

运城市人民政府办公厅

运政办函〔2019〕1号

运城市人民政府办公厅 关于部分重点项目（重大工程）推进缓慢 情况的通报

各县（市、区）人民政府，运城开发区管委会，市直各有关单位：

2018年，市委、市政府围绕推动经济高质量发展重大战略，确定了191个重点项目、112个“3515”重大工程子项目。一年来，经过全市上下共同努力，大部分项目建设均已达到序时进度，部分项目提前完成建设任务并投产运行。2018年底，市政府对全市2018年重点项目和“3515”重大工程项目推进情况进行了专项调查，发现仍有46个重点项目（重大工程项目）没有达到序时进度。现将具体情况通报如下：

一、基本情况及存在的主要问题

46个推进缓慢的项目中，属于重点项目的17个，属于“3515”重大工程项目的29个。从所处行业看，基础设施类项目24个，产业项目22个；从工作进度看，还在办理前期手续的33个，在建项目13个；从责任主体看，市本级负责的项目17个，县级负责的项目29个（河津、稷山、新绛、闻喜没有涉及）。存在的主要问题共分六个方面：

(一) 项目单位或牵头单位自身问题。主要包括牵头单位责任意识不强、项目单位资金链断裂、项目单位设计方案缓慢、供电设施不到位等。共涉及到 13 个项目：圣惠路提升改造工程（涑水街—大运高速桥）、圣惠路立交桥加固工程、北外环学苑路—安邑东路项目、运夏连接线（司马温公路—裴介）道路工程、平陆凯迪五龙山 4.8 万千瓦风电项目、垣曲县曙猿湾国际休闲旅游度假区建设项目、大唐国际发电 1#汽轮机组节能通流改造项目、绛县横水 9.9 万千瓦风力发电项目、盐湖区九鼎 5 万千瓦风电场建设项目、永济市牧原 150 万头优质生猪养殖产业化体系项目、芮城县财富立方 9.9 万千瓦风力发电项目、垣曲县中电投 20 万千瓦风力发电项目、中条山尾矿综合利用制备建筑陶瓷项目。

(二) 土地手续办理缓慢问题。主要包括用地批复缓慢、征地工作滞后等。共涉及到 10 个项目：运临连接线项目、省道裴运线（裴庄—南线段）道路建设工程、红星美凯龙综合体项目、芮城县金顺源果业进出口综合体园区项目、运城市生活垃圾焚烧发电项目、铺安街畅通工程、平陆县复晟铝业二期 100 万吨氧化铝及配套项目、万荣县金杰 1.5 万千瓦分散式风电项目、万荣县 10 万千瓦风力发电项目、万荣县 1.2 万千瓦分散式风力发电项目。

(三) 省级以上有关部门尚未批复问题。主要包括等待国家生态环境部环保手续批复、省自然资源厅用地指标批复、省林业和草原局占用湿地批复等。共涉及到 6 个项目：闻合高速临猗黄河大桥项目、大润发超市综合体项目、万荣县后土祠旅游综合开

发项目、特色医疗城项目、夏县好医生集团中药生产线建设项目、辛卓路畅通工程。

（四）环保方面问题。主要是环评周期过长和受环保治理影响两个因素，共涉及到3个项目：夏县工业废物综合利用处置项目、盐湖区理想创业大厦建设项目、临猗县楚候工业园年产120万吨纸浆和纸产品项目。

（五）文物部门核查时间过长问题。主要是市县两级文物部门在项目用地复核上时间过长影响项目整体推进。主要涉及：中心城区解放路提升改造工程、绛县横水9.9万千瓦风力发电项目、中条山铜深加工一年产5万吨高精度铜板带和200万平米覆铜板项目、运城市生活垃圾焚烧发电项目。

（六）其它问题。主要包括项目融资、占地纠纷、审计移交、政策调整、PPP项目投资方确定不了等，共涉及到12个项目：阳运高速公路项目、运城市中心医院二期工程、文化艺术中心项目、市便民服务中心建设项目、市本级220千伏和110千伏电力设施提升改造项目、货场西路建设项目、安邑东路道路和铁路跨线桥及地下综合管廊项目、运夏连接线（夏县）项目、通信网络4G和5G信息化升级项目、运城市会展中心和农产品仓储物流项目、平陆县部官扬水改扩建工程、姚暹渠综合治理工程。

二、整改要求

针对以上问题和原因，为全面推进我市重点项目和“3515”重大工程项目建设，确保市委、市政府重大决策部署按时按要求落实落地，各级各有关单位要切实加强整改，知耻后勇，奋力赶超。

(一) 通过联审联批，全面压缩项目审批时间。重点项目和“3515”重大工程项目建设事关全市产业转型升级和经济健康发展，市发改、规划、国土、住建、文物、林业等相关职能部门要提高政治站位，通过实行并联审批的办法，尽快落实重点项目（重大工程项目）的项目立项、规划调整、用地核查及用地指标落实等事项。特别是文物部门对需要考古勘探的项目和地点要因地制宜，依据全市文物保护范围的划定实行重点核查，不宜面面俱到，进一步压缩文物勘探和用地核查批复时间。

(二) 强化工作措施，全面推进问题整改。各县（市、区）、运城开发区、市直各有关单位要认真对照《46个重点项目（重大工程项目）整改清单》（见附表）逐项建立台账，明确责任人、路线图、时间表和具体措施，限期整改，逐个销号。市投资中心和市重点办作为市委、市政府重点项目和“3515”重大工程项目的监管部门，要坚决扛起监管和协调责任，认真监督46个问题项目的推进落实，每月向市委、市政府报告一次项目推进情况。

(三) 加大督办力度，确保所有项目整改到位。市政府办公厅将组织专项督查组，对46个重点项目（重大工程项目）推进情况进行明查暗访。对本次通报后仍不能有效推进的或仍未在规定时间内完成整改任务的单位，将对相关责任人严肃追责。

三、追查问责

本次调查中发现，市住建局对2014年编制的圣惠路立交桥加固工程可研报告没有认真把关，导致方案数据比实际桥面护栏长度少300余米，造成方案不可行。市文物局在运城市生活垃圾

焚烧发电项目上超过一年半时间没有批复核查意见，在中条山铜深加工项目上超过近一年时间没有批复核查意见，严重延误了项目的整体推进，造成了不良的后果。对此，市政府决定：对市住建局、市文物局进行通报批评，责成市住建局、市文物局相关责任领导向市政府作出书面检查；要求市住建局、市文物局依纪依规对相关人员进行处理，杜绝类似现象再次发生。

希望各县（市、区）、运城开发区、市直各有关单位吸取教训、引以为戒，真正将思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，克难攻坚，履职尽责，各项工作创一流，圆满完成各项目标任务，在“走进新时代，建设大运城”的伟大事业中作出新的更大的贡献。

附件：46个重点项目（重大工程）整改清单

运城市人民政府办公厅

2019年1月11日

附件

46 个重点项目（重大工程）问题整改清单

序号	项目名称	责任主体	整改要求	问题归类
1	圣惠路提升改造（涑水街-大运高速桥）	市住建局	市住建局主动作为，积极对接相关部门，全力推进项目前期手续办理，2019年3月底前办理完所有手续，并开工建设。	项目单位和牵头单位自身问题
2	圣惠路立交桥加固工程	市住建局	市住建局要加快工作进度，2019年6月底前开工建设。	
3	北外环学苑路—安邑东路	运城开发区管委会	运城开发区管委会强化措施，筹措资金，做好被征地农户工作，2019年3月底前办理完土地征地手续，2019年6月底完成项目建设。	
4	运夏连接线（司马温公路—裴介）道路工程	运城开发区管委会	运城开发区管委会加快项目进度，2019年5月底前办理完前期手续，6月份开工建设。	
5	平陆县凯迪五龙山4.8万千瓦风电项目	凯迪新能源开发有限公司	平陆县政府积极协助项目单位寻找合作伙伴或投资方，尽快解决项目后续资金问题。	
6	垣曲县曙猿湾国际休闲旅游度假区建设项目	山西宜澜旅游资源开发有限公司	垣曲县政府积极协调相关金融机构，帮助项目单位寻找合作方或者进行抵押贷款，解决资金问题。	
7	大唐国际发电公司1#汽轮机组节能通流改造项目	山西大唐国际运城发电有限责任公司	风陵渡开发区管委会积极协调大唐国际发电公司与股东方沟通落实改造资金来源。	
8	绛县横水9.9万千瓦风力发电项目	绛县九鼎天地风力发电有限公司	绛县政府积极协调相关职能部门，帮助项目单位开展好其它方面的工作，2019年6月底前完成用地规划调整。	
9	盐湖区九鼎5万千瓦风电场建设项目	运城九鼎新能源有限公司	盐湖区政府紧盯项目，督促该项目单位在2019年2月底前拿出施工设计方案，并协助项目单位办理前期手续。	
10	永济市牧原150万头优质生猪养殖项目	永济市牧原农牧有限公司	永济市政府积极督促项目单位全力推进项目建设，2019年7月底建设完工。	
11	芮城县9.9万千瓦风力发电项目	北京财富立方有限公司	芮城县政府督促项目单位针对山地风电调整施工方案，筹措资金，加大机械投入力度，多点施工，2019年底建成投产。	
12	尾矿综合利用制备建筑陶瓷项目	中条山有色金属集团有限公司	垣曲县政府要督促供电公司抓紧推进垣曲清南110千伏电站建设，同时要采取措施，尽快解决项目地砖生产线的供电问题，2019年5月底前完成整改工作。	
13	垣曲县中电投公司20万千瓦风力发电项目	中电投垣曲新能源发电有限责任公司	项目单位责成专人督促第三方尽快向县林业局递交林木采伐设计书，确保林木采伐手续尽快批复，并及时开工建设；2019年3月底整改到位。	
14	运临连接线	临猗县政府	临猗县政府要积极与省自然资源厅对接解决土地调规问题；项目资金缺口问题由临猗县政府积极寻找投资方，2019年底办完所有前期手续。	土地问题

序号	项目名称	责任主体	整改要求	问题归类
15	省道裴运线-裴庄至南线段道路建设工程	万荣县交通运输局	万荣县政府及时与省交通运输厅、省自然资源厅做好对接工作，协助项目单位做好用地预审工作和用地规划调整工作，力争2019年6月底前完成用地规划调整。	土地问题
16	红星美凯龙综合体项目	红星美凯龙运城项目部	盐湖区政府要及时对接市国土资源局，抓紧时间落实项目用地。	
17	芮城县金顺源果业进出口综合体园区项目	芮城县金顺源果业冷藏有限公司	芮城县政府及时召开协调会，帮助项目单位尽早解决项目工地西侧电杆移位问题，加快推进项目建设，2019年3月底前完成整改工作。	
18	运城市生活垃圾焚烧发电项目（夏县）	山西中科通汇新能源有限公司	夏县文物部门已于2017年5月8日对项目选址进行了初步核实批复。市旅发委力争简化程序，以夏县文物部门已出具的初堪报告为依据，免除委托第三方进行文物勘探工作，加快土地报批进度。	
19	次干路、支路畅通工程—铺安街项目	市城投公司	市城投公司要会同市国土资源局主动对接省自然资源厅，积极解决项目用地指标问题。	
20	复晟铝业二期100万吨氧化铝及配套项目	杭州锦江集团	市国土资源局会同平陆县政府与省自然资源厅进行沟通，拿出一个好的解决方案，2019年4月底完成整改。	
21	万荣县金杰1.5万千瓦分散式风电项目	万荣县金杰风电有限公司	万荣县政府要协助项目单位做好前期手续办理，2019年6月底完成整改。	
22	万荣县10万千瓦风力发电项目	山投新能源产业集团有限公司	万荣县政府积极协调项目单位做好项目选址工作，2019年3月底前完成整改。	
23	万荣县1.2万千瓦分散式风力发电项目	万荣凯盛能源开发有限公司	万荣县政府积极协助项目单位做好项目选址工作，2019年3月底前完成整改。	
24	夏县工业废物综合利用处置项目	山西众为蓝图环保科技有限公司	夏县政府组织职能部门协助项目单位开展好后续相关工作，确保2019年5月开工建设。	环保问题
25	盐湖区理想创业大厦建设项目	山西鑫马建设有限公司	盐湖区政府积极协调市环保局，给项目单位施工开绿灯。	
26	年产120万吨纸浆、纸产品项目（临猗县楚侯高科技工业园区）	山西海鸿纸业集团有限公司	临猗县政府积极协调项目单位加快环评报告书编制工作，2019年3月底完成。	
27	夏县好医生集团中药生产线建设项目	四川好医生药业集团	夏县政府会同市国土资源局主动对接省自然资源厅，协助项目单位尽快办理该项目土地手续，确保2019年3月开工。	等待省级有关部门批复
28	特色医疗城项目	市卫生计生委	市卫生计生委要会同市国土资源局尽快与省自然资源厅对接，尽快解决项目用地规划调整，2019年6月底前完成。	

序号	项目名称	责任主体	整改要求	问题归类
29	大润发超市综合体项目（人民北路东侧棚改项目东C区）	山西华曦房地产开发有限公司	市住建局要尽早与河务局住户沟通，推进拆迁工作进展；并及时与黄河水利委员会进行对接协调，尽快拿到批复意见。	等待省级有关部门批复
30	次干路、支路畅通工程—辛卓路项目	市城投公司	市城投公司要会同市国土资源局积极对接省自然资源厅，尽快解决该项目用地规划调整问题。	
31	闻合高速临猗黄河大桥（临猗县）	运城北高速公路分公司	临猗县政府要协助企业主动与上级部门进行沟通对接，尽快解决项目环评批复。	
32	万荣县后土祠旅游综合开发项目	山西晋旅万融文化旅游开发有限公司	万荣县政府积极协调相关职能部门，及时对接省文物局、省林业和草原局加快推进项目手续的审批。	
33	解放路提升改造（池神庙—姚孟高速北口）	市住建局	市旅发委要主动作为，2019年3月底前办理完用地核查批复工作。	文物核查问题
34	中条山铜深加工—年产5万吨高精度铜板带和200万平米覆铜板项目	中条山有色金属集团有限公司	1.垣曲县政府主要领导组织相关职能部门进行现场办公，及时为项目单位前期手续提供便利服务，2019年3月底前办理完所有手续，4月份开工建设；2.市旅发委要主动作为，2019年3月底前完成文物勘查及核查批复。	
35	绛县横水1.5万千瓦风力发电项目	绛县九鼎天地风力发电有限公司	市旅发委要在2019年3月底前完成文物勘查和核查意见批复。	
36	运城市生活垃圾焚烧发电项目（夏县）	山西中科通汇新能源有限公司	夏县文物部门已于2017年5月8日对项目选址进行了初步核实批复。市旅发委简化程序，以夏县文物部门已出具的初堪报告为依据，免除委托第三方进行文物勘探工作，加快土地报批进度。	
37	阳运高速公路项目	市发改委	市发改委要及时向有关领导汇报，解决科研发报告费用问题。同时要会同市国土资源局积极与省自然资源厅对接解决土地指标问题。	其它问题
38	运城市中心医院二期工程	运城市中心医院	市卫生计生委、市中心医院要及时与相关职能部门对接，研究解决费用一事，2019年3月底前完成。	
39	文化艺术中心	市住建局	市城投公司积极与常运动力机械有限公司洽谈，达成一致意见，解决赔偿问题，2019年3月底前完成。	
40	市便民服务中心	市规划局	市规划局要及时与相关职能部门对接，落实融资担保一事，2019年3月底前完成。	
41	电力设施改造提升项目	国网运城供电公司	盐湖生态开发与保护中心、运城供电公司要及时拿出解决用地冲突方案，并将情况报告市政府主要领导，2019年3月底前完成。	
42	货场西路建设项目	圣惠新区建设管理中心	圣惠新区管理中心要主动对接盐湖区政府，协调解决用地冲突，2019年3月底前完成。	
43	安邑东路道路、铁路跨线桥及地下综合管廊项目	市住建局	市审计局抓紧时间推进审计工作，2019年3月底前提交审计资料，确保项目按时移交市住建局，全力推进项目建设。	

序号	项目名称	责任主体	整改要求	问题归类
44	运夏连接线	夏县住建局	夏县政府要督促职能部门积极作为，2019年6月底前完成所有前期手续办理，2019年7月开工建设。	其它问题
45	通信网络4G、5G信息化升级项目	联通、移动、电信、铁塔运城分公司	市经信委要积极协调四家公司，及时对接省级部门，给予运城政策倾斜，在我市提前开展信息化升级，2019年6月底前完成。	
46	运城市会展中心和农产品仓储物流项目	市城投公司	市城投公司尽快将修改完善的项目规划设计方案，报送市政府有关领导研究批准后，加快项目建设速度。	
47	平陆县部官扬水改扩建工程(平陆县)	部官扬水管理站	市林业局积极与省林业和草原局进行沟通，进一步推进工程取水占用湿地手续批复；项目单位、项目推进组积极与市规委会沟通，随时掌握市规委会批复动态。	
48	姚暹渠（运三高速禹西路段）综合治理工程	市水务投资建设开发有限公司	市水投公司加快项目实施进度，2019年6月底前完成项目招标。	

