培养、业绩在一线创造、人才在一线识别、干部在一线选拔”的选用机制，选拔一批75后、80后、85后、90后高素质年轻干部，为高质量转型发展在干部队伍上积蓄后劲。

第二节　用好“五抓一优一促”经济工作主抓手

抓招商引资。大力开展领导招商、驻点招商、产业链招商和以商招商。各级党政领导班子要带头亲自跑项目、抓招商，把更多的精力投入到招商引资上来，不断提高项目的落地率、开工率

和投产率。紧盯环渤海、长三角、珠三角等三大区域，组织专门力量驻外招商，充分发挥政府驻外办和异地商会的工作优势，做到精心策划、选准目标、主动联系，增强针对性。紧扣产业发展链条，重点围绕产业的主导产品及其上下游产品进行招商。通过打造良好市场投资环境、提供优惠政策、招聘招商顾问以及上门委托等方式，依靠企业招来企业。

抓市场主体培育。坚持大中小微企业一起抓，进一步激发各类市场主体的活力动力潜力，以盘活存量、引入增量、做大总量、提高质量为原则，提升大企业竞争力，培育“小巨人”“独角兽”企业，力争每年新增各类市场主体15%左右。

抓发展动能转换。围绕传统优势行业技术改造、新兴产业集群化发展、“合（和）汽（气）生材（财）”地标产业、先进制造业提质升级、绿色生态高效农业成长壮大、数字经济培育、文化旅游和现代服务业发展，推进全市经济发展动力由依靠传统产业规模扩张向依靠新兴产业创新提升转变。

抓人才智力支撑。创新人才使用机制，统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、农村乡土人才、大学生村医等各类人才队伍建设。市人社局要积极探索创新政策措施，完善人才“引、育、用、留”机制，提前谋划实施人才招聘活动，力争每年吸引1—

2万名大学生来运城创业就业、安居落户，为运城高质量转型发展提供强有力的智力保障。发挥孵化器、黄河金三角创新创业联盟、重点实验室等平台作用，持续建设一批院士（专家）工作站、技能人才工作室，不断激发人才创新创造创业的动力和活力。

抓项目达产达效。突出工业项目，全力推进项目落地、开工、建设、投产步伐。大力推进市级领导“一联五”工作机制，加强分类指导，研究解决项目困难和问题，协调政策和要素供给，优化土地、资金、环境容量等要素供给，有效缩短建设周期，为项目建设提供全方位、精细化服务，明确责任、明确节点、倒排工期，确保项目快建设，早竣工。

优化营商环境。开展优化营商环境专项整治行动，严肃查处并曝光一批“雁过拔毛”“吃拿卡要”以及办事难、办事慢等典型案例。利用报纸、电视、电台等平台，打造全媒体问政栏目，倒逼政府部门责任落实，不断提升行政效能。深入推进“一枚印章管审批”，大幅减免行政审批费用，切实营造优质高效的投资环境。

促进经济高质量转型发展。深入践行新发展理念，推动高质量发展与高速度崛起互促共进、供给侧改革和需求侧管理互促共进、项目建设和营商环境互促共进推动对内统筹和对外开放互促

共进、科技创新和产业转型互促共进、加快发展和安全生产互促共进，稳增长、稳投资、稳预期，加快全市发展的质量变革、效率变革、动力变革，全面走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路。

第三节　凝聚规划实施合力

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，深化预算审查监督重点拓展改革（人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展），更好服务大局和中心工作。加强和改进新时代人民政协工作，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，推动民族团结进步创建工作，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新的社会阶层人士工作。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，推动社会各界关心规划、参与规划和监督规划实施。加强规划实施宣传解读，充分发挥社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，广泛听取各方面意见建议，营造社会各界关心规划、参与规划和监督规划实施的良好氛围。

第四节　完善规划实施机制

各级各部门要加强对本规划实施的组织、协调和督导。健全完善以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划等为支撑的规划体系，制定实施“三强市”“三高地”建设政策文件，加强规划管理和衔接协调。各县（市、区）、市直各部门要按照责任分工，将规划纲要确定的发展目标和重点任务纳入本地、本部门的年度计划，关键指标纳入绩效考核体系。建立规划实施年度监测评估和报告制度，并依法向市人民代表大会及其常务委员会报告规划实施情况。对本规划确定的重大工程、重大项目和重要改革任务，要明确责任主体和实施进度要求，确保如期完成。加强审计和社会监督，组织专项督查，搞好第三方评估，健全工作协同机制，推动规划顺利实施。密切关注规划实施动态，加强重大问题跟踪研究，需要对本规划进行调整时，按程序报批优化。

实现“十四五”时期的发展目标，责任重大，任务艰巨，使命光荣。全市上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，凝心聚力、锐意进取，攻坚克难、扎实工作，在全面建设社会主义现代化国家新征程中开好局、起好步，奋力书写运城践行新时代中国特色社会主义新篇章！

运城市人民政府办公室　　2021年4月28日印发