

运城市人民政府办公室文件

运政办发〔2021〕62号

运城市人民政府办公室 关于印发运城市农作物有害生物及农业外来 有害生物入侵灾害应急预案的通知

各县（市、区）人民政府，市直各有关单位：

《运城市农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急预案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。2018年8月24日《运城市人民政府办公厅关于印发运城市农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急预案的通知》（运

政办发〔2018〕47号）同时废止。

运城市人民政府办公室

2021年11月19日

（此件公开发布）

运城市农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为有效防控农作物有害生物和农业外来有害生物入侵灾害，提高应急处置能力，最大限度地减少损失，确保农业生产安全、生态环境安全以及人民健康，促进农业可持续发展，编制本预案。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例》《中华人民共和国植物检疫条例》《中华人民共和国农作物病虫害防治条例》《山西省突发事件应对条例》《山西省植物检疫实施办法》《山西省农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急预案》《运城市突发公共事件总体应急预案》等编制。

1.3 适用范围

本预案适用于运城市行政区域内发生的农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害的应对工作。

1.4 工作原则

统一领导、属地管理，协同应对、分级负责，预防为主、科学防控。

1.5 灾害分级

农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害按照发生面积、发生程度分为特别重大、重大、较大 3 个级别。分级标准详见附件 3。

2 应急指挥体系

市政府成立市农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急指挥部(以下简称市指挥部)，全市农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急指挥体系由市、县两级指挥部及其办公室组成。

2.1 市指挥部

指挥长：分管农业农村工作的副市长。

副指挥长：市政府协管副秘书长，市农业农村局局长、市应急局局长。

成员：市委宣传部、市公安局、市财政局、市交通局、市农业农村局、市应急局、市气象局、市规划和自然资源局、市果业发展中心、市邮政管理局、运城海关、大秦铁路股份有限公司侯马车务段有关单位分管负责人。根据农作物有害生物及农业外

来有害生物入侵灾害应急实际情况，指挥长可抽调市直相关单位分管负责人为成员。

市指挥部下设办公室，办公室设在市农业农村局，办公室主任由市农业农村局局长兼任。市指挥部及其办公室、成员单位的组成、职责等见附件 2。

各县（市、区）人民政府设立相应指挥部及其办公室，负责组织、协调和指导本行政区域农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急处置工作。

市、县两级指挥部分别应对本行政区域内重大、较大农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急处置工作。

跨市界的重大农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急处置工作，由市指挥部指挥，省指挥部予以协调；跨县界的较大农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急处置工作，由相关县指挥部分别指挥，市指挥部予以协调。

2.2 现场指挥部

根据应对工作需要，市指挥部成立现场指挥部，全面负责现场的应急处置工作。现场指挥部下设现场处置组、综合保障组、社会稳定组、新闻报道组、技术专家组等 5 个工作组。各工作组的设立及人员组成可结合实际进行调整，并吸收县（市、区）指挥部人员和应急队伍人员组建。

2.2.1 现场处置组

组长单位：市农业农村局。

成员单位：市财政局、市交通局、市应急局、市规划和自然资源局、市果业发展中心、运城海关和相关县（市、区）人民政府。

主要职责：负责收集汇总相关数据，进行初步分析及技术研判；按照市指挥部批准的应急处置方案，开展现场调查、应急监测、病虫控制等应急处置工作；协助指导事发地人民政府及有关部门开展农作物有害生物及农业外来有害生物防治和应急处置工作；及时向市指挥部报告灾害发生和处置情况，并按市指挥部的决定落实工作措施。

2.2.2 综合保障组

组长单位：事发地县级人民政府。

成员单位：市交通局、市应急局、市气象局等相关单位。

主要职责：负责农药、药械等应急物资的准备、运输及应急车辆的调度等工作；提供应急处置航空作业优先保障；气象信息服务保障等。

2.2.3 社会稳定组

组长单位：市公安局。

成员单位：相关县（市、区）人民政府及有关部门。

主要职责：负责做好当地交通管制，维护现场及周边道路交

通秩序，保障应急道路畅通；做好灾情处置现场治安秩序维护工作。

2.2.4 新闻报道组

组长单位：市委宣传部。

成员单位：市应急局、市农业农村局和相关县（市、区）有关部门。

主要职责：负责应急新闻报道，做好媒体记者的组织、管理和引导工作，积极引导舆论，关注舆情动态，及时回应关切。

2.2.5 技术专家组

组长单位：市农业农村局。

成员单位：市规划和自然资源局、运城海关及相关农业科研单位。

主要职责：专家库成员与外聘专家组成专家组，主要负责对灾害信息进行综合分析及技术研判，确定灾害发生等级；对应急处置工作进行科学论证，提出应急处置方案建议，并进行技术指导和技术咨询；形成灾害发生原因、危害及影响的调查意见，提出生产恢复及生态修复的建议。

3 重大风险防控

各级农业农村主管部门应当健全农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急体系，应当组织开展农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害监测。各县（市、区）人民政府及其

有关部门应当根据本行政区域农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急处置需要，组织制定本级应急预案，开展应急业务培训和演练，储备必要的应急物资。

各级指挥部办公室负责综合协调，做好农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害风险防控工作。

4 监测预警

4.1 监测体系

各级农业农村主管部门负责组织专业机构对农作物有害生物及农业外来有害生物的发生、迁移、蔓延、扩散等进行监测；对监测信息进行收集、整理和汇总，组织专家团队开展趋势会商，分析预测农作物有害生物及农业外来有害生物对农业生产、人民健康、生态环境和社会经济造成的影响，并提出预警建议，并按规定报市指挥部和市人民政府。

4.2 信息报告

各级农业农村主管部门是农作物有害生物及农业外来有害生物的责任报告单位，负责组织本行政区域内农作物有害生物及农业外来有害生物的调查。灾害事件发生后，事发地县级农业农村主管部门要在 12 小时内将事件报告同级政府和市农业农村主管部门，同时上报市指挥部办公室。市指挥部办公室经核实后，应在 12 小时内报市指挥部。报告可采取电话报告和书面报告两

种形式。

4.3 灾害预警

各级农业农村主管部门根据监测信息，按照农作物有害生物及农业外来有害生物发生、发展规律和特点，分析、研判其危害程度、发展趋势，及时做出相应级别的预警，依次用红色、橙色和黄色表示特别重大、重大和较大 3 个预警级别，红色为最高级别。

5 应急响应

5.1 先期处置

当农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害发生时，事发地人民政府及农业农村主管部门在向上一级人民政府和农业农村主管部门报告的同时，应组织专业化防治队伍采取应急防治措施予以应对，并将灾情和先期处置情况报市指挥部办公室，必要时可越级上报。

市指挥部办公室接到发生农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害事件的报告后，要组织专家组对农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害进行核实，开展风险性分析、研判和评估，并报市指挥部。

5.2 分级响应

农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害发生后，按照全市灾害应对工作需要，应急响应由低到高分为三级、二级、一

级 3 个等级。各等级响应条件详见附件 3。

5.2.1 三级响应

灾害发生后，市指挥部办公室分析、研判和评估，认定事件符合三级响应条件时由市指挥部办公室主任决定启动三级响应。重点开展以下工作：

1. 市指挥部派员前往灾害发生地，指导事发地人民政府开展防治和应急处置工作。市指挥部办公室应及时向成员单位通报信息，视发生情况组织专家进行技术咨询、指导或提供支援。

2. 事发地指挥部收集、汇总、核实资料，组织专家分析、研判、评估，划定防治区域，确定采用何种应急措施。

3. 紧急协调，调拨所需防治物资、设备、资金。

4. 组织专业化防治队伍开展防治，将农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害所造成的损失减少到最低限度。

5. 实施 24 小时值班制度，确保信息畅通。

如发生农业植物检疫性有害生物入侵灾害，在采取以上措施的同时，还应做好以下工作：

1. 事发地指挥部要立即报市指挥部，划定疫情发生区和监测区。在本行政区域内采取限制或者停止相关植物及植物产品调运，铲除、销毁染疫植物或相关植物。必要时在疫情发生区周边交通要道设立临时植物检疫检查站。

2. 对疫情发生区内相关生产单位以及物流集散地进行物流摸底调查,重点检查外调货物及其包装物是否夹带检疫性有害生物,根据检疫性有害生物发生、传播和危害特性,进行应急处置,采取以检疫措施和农业、物理、生物、化学相结合的综合防治措施。

3. 对疫情发生区和监测区疫情变化情况实施 24 小时监测,做好疫情监测记录,每日向市指挥部上报监测信息。

5.2.2 二级响应

灾害发生后,市指挥部办公室分析、研判、评估,认定事件符合二级响应条件时,向指挥长报告,由指挥长决定启动二级响应,在三级响应措施基础上,重点开展以下工作:

1. 市指挥部要立即派出工作组前往灾情发生地,指导事发地人民政府开展防治和应急处置工作。

2. 做好扩大应急的准备。

5.2.3 一级响应

灾害发生后,市指挥部办公室分析、研判、评估,认定事件符合一级响应条件时,向指挥长报告,由指挥长决定启动一级响应,在二级响应措施基础上,重点开展以下工作:

1. 市指挥部向市人民政府和省农业农村厅报告灾情信息,并就有关重大应急问题作出决策和部署。市指挥部办公室及时将信息通报各成员单位,各成员单位按各自职责落实各项应急举措。

2. 市指挥部立即召集相关成员单位前往灾情发生地。了解前期处置情况，成立现场指挥部，组织灾情应对。

3. 会商、分析和研判灾情形势，研究制定灾情处置方案，并根据灾情发展态势及时调整方案。

4. 专家对灾情应急处置提出对策建议。

5. 必要时报请省农业农村厅进行支援。

5.2.4 响应终止

当符合以下条件时，由启动响应的机构宣布响应终止：

1. 农作物有害生物和农业外来有害生物入侵灾害经过防控，扩散蔓延势头得到控制；

2. 不再对农业生产构成威胁。

5.3 安全防护

市指挥部根据灾害事件发生的类型和特点，为现场处置人员配备相应的专业防护装备，采取安全防护措施。应急人员严格遵守事发现场出入程序，听从指挥。各级指挥部配合事发地人民政府及有关部门做好灾害事件危害群众安全的防护工作。

5.4 信息发布

市指挥部收集、汇总和核实有关农作物有害生物及农业外来有害生物危害、损失、控制等情况，统一发布信息。

6 后期处置

6.1 总结评估

应急处置结束后，事发地指挥部要组织有关人员对当地农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害的起因、应急防治行动开展情况、应急防治效应、灾害损失、经验教训、人员装备使用及生产恢复等情况进行总结、评估，提出可行性意见和建议，并将书面总结报告上报市指挥部办公室。

6.2 恢复生产

应急响应结束后，市指挥部要督促指导事发地人民政府稳妥地做好善后处置工作。农业农村主管部门要制定灾后恢复生产计划，积极做好恢复生产、生活秩序工作，帮助受灾农户尽快开展生产自救，减轻因灾害造成的损失。

7 应急保障

7.1 通信保障

各级指挥部办公室及成员单位要明确应急响应的联络人，并保持24小时通信畅通。要完善与各部门已有的信息传输渠道，保持信息报送设施特别是现场应急通信系统性能完好，确保现场指挥部及现场各应急工作组之间的联络畅通。

7.2 应急队伍保障

县级农业农村主管部门要建立人员稳定、反应快速、高效处置的农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害专业化防治

队伍，配备能满足应急防控需要的施药机械及必要的运输车辆，全面提升防控能力。

7.3 经费保障

县级以上人民政府应将农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害监测预警、风险防控费用纳入财政预算。根据灾害应对需要，及时划拨应急防控经费。各级财政部门对专项资金的使用实行严格监督和审查，确保专款专用。

7.4 物资保障

建立各级农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急处置物资的储备机制，各级农业农村主管部门负责农药、药械等物资的调配。

7.5 技术保障

市指挥部组织专家对农作物有害生物及农业外来有害生物开展技术研究，不断提高农作物有害生物及农业外来有害生物的检测、监测和综合治理水平。

7.6 宣传、培训和演练

各级农业农村主管部门应充分利用各种媒体对农作物有害生物及农业外来有害生物入侵的危害、防控重要性和防控技术进行宣传教育，正确引导舆论。加强管理人员、技术人员培训，开展应急演练，不断提高对农作物有害生物及农业外来有害生物入

侵灾害的应急处置能力。

8 附则

8.1 名词术语

8.1.1 农作物有害生物

指危害农作物及其产品并造成经济、产量损失的农业病、虫、草、鼠以及其他有害生物。

8.1.2 农业外来有害生物入侵

指对农业生态系统、生境、物种、人类健康带来威胁的任何非本地的生物，这些生物离开其原生地，经自然或人为的途径传播到另一个环境，能在当地的自然或人为生态系统中定居、自行繁殖和扩散，最终明显影响当地生态环境，损害当地生物多样性以及人类健康等。

8.1.3 农业植物检疫性有害生物

指在我国境内局部地区发生、危险性大、能随植物及其产品传播、纳入农业农村部或各省农业农村主管部门发布名录的农业病、虫、草等有害生物。

8.2 预案管理

市指挥部办公室根据农作物有害生物及农业外来有害生物入侵形势变化和实施中发现的问题组织开展评估，符合修订条件的，要及时组织对预案进行修订完善。

8.3 预案解释

本预案由市农业农村局负责解释。

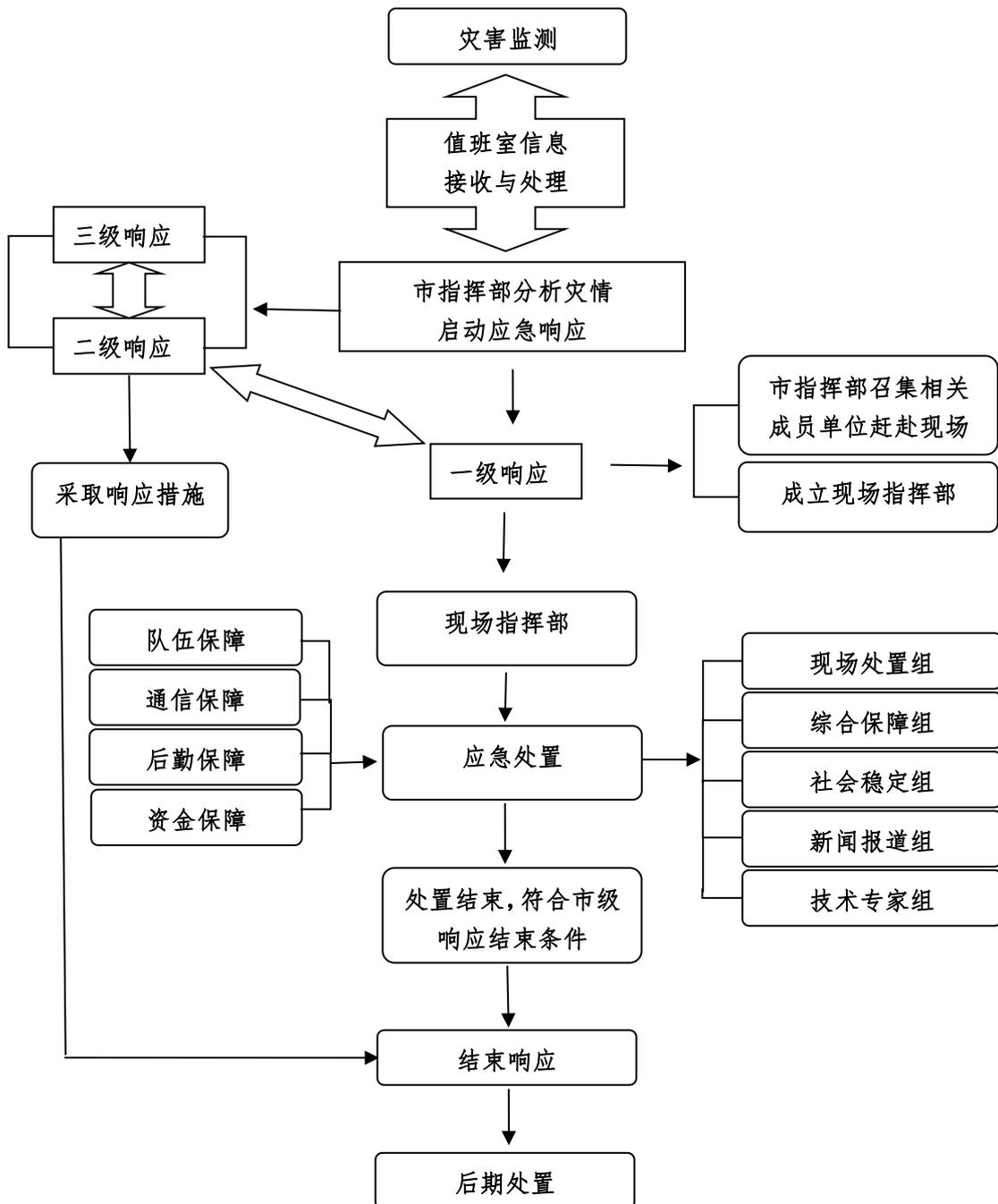
8.4 预案实施

本预案自印发之日起实施。

- 附件：1. 运城市农作物有害生物及农业外来有害生物入侵
灾害应急响应流程图
2. 运城市农作物有害生物及农业外来有害生物入侵
灾害应急指挥部组成及职责
3. 山西省农作物有害生物及农业外来有害生物入侵
灾害分级标准
4. 运城市农作物有害生物及农业外来有害生物入侵
灾害应急响应条件

附件1

运城市农作物有害生物及农业外来有害生物 入侵灾害应急响应程序流程图



附件 2

运城市农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害 应急指挥部组成及职责

指挥机构		指挥机构职责
指 挥 长	分管农业农村工作的副市长	<p>市指挥部职责：贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府关于农作物有害生物及农业外来有害生物防控的决策部署，统筹协调全市农作物有害生物及农业外来有害生物监测预警和治理工作，制定总体规划、重要措施，指导协调风险防控、监测预警、调查评估和善后工作，组织指挥应急防控工作，决定市级层面应急响应等级并组织落实响应措施，每年组织开展 1-2 次应急预案演练。</p>
副 指 挥 长	市政府协管副秘书长	<p>市指挥部办公室职责：承担市指挥部日常工作，制定、修订专项应急预案。负责市指挥部值守应急、信息汇总与核实、综合协调等工作。组织实施农作物有害生物及农业外来有害生物防治工作。根据农作物有害生物及农业外来有害生物的发生进展，向市指挥部提出启动应急响应、终止应急响应的建议提出对有关区域实施检疫封锁的建议。按照市指挥部的决定，负责调配防治所需的资金和农药、药械等应急物资。负责向市政府、省农业农村厅上报有关信息。总结发生原因、控制效果和灾害损失等。</p>
	市农业农村局局长	
	市应急局局长	

指挥机构		指挥机构职责
成员单位	市委宣传部	负责组织协调新闻媒体做好应急新闻报道，正确引导舆论。
	市公安局	负责做好灾情处置现场治安秩序维护工作；做好当地交通管制、疏导。
	市财政局	负责筹措农作物有害生物及农业外来有害生物监测、应急处置和应急防控物资储备所需经费。
	市交通局	负责协调应急处置车辆公路水路优先通行；协调应急处置航空器提供民用机场保障相关工作；协助设立临时检查站。
	市农业农村局	负责组织农作物有害生物及农业外来有害生物调查、监测、预报和报告工作，及时提出灾害预警建议；对农作物有害生物及农业外来有害生物进行分析和评估；负责制定应急防治技术方案；提出应急经费和防控物资使用建议；检查指导防治工作开展；组织实施植物检疫性封锁、除害处理等应急处置工作；协助做好技术培训和宣传工作。
	市应急局	负责组织、指导受灾群众生活救助。
	市规划和自然资源局	负责管辖范围内林地和草原中的农作物有害生物及农业外来有害生物防治应急处置工作。
	市果业发展中心	负责果业种植的农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害的应急处置工作。
	市气象局	负责为灾情应急处置及时准确提供气象信息。
	市邮政管理局	负责在农作物有害生物及农业外来有害生物处置工作中，督导应急处置防治药品、器械等应急物质和有关样本通过邮政渠道按时运送，确保安全。
	运城海关	负责运城进境植物疫情的监测。配合农业植物检疫部门建立信息互通制度，及时通报运城市外来有害生物监测情况及入境植物、植物产品、苗木和种子的检验检疫监管情况，共同防止检疫性有害生物的传入。
	大秦铁路股份有限公司候马车务段	负责农作物有害生物及农业外来有害生物处置时，优先安排应急处置人员及防治农药、器械等应急物资和有关样本通过铁路运输。负责监督管理铁路系统严格执行国家关于运送农业植物及其产品实施植物检疫的有关规定，严格查验植物检疫证书，防止农业植物检疫性有害生物疫情扩散。

附件 3

山西省农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害分级标准

	特别重大	重大	较大
分级标准	<p>(1) 发生迁飞性虫害、流行性病害、恶性杂草等农作物有害生物，其发生面积达 800 万亩以上，或在 4 个设区市以上范围发生，已造成 30%以上损失，且有进一步扩大趋势的；</p> <p>(2) 在我省首次发现国（境）外新传入我国，而国内之前从未发生的农作物有害生物，且对农作物造成一定危害的；农业植物检疫性有害生物疫情连片发生 1 万亩以上，且有进一步扩大趋势的；</p> <p>(3) 在省内 2 个以上设区市区域内同时新发现 1 例以上农业外来有害生物，且已对当地农业生产和社会经济造成严重影响的。</p>	<p>(1) 同一市内发生迁飞性虫害、流行性病害、恶性杂草等农作物有害生物，面积达 300 万亩以上或在 3 个县以上范围发生，已造成 30%以上损失，且有进一步扩大趋势的；</p> <p>(2) 农业植物检疫性有害生物疫情连片发生 2000 亩以上，且有进一步扩大趋势的；</p> <p>(3) 在同一设区市内 2 个县域同时新发现 1 例以上农业外来有害生物，且已对当地农业生产和社会经济造成较大影响的。</p>	<p>(1) 同一县域内发生迁飞性虫害、流行性病害、恶性杂草等农作物有害生物，面积达 40 万亩以上或在 5 个乡（镇）以上偏重发生，已造成 30%以上损失，且有进一步扩大趋势的；</p> <p>(2) 农业植物检疫性有害生物疫情连片发生 1000 亩以上，且有进一步扩大趋势的；</p> <p>(3) 在 1 个县域内新发现 1 例以上农业外来有害生物，且已对当地农业生产和社会经济造成一定影响的。</p>

说明：“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

附件 4

运城市农作物有害生物及农业外来有害生物入侵灾害应急响应条件

三级响应	二级响应	一级响应
<p>符合以下情形之一时，市指挥部办公室认为需要启动三级响应：</p> <p>1、同一县域内发生迁飞性虫害、流行性病害、恶性杂草等农作物有害生物，面积达 20 万亩以上或在 2 个乡（镇）以上偏重发生，已造成 30%以上损失，且有进一步扩大趋势的；</p> <p>2、农业植物检疫性有害生物疫情连片发生 1000 亩以上，且有进一步扩大趋势的；</p>	<p>符合以下情形之一时，市指挥部认为需要启动二级响应：</p> <p>1、发生迁飞性虫害、流行性病害、恶性杂草等农作物有害生物，面积达 40 万亩以上或在 5 个乡（镇）以上偏重发生，已造成 30%以上损失，且有进一步扩大趋势的；</p> <p>2、农业植物检疫性有害生物疫情连片发生 2000 亩以上，且有进一步扩大趋势的；</p> <p>3、在 1 个县域内新发现 1 例以上农业外来有害生物，且已对当地农业生产和社会经济造成一定影响的。</p>	<p>符合以下情形之一时，市指挥部认为需要启动一级响应：</p> <p>1、发生迁飞性虫害、流行性病害、恶性杂草等农作物有害生物，其发生面积达 300 万亩以上或在 3 个县以上范围发生，已造成 30%以上损失，且有进一步扩大趋势的；</p> <p>2、在我市首次发现国（境）外新传入我国，而国内之前从未发生的农作物有害生物，且对农作物造成一定危害的；农业植物检疫性有害生物疫情连片发生 10000 亩以上，且有进一步扩大趋势的。</p> <p>3、在 2 个县域同时新发现 1 例以上农业外来有害生物，且已对当地农业生产和社会经济造成较大影响的。</p>

说明：“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

抄送：市委办公室，市人大办公室，市政协办公室。

运城市人民政府办公室文书管理科

2021年11月19日印发

