

# 运城市人民政府办公室文件

运政办发〔2019〕18号

## 运城市人民政府办公室 关于印发运城市先进制造业三年行动计划的 通 知

各县（市、区）人民政府，运城开发区管委会，市直各有关单位：

《运城市先进制造业三年行动计划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



运城市人民政府办公室  
2019年6月21日

（此件公开发布）

# 运城市先进制造业三年行动计划

为深化供给侧结构性改革，推动工业经济高质量发展，努力将先进制造业打造成运城最大的特色，特制定本行动计划。

## 一、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，深入贯彻《中国制造 2025》战略部署和《山西省制造业振兴升级专项行动方案》，围绕“三个战略定位”“四大战略目标”，以“改革抢先机，发展站前列，各项工作创一流”为总要求，以“走进新时代，建设大运城”为总抓手，抢抓我国实施制造强国战略的重大机遇，充分发挥我市制造业的现有基础优势，将发展先进制造业作为我市长期坚持的一项战略任务，以实施“龙腾虎跃”转型发展计划为核心，以人工智能、大数据、云计算、物联网等新一代信息技术与制造业深度融合为切入点，以智能制造为主攻方向，加快推进制造业数字化、网络化、智能化、绿色化，按照新发展理念的要求，改造提升传统支柱产业，加快发展战略性新兴产业，加快我市制造业转型升级发展，让先进制造业成为运城最大的特色，努力走出无煤少煤市工业转型发展的

新路子。

## （二）基本原则。

坚持创新驱动，释放发展活力。突出企业主体地位，深入实施创新驱动发展战略，加强先进制造业关键核心技术研发，不断提高我市制造业企业自主创新能力，激发企业活力和创造力。

坚持结构优化，促进产业升级。推动支柱产业结构持续优化，促进传统产业向价值链中高端迈进，大力发展战略性新兴产业，培育经济增长新动能。

坚持融合发展，提高制造水平。通过信息化与工业化深度融合，推动制造业企业生产设备智能化，生产过程自动化，企业管理信息化，供应链条网络化，使我市制造业向高端化、智能化转变。

坚持绿色发展，降低资源消耗。坚持绿色低碳循环发展理念，构建绿色制造体系，减少发展经济对资源消耗的依赖，推动资源利用向节约集约、绿色低碳、环境友好转变。

坚持深化改革，扩大开放水平。把深化改革、开放发展作为建设制造强市的重要动力，主动融入国家“一带一路”发展格局，构建一流营商环境，提升制造业开放发展水平。

## （三）主要目标。

力争通过三年的努力，到 2021 年，基本建成具备一定竞争力的先进制造业特色城市。

——产业规模显著壮大。未来3年，我市制造业增加值达到400亿元，占规上工业的比重达80%以上，先进制造业增加值要达到250亿元，占全市规上工业总量的50%以上，成为全省先进制造业强市。

——创新能力大幅提升。未来3年，规模以上制造业研发经费内部支出占主营业务收入比重1.3%，力争新培育一批国家级、省级企业技术中心、制造业创新中心，初步形成以企业为主体的产学研用相结合的先进制造业技术创新体系。

——制造水平明显提高。未来3年，制造业企业数字化研发设计工具普及率达到60%，生产设备数字化率达到45%，关键生产工序数控化率达到55%，关键业务环节全面信息化企业比例达到35%，实现产业链协同的企业比例达到9%，智能制造就绪率达到5%。

——产业链条逐步完善。未来3年，初步形成先进装备制造、现代化工、新材料制造、生物医药等重点产业链，先进制造产业链进一步完善，打造1-2个产值超500亿元、3-5个产值超300亿元，在国内具有一定影响力的先进制造产业集群。

——企业实力明显增强。未来3年，力争培育5户企业销售收入超100亿元，50户企业销售收入达到10-100亿元。培育一批先进制造业骨干企业和一大批具有核心竞争力的“专、精、特、

新”中小型先进制造企业。

## 二、产业发展重点

——装备制造产业。突出产业配套和规模集聚效应，充分发挥龙头企业带动作用，大力发展重卡和新能源汽车、汽车零部件、轨道交通、精密铸造、机电设备、工程机械、基础机械等系列产品，加速推进以汽车和轨道交通为引领的装备产业链建设，打造以重卡和新能源汽车、轨道交通、风机、泵机为主的先进装备制造产业集群。其中，以大运汽车为龙头带动，以运城开发区和临猗县零部件为两翼扩展，以绛县开发区铁铸件和永济铝铸件为基础，建设汽车与新能源汽车产业基地。以中车永济电机为龙头，加快建设轨道交通及机电设备产业，重点发展大功率交流传动电力机车、机车车辆电传动系统、电机系统、牵引系统、控制系统、制动系统等产品，完善轨道交通装备产品谱系；以盐湖、夏县、新绛、运城开发区等为重点，加快发展电梯、矿用风机、水泵等机电系列产品；以丰喜化工设备公司为龙头，加快建设煤化工装备产业，主要发展煤化工晋华炉、专用压力容器等大型煤化工成套设备。

——铝镁产业。采用先进适用技术和先进装备，加大对氧化铝、电解铝、镁冶炼行业的改造力度。氧化铝行业要积极开展智能制造试点示范，提升企业在优化工艺、节能减排、质量控制与

溯源、安全生产等方面的智能化水平；电解铝行业要积极采用 FHEST 等先进工艺，对现有电解铝项目进行节能改造；镁冶炼行业要积极推广竖罐炼镁工艺，进一步节能降耗。要认真落实国发 42 号文件，依托河津、永济、盐湖、平陆、闻喜五个功能园区，发挥中铝山西新材料、复晟、银光华盛、瑞格等龙头企业的优势，大力发展高强度、高韧性、耐腐蚀铝合金、镁合金型材和铝镁合金产业精深加工，加快铝镁合金材料产业链向轨道交通、新能源汽车、航空航天、能源装备、军工等高端领域延伸，努力建设国家新型铝镁合金产业基地。

——钢铁产业。以工艺技术装备的大型化、集约化、高效化和现代化为方向，以钢铁行业超低排放改造为抓手，加快钢铁产业升级转型，依托闻喜钢铁深加工园区，以山西建龙为龙头，加快装备升级改造，在减量置换的基础上，建设 1200m<sup>3</sup> 以上的高炉、100T 以上的转炉；利用现代信息、互联网大数据技术，实施大物流战略，拓展钢铁生产性服务业领域，开展个性化服务，参与专业定制和推进钢材减量化，优化产业价值链结构，重点推广钢铁冶炼、轧制及深加工的钢铁生产全流程信息化改造方案，提高钢铁产业工艺装备智能化水平；加快钢铁产业向深加工方向转型，重点发展无缝钢管、超薄普带、冷轧板、热基镀锌板（卷）、优质碳素结构钢、汽车专用钢、合金结构钢等系列高附加值产品，

促进钢铁行业高端化、终端化、链条化发展，全力打造中西部精品钢生产基地。

——现代化工产业。鼓励现有化工企业，运用现代科技装备，加大技术改造投入，积极推广清洁生产技术，不断延伸产业链条，降低物料消耗成本，实现“专业化、精细化、循环化、规模化”，全面提升行业发展的质量和效益，打造中高端产品，加快由初级资源型向高端材料型转变。煤化工以阳煤丰喜集团为龙头，依托新绛煤化园、稷山西社工业园，主要发展以煤炭为原料的合成氨、尿素等化肥产品和甲醇、乙醇等下游产品。精细化工方面，依托风陵渡开发区，主要发展酚、胺、苯、酮等产业链条；依托临猗青山化工和翔宇化工，主要发展有机化工、染料中间体、橡胶助剂、塑料制品等产业链条。无机盐和日用化工方面，以山焦盐化为龙头，主要发展无机盐化工原材料、元明粉、无磷洗衣粉、洗衣液、黑泥化妆品等产业链条。

——焦化产业。坚持“稳焦兴化、焦化并举、上下联产、以化领焦”，以化产深加工推动焦化行业转型升级。依托阳光焦化、永东化工等企业，重点发展2-萘酚、蒽油深加工、中间相炭微球、特种炭黑等产品；以煤焦油为原料积极发展苯酐、高档炭黑、染料中间体、咔唑、精蒽、蒽醌、2-萘酚等深加工产品，通过粗苯加氢技术生产苯、甲苯、二甲苯等芳烃产品，通过粗苯萃取精

制技术生产顺酐及噻吩等高附加值产品；发展壮大河津王家岭、稷山西社、新绛煤化工园区，构建循环经济产业链。

——生物医药产业。以重点企业、技术产品、医药园区为载体，提升产业集聚效应，做大做强原料药、中成药、化学药品制剂、生物药品、卫生材料及医药用品制造，推动我市生物医药产业快速发展。依托万荣、绛县、夏县中药材种植，加快培育芮城、盐湖、万荣三县（区）医药产业，芮城县以亚宝药业和宏光公司为龙头，主要发展中西药制剂、原料药、医用玻管等产品，盐湖区以石药银湖公司为依托，积极开发安神类及营养类口服液等高附加值产品。

——新材料产业。扩大延伸稀土永磁、纳米材料、电子信息材料等新材料产业链条。培育壮大中磁科技、中科晶电、南通星辰等一批优势企业，推动新材料产业向高端化、规模化发展。依托运城开发区、盐湖高新技术开发区、风陵渡经济开发区，发挥龙头骨干企业作用，发展低稀土含量高性能永磁材料、高品质改性工程塑料等产品，推进新材料产业向专业化、特色化方向发展。

——建材产业。转变发展方式，推进清洁生产。建设水泥窑协同处置废弃物循环经济示范工程，推动水泥企业向绿色环保产业转型；加大节能技改力度，采用第二代新型干法水泥技术提升装备水平，实现节能减排，走内涵式发展道路。



——节能环保产业。在高耗能行业 and 重点用能企业开展能源梯级利用、能源系统优化等节能技术改造，大力推广高效节能、先进环保和资源循环利用的新装备和产品；积极发展清洁生产、循环经济和低碳技术，扩大资源综合利用、废旧消费品再利用和节能环保服务产业规模。

——信息技术产业。顺应新一代信息技术与制造业深度融合的发展趋势，抢抓“互联网+制造业”发展机遇，以结构升级、规模扩张为导向，重点引进发展电子制造、云计算、大数据、物联网相关设备等制造企业，为制造业的持续快速发展奠定坚实的基础。以寰烁科技、中兴网信为龙头，培育壮大国强科技、宏安翔、巨安电子、锐创电子等一批电子信息企业。

### 三、重点任务

#### （一）抓好重点企业。

龙头企业是产业化链条的领头雁，要大力实施《“龙腾虎跃”转型发展计划》，瞄准先进制造业目标，以“龙虎榜”培育企业为重点，加快培育大企业大集团，充分发挥好龙头企业的辐射带动作用，突出重点，以点带面，点面结合，形成龙头企业促进产业化发展的生动局面。

#### （二）加强技术改造。

技术改造是推动制造业转型升级的重要途径。要认真落实

《运城市工业技术改造三年专项行动方案》，支持我市制造业企业实施技术改造项目，引进更新信息化、智能化生产设施设备，改进生产工艺和业务流程，用新技术、新产品、新产业、新动能筑牢先进制造业发展基础。

### （三）聚焦项目建设。

要牢牢抓住项目建设这个牛鼻子，以“3515 重大工程项目”和“龙腾虎跃千亿工程”为重点，认真落实“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”工作机制，加强沟通交流，搞好项目服务。主动加强与国家有关部委、省有关部门协调对接，争取国家、省重大制造业项目落户我市。

### （四）提升创新能力。

围绕先进制造业领域，积极创建国家级和省级制造业创新中心。支持我市制造业企业积极创建省级以上企业技术中心、重点实验室、工程中心、工程实验室、协同创新中心等创新平台。支持制造业企业建立产业技术创新战略联盟，促进我市制造业企业与高校、科研院所建立产学研用协同创新平台，共同开发新产品、新技术，提升集成创新能力。

### （五）突出两化融合。

物联网、大数据、人工智能、云计算等新一代信息技术与制造业深度融合是先进制造业的发展方向，要按照《运城市实施两

化深度融合和智能制造三年提升行动方案》要求，大力推进信息化与工业化融合，促进新一代信息技术与实体经济深度融合发展，增强企业的智能化、自动化、信息化、网络化水平，努力打造一批国家级、省级两化融合、智能制造示范试点企业，推动我市制造业信息化、智能化水平提升。

#### （六）推进绿色发展。

以制造业主要耗能行业为重点，组织实施节能改造，推进企业清洁生产，发展循环经济，提升制造业能效水平，推动工业经济绿色低碳、清洁安全转型发展。推动创建一批绿色园区、绿色工厂，推广应用节能环保新技术、新产品，推进资源循环利用，培育一批资源综合利用龙头企业。

#### （七）强化人才支撑。

完善制造业领域引人、用人和育人机制，集聚、培养一批掌握先进技术的高端人才和创新团队。组织实施先进制造企业经营管理人才素质提升活动，提高企业家和经营管理队伍整体水平。推动职业院校（技工学校）与我市制造业企业合作，提高技术技能人才培养的针对性、有效性。

#### （八）扩大招商引资。

主动对接国家“一带一路”战略、积极融入京津冀协同发展区，关天经济区和中原经济区，深入对接长江经济带，加大走出

去、引进来力度，推动开放发展、合作发展，坚持以企招商，精准招商，主题招商，以商招商，深入实施“凤还巢”计划，促进企业回乡、人才回归、资金回流，坚持引龙头、铸链条，力争引进一批“补链”“强链”“扩链”的制造业大项目。

#### **四、保障措施**

##### **（一）加强组织领导。**

成立由市政府分管领导任组长的运城市先进制造业发展工作领导小组（以下简称市领导小组），负责统筹指导各县（市、区）、运城开发区、市直各有关单位开展工作。市领导小组下设办公室，办公室设在市工业和信息化局，负责日常工作统筹协调推进。市领导小组成员单位要明确职责，加强沟通，努力形成工作合力。

##### **（二）落实政策措施。**

充分对接国家、省相关政策，积极争取国家专项资金、省技改专项资金的支持，加大市级技改资金对先进制造业的支持，充分发挥财政资金政策导向和杠杆撬动作用，引导更多社会资金投向先进制造业的重点领域。认真落实国家、省支持制造业发展的各项财政税收优惠政策，减轻制造企业负担。

##### **（三）加强督查考核。**

将发展先进制造业工作纳入各县（市、区）、运城开发区、

市直各有关单位年度目标责任考核，市领导小组定期组织督查考核，对工作优秀的，及时通报表扬，对工作开展不力的，要追究责任。要对全市完成情况实行月分析、季通报，年度考核，确保先进制造业工作有力推进，走在全省前列。

#### （四）营造发展氛围。

充分利用报社、电视台、网络新媒体等资源，积极在中央、省级媒体投送稿件，在市电视台开设专题节目，在运城日报开设专栏，宣传工作中的先进典型和发展成效，通过典型引领、示范带动，营造竞相发展的浓厚氛围，奋力开创“走进新时代，建设大运城”的新局面。

---

抄送：市委办公室，市人大办公室，市政协办公室。

---

运城市人民政府办公室文书管理科

2019年6月21日印发

---

